



## Città di Portogruaro

Città Metropolitana di Venezia  
Area Tecnica  
Servizio Pianificazione e Gestione Territoriale



GPE PaU24/002

Dirigente di Area: Arch. Damiano Scapin  
Referente Ufficio Urbanistica: dott. pianif. Francesca Partis

Protocollo del documento generato automaticamente dal sistema all'atto dell'invio

Trasmissione a mezzo pec

Spett.le Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica  
Direzione Generale Valutazioni Ambientali  
Divisione V – Procedure di valutazione VIA e VAS  
[va@PEC.mite.gov.it](mailto:va@PEC.mite.gov.it)

E p.c. Al/Alla Commissione Tecnica PNRR-PNIEC  
[compniec@PEC.mite.gov.it](mailto:compniec@PEC.mite.gov.it)

Ministero della Cultura  
Soprintendenza Speciale per il PNRR  
[ss-pnrr@pec.cultura.gov.it](mailto:ss-pnrr@pec.cultura.gov.it)

Regione Veneto  
Direzione Valutazioni Ambientali, Supporto Giuridico e contenzioso  
[valutazioniambientalisupportoamministrativo@pec.regione.veneto.it](mailto:valutazioniambientalisupportoamministrativo@pec.regione.veneto.it);

Città metropolitana di Venezia  
Servizio Ambiente  
[ambiente.cittametropolitana.ve@pecveneto.it](mailto:ambiente.cittametropolitana.ve@pecveneto.it)

Comune di Fossalta di Portogruaro  
[protocol.comune.fossaltadiportogruaro.ve@pecveneto.it](mailto:protocol.comune.fossaltadiportogruaro.ve@pecveneto.it)

Elite Northern Solar S.r.l  
[elitenorthersolarsrl@arubapec.it](mailto:elitenorthersolarsrl@arubapec.it)

**Oggetto:** [ID: 10630] Procedura di Valutazione di Impatto Ambientale ai sensi dell'art.23 del D. Lgs.152/2006 relativa al progetto di un impianto fotovoltaico collegato alla RTN con potenza nominale 44,04 MW e potenza nominale AC 38025 kW da realizzarsi nei comuni di Portogruaro e Fossalta di Portogruaro (VE).

Proponente: Elite Northern Solar S.r.l

**OSSERVAZIONI.**

In relazione al procedimento amministrativo in oggetto avviato con nota ministeriale prot. n°0033446.22-02-2024 avente a oggetto il progetto per la realizzazione di un impianto fotovoltaico a terra di potenza nominale pari a 44,04 MW nella zona produttiva dell'Eastgate Park del territorio comunale di Portogruaro e in quello dell'adiacente comune di Fossalta di Portogruaro (VE) con linea interrata di connessione e Sottostazione Elettrica di Utenza ricadenti esclusivamente nel territorio di Portogruaro;

preso atto che:

il progetto prevede:

- una superficie complessiva interessata dall'intervento pari 74 Ha, 24 are, 83 centiare (di cui superficie occupata dai 75.530 pannelli - 2,5 mq cad - pari a 18 Ha 88 are 25 centiare);

**U**  
COMUNE DI PORTOGRUARO  
Comune di Portogruaro  
**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE**  
Protocollo N.0012206/2024 del 20/03/2024  
Firmatario: Damiano Scapin

- nel territorio di Portogruaro il progetto prevede:
- l'occupazione con parte dell'impianto fotovoltaico dei mappali 125, 198, 242, 243, 284, 70, 72, 121, 220, 281, 195, 196 del foglio 55 e mappale 36 del foglio 56 (Superficie catastale complessiva: 414.116,00 mq; interasse tra file di strutture di supporto moduli: 9,80 mt, altezza massima moduli 4,76/4,55 mt);
  - una linea interrata di connessione a quota di posa non inferiore a 1,40 mt lungo la strada provinciale 70 e lungo canale consorziale Roggia Lugugnana (6,18 Km);
  - una Sottostazione Elettrica di Utenza sui mappali 102, 98, 36 del foglio 60 (superficie catastale complessiva di circa 28.000 mq di cui 105 mq occupati dalla nuova Sottostazione Elettrica di Utenza);

accertato che:

- il comune di Portogruaro è dotato di Piano di Assetto del Territorio (PAT) approvato in conferenza dei servizi in data 16.12.2013 e la cui delibera di presa d'atto e ratifica da parte della Giunta Provinciale n. 4 del 17.01.2014 è stata pubblicata sul BUR n. 21 del 21.02.2014;
- il Piano degli Interventi (PI) vigente a seguito delle varianti n. 5 e n. 11 ai sensi dell'art. 18 della LR 11/2004, è stato approvato con deliberazioni del Consiglio Comunale n. 8 del 02.03.2015 e n. 46 del 24.07.2020;
- nel territorio comunale sono presenti ambiti e habitat appartenenti alla rete Natura 2000;

nello specifico il **P.A.T. per l'area interessata dall'impianto fotovoltaico:**

nella *Tav. 1.a.3 Carta dei Vincoli e della Pianificazione di Settore* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche e paesaggistiche:

- Area a rischio idraulico classificata come "P1 pericolosità moderata" (prevalentemente con "R2 - Rischio idraulico medio", parzialmente con "R1- Rischio idraulico moderato"), dal Piano di Gestione del Rischio Alluvione (aggiornamento 2021-2027) approvato con D.P.C.M. 01/12/2022 pubblicato sulla G.U. n°31 del 07/02/2023;
- Parzialmente interessato da discariche e aree di rispetto: Art. 3.31 delle NTA del PAT;

nella *Tav 1.b.3 Carta della Pianificazione di livello superiore* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche e paesaggistiche:

- Beni di rilevanza archeologica (Ptcp art. 43 lettera b): art. 3.2.2 delle NTA del PAT;
- Risorsa idrotermale (Ptcp art. 33): Art.3.17 delle NTA del PAT;
- Infrastrutture di maggior rilevanza (Piattaforma Logistica East Gate Park): Art. 7.10 delle NTA del PAT;

nella *Tav 3-3 Carta delle Fragilità* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche e paesaggistiche:

- Compatibilità geologica: prevalentemente in aree idonee a condizione A di cui all'art. 5.2.1 delle NTA del PAT, parzialmente in aree idonee a condizione B di cui all'art. 5.2.2 delle stesse Norme;

nella *Tav 4-3 Carta delle Fragilità* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche e paesaggistiche:

- Aree di urbanizzazione consolidata – Attività economiche non integrabili con la residenza: Art. 7.1 delle NTA del PAT;

mentre per l'area interessata dalla **Sottostazione Elettrica di Utenza:**

nella *Tav. 1.a.3 Carta dei Vincoli e della Pianificazione di Settore* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche e paesaggistiche:

- Vincolo paesaggistico D.Lgs 42/2004 art. 142 lett. c – Corsi d'Acqua: art. 3.3 delle NTA del PAT;
- Area a rischio idraulico classificata come "P1 pericolosità moderata" (con "R1- Rischio idraulico moderato"), dal Piano di Gestione del Rischio Alluvione (aggiornamento 2021-2027) approvato con D.P.C.M. 01/12/2022 pubblicato sulla G.U. n°31 del 07/02/2023;
- Interessata da fasce di rispetto dai corsi d'acqua (LR 11/2004 art. 41 lett. g) Art. 3.26 delle NTA del PAT;
- Elettrodotti: Art. 3.34 delle NTA del PAT;

nella *Tav 1.b.3 Carta della Pianificazione di livello superiore* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche:

- interessata in piccola parte da fasce di rispetto corsi d'acqua (Ptcp art. 25): art. 3.12 delle NTA del PAT;
- a ridosso di reti ecologiche di area vasta di livello provinciale e locale - Aree nucleo: art.3.14 delle NTA del PAT;

nella *Tav. 2-3 Carta delle Invarianti* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche:

- Ambito dei seminativi in aree di bonifica: Art. 4.7.1 delle NTA del PAT;

nella *Tav 3-3 Carta delle Fragilità* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche:

- Compatibilità geologica - Aree idonee a condizione B, art. 5.2.2 delle NTA del PAT, parzialmente in area esondabile o con ristagno idrico di cui all'art. 5.4 delle NTA del PAT;

nella *Tav 4-3 Carta delle Fragilità* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche:

- Reti ecologiche di area vasta di livello provinciale e locale - Aree nucleo: Art.3.14 delle NTA del PAT;

**e per il percorso interessato dalla linea interrata di connessione per quanto di rilievo in considerazione della sua natura di sottoservizio:**

nella *Tav. 1.a.3 Carta dei Vincoli e della Pianificazione di Settore* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche e paesaggistiche:

- Vincolo paesaggistico D.Lgs 42/2004 art. 142 lett. c – Corsi d'Acqua: art. 3.3 delle NTA del PAT;
- Infrastrutture viarie e fasce di rispetto: art. 3.25 delle NTA del PAT;
- Fasce di rispetto dai corsi d'acqua (LR 11/2004 art. 41 lett. g) art. 3.26 delle NTA del PAT;
- Aree a rischio archeologico: art. 3.2 delle NTA del PAT;

nella *Tav 1.b.3 Carta della Pianificazione di livello superiore* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche:

- Siti di interesse comunitario e Zone di tutela speciale: Art. 3.6 delle NTA del PAT - IT3250044 Fiumi Reghena e Lemene - Canale Taglio e Rogge Limitrofe -Cave di Cinto Maggiore;
  - Fasce di rispetto corsi d'acqua (Ptcp art. 25): Art. 3.12 delle NTA del PAT;
  - Reti ecologiche di area vasta di livello provinciale e locale - Aree nucleo: Art.3.14 delle NTA del PAT;
  - Reti ecologiche di area vasta di livello provinciale e locale - Corridoi Ecologici: Art.3.14 delle NTA del PAT;
  - Beni di rilevanza archeologica (Ptcp art. 43 lettera b): Art. 3.2.2 delle NTA del PAT;

nella *Tav. 2-3 Carta delle Invarianti* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche:

- Maglia dei canali, idrovore, chiuse e mulini: art. 4.3 delle NTA del PAT;

nella *Tav 4-3 Carta delle Fragilità* individua le seguenti prescrizioni urbanistiche:

- Reti ecologiche di area vasta di livello provinciale e locale - Aree nucleo: Art.3.14 delle NTA del PAT;
- Reti ecologiche di area vasta di livello provinciale e locale - Corridoi Ecologici: Art.3.14 delle NTA del PAT.

**Il P.I. per l'area interessata dall'impianto fotovoltaico** individua le seguenti previsioni urbanistiche:

- Ambiti di urbanizzazione consolidata. Legge Regionale 14/2017 e della DGR 668/2018: art. 4bis delle NTO del PI;
- Zona Territoriale Omogenea D2 per attività produttive e servizi di nuova formazione di cui agli artt. 25 e 27 delle NTO del PI, all'interno del piano di recupero ambientale e di ristrutturazione urbanistica dell'area "ex ENI" - Approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n°30 del 28.02.2005 e successive varianti approvate con deliberazioni del Consiglio Comunale n°102 del 29.09.2008 e della Giunta Comunale n°101 del 08.07.2014 e n°181 del 16/11/2016. Convenzionato in data 28.07.2005, rep. 18037 e n. 7102 di racc. del Notaio Paolo Pasqualis di Portogruaro e successivi atti di modifica e integrazione con rogito dello stesso Notaio in data 26.11.2008 rep. 21500 e n°8511 di racc. e in data 30.07.2014 rep. 499 e n°214 di racc.;
- Ambito Strategico di cui al punto 26 dell'art. 2 dell'allegato A alle NTO;

**mentre per l'area interessata dalla Sottostazione Elettrica di Utenza:**

- Zona Territoriale Omogenea E2 - Agricola Integra: artt. 35 e 39 delle NTO del PI;
- vincolo paesaggistico corsi d'acqua di cui all'art. 142 Dlgs. 22 gennaio 2004, nr. 42 e s.m.i. (ex L. 8 agosto 1985, n. 431): art. 54 delle NTO del PI;
- interessata da fascia di rispetto fluviale: art. 57 delle NTO del PI;

**e per il percorso interessato dalla linea interrata di connessione per quanto di rilievo in considerazione della sua natura di sottoservizio:**

- rete Natura 2000 - IT3250044 Fiumi Reghena e Lemene - Canale Taglio e Rogge Limitrofe - Cave di Cinto Maggiore;
- Zona Territoriale Omogenea E2 - Agricola Integra: artt. 35 e 39 delle NTO del PI;
- Viabilità: art. 52 delle NTO del PI;
- vincolo paesaggistico sui corsi d'acqua di cui all'art. 142 Dlgs. 22 gennaio 2004, nr. 42 e s.m.i. (ex L. 8 agosto 1985, n. 431): art. 54 delle NTO del PI;
- Interessato da fascia di rispetto fluviale: art. 57 delle NTO del PI.

Evidenziato che l'intervento proposto è in buona parte in prossimità, se non a ridosso, di aree interessate da reti ecologiche di livello provinciale e da ambiti appartenenti alla rete Natura 2000 e in alcuni tratti sembra intercettare il percorso;

Visto quanto previsto dal D.L 17/2022 art. 10-bis, convertito con modifiche in Legge n. 34 del 27/04/2022, che relativamente all'installazione di impianti a fonti rinnovabili in aree a destinazione industriale prevede che gli impianti solari fotovoltaici possano coprire una superficie non superiore al 60% dell'area industriale di pertinenza;

Richiamate le previsioni di PUA Ex Eni approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n°30 del 28.02.2005, e successive varianti approvate con deliberazioni del Consiglio Comunale n°102 del 29/09/2008 e della Giunta Comunale n°101 del 08.07.2014 e n°181 del 16/11/2016;

Visti i Decreti Regionali n°57 del 18/02/2021 e successiva rettifica n°140 del 11/03/2021 intestati a Zignago Power srl e relativi all'installazione ed esercizio di impianto di cogenerazione alimentato a biomasse per la produzione di energia elettrica e richiamati i *pareri endoprocedimentali*, le *Valutazioni* e le *prescrizioni* negli stessi contenuti;

Dato atto che sul sito in parola ad oggi sono stati approvati, tra gli altri, i seguenti impianti fotovoltaici:

- autorizzazione prot. n°32710 del 14/08/2018 alla costruzione e all'esercizio di impianti a fonte di energia rinnovabile comportanti trasformazioni urbanistiche ed edilizie, ai sensi dell'art. 6 DLgs 28/2011 e DLgs n 222/2016 tab A punto 96, di potenza pari a 94,77 KW – su copertura di posti auto - Fg 55 mappali 203, 244;
- autorizzazione prot. n°38141 del 05/09/2019 alla costruzione e all'esercizio di impianti a fonte di energia rinnovabile comportanti trasformazioni urbanistiche ed edilizie Art. 6 DLgs 28/2011 e DLgs n 222/2016 tab A punto 96 di potenza pari a 650,1 KW sulla copertura di un nuovo fabbricato censito sul Fg 55 mappale 228;
- autorizzazione prot. n°25438 del 27/05/2021 alla costruzione e all'esercizio di impianti a fonte di energia rinnovabile comportanti trasformazioni urbanistiche ed edilizie Art. 6 DLgs 28/2011 e DLgs n 222/2016 tab A punto 96 di potenza pari a 650 KW su copertura di un fabbricato (EASTGATE-3) censito sul Fg 55 mappale 228;

Considerato che attualmente il Comune di Portogruaro ha una gestione commissariale che cesserà con le prossime elezioni amministrative dell'8 e 9 giugno 2024;

Fatti salvi i regolamenti, i pareri e le prescrizioni degli altri Enti, Amministrazioni e Gestori di Pubblici servizi coinvolti nel procedimento;

SI FORMULANO LE SEGUENTI

**A. OSSERVAZIONI:**

1. Si rileva l'opportunità di comprendere nella procedura di VIA la valutazione di incidenza di cui all'art. 5 del DPR 357/1997 considerando, tra le altre cose, anche tutti gli effetti eventualmente prodotti dal ricorso alla tecnologia di microtunneling (alternativa allo scavo in trincea) per la realizzazione della linea interrata di connessione lungo la viabilità pubblica comunale;

2. Sia rispettato il rapporto di copertura massimo determinato dal combinato disposto del D.L.17/2022 art. 10-bis, convertito con modifiche in Legge n. 34 del 27/04/2022 e l'art. 5 delle NTA del PUA Ex Eni succitato;
3. Qualsiasi manufatto sia realizzato nel rispetto delle quote, delle distanze dai confini e dai fabbricati prescritti dalle norme vigenti;
4. Siano chiarite alcune incongruenze riscontrate nella documentazione allegata, quali, tra le altre cose, i mappali riportati nelle varie relazioni che si consiglia di adeguare e aggiornare prima della definitiva approvazione del progetto, o l'altezza raggiunta dai moduli in corrispondenza della massima inclinazione indicata nello studio di impatto ambientale (4,76 mt-pag. 155) che risulta differente da quella indicata nella relazione generale (4,55 mt – pag 47).

## B. CONSIDERAZIONI

1. La proposta del nuovo impianto FV, sottrae anche al territorio del Comune di Portogruaro una superficie di circa 41 ha, che secondo la legge regionale 14/2017 (che disciplina il consumo di suolo) non potrà essere riassegnata ai fini della trasformazione produttiva, con le conseguenti problematiche riflesse in termini occupazionali e reddituali.
2. Inoltre satura la disponibilità di aree già urbanizzate per potenziali insediamenti produttivi in quanto le aree produttive disponibili in altre località del territorio risultano ancora da urbanizzare. Nella pianificazione territoriale del comune non vi sono altre aree disponibili (edificazione consolidata e diffusa) per essere dedicate agli insediamenti produttivi, per cui questa proposta riduce notevolmente le possibilità di sviluppo delle realtà industriali del territorio.
3. Dalle verifiche effettuate con visura camerale, risulta che il soggetto proponente, Elite Northern Solar, ha dichiarato un capitale sociale di soli €. 10.000. Si ritiene che sia necessario acquisire un piano economico finanziario a dimostrazione della sostenibilità dell'investimento per oltre 36€mln solo di importo lavori.
4. L'idoneità sotto il profilo tecnico ed economico del soggetto proponente che si accinge a realizzazione di un impianto di produzione di energia elettrica di 44,04 MW non appare sufficientemente dimostrata e pertanto si ritiene necessario assumere adeguate garanzie sia di carattere documentale che finanziario (Fidejussioni/polizze di garanzia).

### **IL DIRIGENTE DELL'AREA TECNICA**

Arch. Damiano Scapin

*documento firmato digitalmente*

*(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*