

Modulo per la presentazione delle osservazioni per i piani/programmi/progetti sottoposti a procedimenti di valutazione ambientale di competenza statale

Presentazione di osservazioni relative alla procedura di:

- Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – art.14 co.3 D.Lgs.152/2006 e s.m.i.
- Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) – art.24 co.3 D.Lgs.152/2006 e s.m.i.
- Verifica di Assoggettabilità alla VIA – art.19 co.4 D.Lgs.152/2006 e s.m.i.

(Barrare la casella di interesse)

Il/La Sottoscritto Alessio Penaglia

PRESENTA

ai sensi del D.Lgs.152/2006, le **seguenti osservazioni** al

- Piano/Programma, sotto indicato
- Progetto, sotto indicato.

(Barrare la casella di interesse)

FI397- S.S.1 "Aurelia". Variante in Comune di Massa- 1°Lotto (Canalmagro-Stazione). Progetto Definitivo
Ripubblicazione di cui avviso al pubblico del 04-04-2024

OGGETTO DELLE OSSERVAZIONI

- Aspetti di carattere generale (es. struttura e contenuti della documentazione, finalità, aspetti procedurali)
- Aspetti programmatici (coerenza tra piano/programma/progetto e gli atti di pianificazione/programmazione territoriale/settoriale)
- Aspetti progettuali (proposte progettuali o proposte di azioni del Piano/Programma in funzione delle probabili ricadute ambientali)
- Aspetti ambientali (relazioni/impatti tra il piano/programma/progetto e fattori/componenti ambientali)
- Altro *(specificare)* _____

ASPETTI AMBIENTALI OGGETTO DELLE OSSERVAZIONI

- Atmosfera
- Ambiente idrico
- Suolo e sottosuolo
- Rumore, vibrazioni, radiazioni
- Biodiversità (vegetazione, flora, fauna, ecosistemi)
- Salute pubblica
- Beni culturali e paesaggio
- Monitoraggio ambientale
- Altro *(specificare)* _____

TESTO DELL' OSSERVAZIONE

Con riferimento al procedimento di valutazione di impatto ambientale FI397- S.S.1 "Aurelia".

Variante in Comune di Massa- 1°Lotto (Canalmagro-Stazione). Progetto Definitivo ed in particolare alla ripubblicazione di cui avviso al pubblico del 04/04/2024 e nello specifico in merito alle integrazioni presentate dalla società Anas spa su richiesta di codesta commissione si intende osservare quanto segue:

Preme evidenziare preliminarmente che vista la quantità e la qualità delle richieste di integrazione formulate da codesta commissione al proponente in merito al progetto in esame risulta assolutamente evidente la profonda carenza del progetto stesso e la sua inadeguatezza, a parere di chi scrive quindi si ritiene che lo stesso sia da rigettare per carenza progettuale e documentale.

In ogni caso chi scrive intende evidenziare quanto segue:

- 1) Con riferimento al punto 1.2 della richiesta di integrazioni ed in particolare quindi sulla prevista realizzazione della rotatoria R04 si riscontra che il proponente non solo non ha indicato alcuna soluzione per ridurre l'impatto in atmosfera delle emissioni inquinanti non solo non ha indicato alcuna soluzione per eliminare l'impatto acustico sul recettore sensibile dell'ospedale ma ha scritto in modo chiaro che non è prevista in progetto una realizzazione alternativa. Per il proponente Anas spa e per il suo mandante il Comune di Massa la rotatoria resta dov'è con buona pace della salute dei pazienti dell'ospedale che voglio ricordarlo sono tra gli altri bambini con serie patologie cardiache.
- 2) Con riferimento alla scelta del proponente Anas e del Suo Mandante il Comune di Massa di sottoporre a Via il solo lotto oggetto del presente progetto definitivo è evidente a tutti che si tratta di una scelta illegittima. Il progetto completo della Variante Aurelia così come inserito nel regolamento urbanistico del comune di Massa prevede la realizzazione di una strada che con lo scopo di bypassare il traffico pesante sulla ss1 Aurelia in comune di Massa parta dal Canalmagro proseguendo poi verso la Stazione, Via Carducci, Raccordo Aurelia e Zona Industriale. In presenza di tale previsione inserita come ripeto nel Regolamento urbanistico la scelta corretta ma soprattutto legittima sarebbe stata di sottoporre a Valutazione di impatto ambientale questo intero percorso e in presenza di una eventuale Via favorevole frazionare poi la realizzazione del percorso intero in lotti. In definitiva doveva essere sottoposto a valutazione di impatto ambientale l'intero progetto in tre lotti e non solo il presente 1°Lotto (Canalmagro-Stazione) ma così non si è fatto
- 3) Con riferimento alla realizzazione dell'opera in progetto in zona ad elevato rischio idraulico se non fosse tragico sarebbe comico leggere le risposte che il proponente dà alla richiesta di integrazioni di codesta commissione. In primo luogo la stessa Anas riconosce che la realizzazione della strada causerà un aumento del battente idraulico dai 25 ai 15 cm (paragrafo 6 elaborato 0010_T00EG00GENRE03A). In secondo luogo Anas nella relazione che accompagna il progetto 0101_T00IA00AMBRE02B pagina 42 scrive:

"..... Si potrà invece realizzare uno scavo per il compenso dei volumi sottratti alla libera esondazione dal rilevato stradale, che potrà essere individuato nella cassa d'espansione di valle"

Tutto questo ora nella risposta alle integrazioni (elaborato 0010_T00EG00GENRE03A) sparisce con enunciazioni del tutto gratuite e contraddittorie secondo cui:

,".... sono state inserite nell'intervento opere di continuità idraulica al di sotto del rilevato stradale, in numero e di dimensioni tali da rendere idraulicamente trasparente il corpo stradale e di non indurre pertanto nessun potenziale effetto barriera in riferimento alla dinamica degli eventi di piena provenienti da monte"

Allo scrivente pare così superficiale ed ondivaga una tale analisi del rischio idraulico (" rendere idraulicamente trasparente il corpo stradale ") da far sorgere seri dubbi sulla bontà della

relazione ma soprattutto sul rischio che la realizzazione di un manufatto simile fa gravare sulla sicurezza e l'incolumità dei cittadini. Rischio che si assumerà certamente il proponente, il comune di Massa ma non solo.

- 4) Con riferimento allo spostamento della gran parte del traffico pesante sul tracciato in progetto si osserva che dall'aprile del 2021 mese nel quale ha preso avvio la valutazione di cui trattasi sono intervenute importanti novità la più rilevante delle quali riguarda la costruzione su Via Carducci in zona Stazione fs di Massa della Casa della salute ed ospedale di Comunità.
Vedasi allegati A e B alla presente osservazione.

La realizzazione della casa della salute ed Ospedale di comunità in questo tratto viario rende impossibile la futura realizzazione dei lotti successivi del progetto completo di Variante Aurelia come inserito nel Regolamento urbanistico del comune di Massa e di cui al punto due di questa osservazione con ciò evidenziando ancor di più, se ce ne fosse stato bisogno, l'illegittimità perpetuata da Anas di sottoporre a Valutazione di impatto ambientale il solo lotto 1 Canal Magro Stazione. E' poi evidente che se da una parte la realizzazione del progetto in oggetto possa avere l'effetto di sgravare parzialmente il traffico veicolare pesante sul centro città certamente lo riverserebbe ancor più su una zona come Via Carducci e la Stazione ferroviaria che oggi è pur essa e forse ancor più zona centrale e nevralgica della città di Massa Si pensi che in Via Carducci oltre alla futura casa della salute ed ospedale di comunità(con relativo ulteriore afflusso di pazienti, cittadini, medici, ambulanze) già oggi ci sono due supermercati, una scuola, la Stazione fs, svariate attività commerciali senza parlare del fatto che è zona altamente abitata.

Risulta del tutto illogico per non dire assurdo convogliare in questo tratto viario il traffico che Anas e Comune di Massa vogliono deviare dal percorso attuale della ss1 Aurelia

In considerazione di tutto quanto sopra esposto l'osservante chiede a Codesto Ministero di dare parere negativo alla Valutazione Di Impatto Ambientale e di rigettare in toto il progetto FI397- S.S.1 "Aurelia". Variante in Comune di Massa- 1°Lotto (Canalmagro-Stazione).

Il/La Sottoscritto/a dichiara di essere consapevole che, ai sensi dell'art. 24, comma 7 e dell'art.19 comma 13, del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., le presenti osservazioni e gli eventuali allegati tecnici saranno pubblicati sul Portale delle valutazioni ambientali VAS-VIA del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (www.va.minambiente.it).

Tutti i campi del presente modulo devono essere debitamente compilati. In assenza di completa compilazione del modulo l'Amministrazione si riserva la facoltà di verificare se i dati forniti risultano sufficienti al fine di dare seguito alle successive azioni di competenza.

ELENCO ALLEGATI

- Allegato 1 - Dati personali del soggetto che presenta l'osservazione
- Allegato 2 - Copia del documento di riconoscimento in corso
- Allegato A - Delibera del commissario prefettizio n 6 del 09-03-2023
- Allegato B- Accordo di programma Usl –Comune di Massa

Luogo e data MASSA 24/04/2024

(inserire luogo e data)

Il/La dichiarante


(Firma)



COMUNE DI MASSA

DELIBERAZIONE del COMMISSARIO PREFETTIZIO n. 6 del 09-03-2023

In virtù dei poteri conferiti con Decreto Prefettizio n. 38519 del 03-03-2023
con i poteri del **CONSIGLIO COMUNALE**

OGGETTO:	PROGETTO PER LA REALIZZAZIONE DELLA CASA DI COMUNITÀ E OSPEDALE DI COMUNITÀ IN VARIANTE AL REGOLAMENTO URBANISTICO DEL COMUNE DI MASSA. PRESA D'ATTO APPROVAZIONE
-----------------	---

L'anno **Duemilaventitre** , il mese di **Marzo** , il giorno **Nove** , alle ore dodici e minuti dieci nel Palazzo Comunale.

Previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente legge, la dott.ssa Maria Rosa TRIO, nominata COMMISSARIO con Decreto della Prefettura di Massa Carrara n. 38519 del 03-03-2023, per la provvisoria gestione del Comune di Massa.

Assiste il Segretario dott. Federico CUCCOLINI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Massa ai sensi dell'art. 3-bis del CAD

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO

Visto il Decreto del Prefetto di Massa Carrara n. 38519 del 3 marzo 2023 con il quale è stata disposta, nelle more dell'emanazione del decreto presidenziale di scioglimento, la sospensione del Consiglio comunale di Massa e la contestuale nomina del Prefetto Maria Rosa Trio quale Commissario prefettizio per la provvisoria amministrazione dell'Ente, per un periodo non superiore a novanta giorni.

Premesso che il Comune di Massa è dotato di Piano strutturale (PS) approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 66 del 9/12/2010 e di Regolamento urbanistico (RU), approvato con deliberazioni del Consiglio comunale n. 142 del 30/7/2019 e n. 117 del 20/7/2021, secondo le disposizioni transitorie di cui all'art. 230 della LR n. 65/2014.

Vista la richiesta dell'Azienda USL Toscana Nord Ovest del 20/12/2022, prot. n. 96103, di avviare il procedimento per l'approvazione del "*Progetto per la realizzazione della Casa di comunità e Ospedale di comunità in variante al regolamento urbanistico del Comune di Massa*" (d'ora in poi *Progetto*), da realizzarsi nell'area dismessa dell'ex scalo merci della Stazione di Massa Centro, ubicata all'interno del perimetro del territorio urbanizzato ed inserita dal vigente RU nel perimetro del *Programma integrato d'intervento - Comparto Stazione (PII)*, come individuato nella tavola QP1.7 e disciplinato dall'art 154 - *Procedimenti in itinere* - delle norme tecniche di attuazione.

Considerato che il RU individua il perimetro del PII senza attribuire alle aree interessate una determinata destinazione di zona, rimandando, in base all'art. 154, comma 2, ad uno specifico "*procedimento di formazione che prevede un accordo di pianificazione ai sensi dell'art. 41 della LR n. 65/20014*".

Considerato, pertanto, che la realizzazione della *Casa di comunità e Ospedale di comunità*, non essendo espressamente prevista dal RU, deve necessariamente essere preceduta da una variante allo stesso RU.

Preso atto che il *Progetto* è inserito nel programma degli interventi della Missione 6 PNRR, approvato dalla Giunta Regionale Toscana con delibera n. 225 del 28/02/2022 e per la sua approvazione segue i disposti di cui all'art. 1, comma 1, della LR n. 12/2022 - *Disposizioni di semplificazione in materia di governo del territorio finalizzate all'attuazione delle misure previste dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) o dal Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC)*.

Preso atto che il procedimento dell'art. 1, comma 1, della LR n. 12/2022, prevede l'approvazione del *Progetto* da parte di una conferenza di servizi convocata ai sensi dell'art. 14, comma 2, della legge 7 agosto 1990, n. 241 e, nel caso come quello in questione, in cui il progetto costituisce variante al regolamento urbanistico, questa assume efficacia a seguito della deliberazione di presa d'atto da parte del Consiglio comunale.

Verificato che l'accordo di pianificazione previsto dall'art. 27, comma 10, della disciplina del PIT/PPR, necessario per il riuso delle aree ferroviarie dismesse, viene derogato dal procedimento semplificato della LR n. 12/2022.

Ricordato che l'art. 2 della LR n. 12/2022 esclude dalla procedura di valutazione ambientale strategica, ai sensi della LR 10/2010, il procedimento di formazione del *Progetto*.

Precisato che il *Progetto*, per quanto attiene alla variante al RU, si concretizza nell'introduzione di un nuovo ambito d'intervento denominato "*AIC.PII.2.2B - Aree per attrezzature d'interesse comune di tipo sanitario (AIC.sa)*", quale anticipazione del PII, con relativa scheda normativa da inserire nell'Allegato A alle norme tecniche di attuazione del RU. Questo comporta una modifica delle tavole del quadro progettuale QP.1.7, QP.2.m e QP2.n.

Preso atto che la conferenza di servizi per l'approvazione del *Progetto* è stata indetta per il giorno 20/2/2023, invitando a parteciparvi i seguenti soggetti:

- 02Δ Regione Toscana
- 02Δ Provincia di Massa Carrara
- 02Δ Azienda USL Toscana Nord Ovest
- 02Δ Autorità Idrica Toscana
- 02Δ ARPAT
- 02Δ Ambito Territoriale Ottimale Toscana Costa

02Δ ASMIU
02Δ ENEL Distribuzione SpA
02Δ GAIA SpA
02Δ Telecom Italia
02Δ Terna spa
02Δ FS - Sistemi Urbani
02Δ 2i Rete Gas SpA
02Δ Rete Ferroviaria Italiana SpA
02Δ A.N.A.S viabilità Toscana

Dato atto che dell'indizione della conferenza di servizi è stata data notizia al pubblico sul BURT n. 3 del 18/1/2023, e che la pubblicità e l'accessibilità degli atti è stata assicurata attraverso la pubblicazione sul sito web del Comune di Massa nella sezione "*amministrazione trasparente*", sulla pagina web del garante dell'informazione e partecipazione, con attività di ufficio stampa attraverso i media locali, i canali informativi e social del Comune.

Preso atto che con nota pervenuta al protocollo comunale n. 5497 del 23/1/2023, l'Ufficio Tecnico del Genio Civile ha comunicato l'attestazione di deposito n. 2279 per la documentazione relativa alle indagini geologiche (art. 104 della LR 65/2014), anche ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 89 del DPR 6/6/2001 n. 380, dando atto che secondo quanto disposto dall'art. 9 del Regolamento regionale DPGR n. 5/R/2020, gli adempimenti di cui agli articoli 7 e 8 del Regolamento stesso sono effettuati nell'ambito della conferenza dei servizi mediante l'espressione di parere.

Preso atto dell'approvazione del *Progetto* da parte della conferenza di servizi svoltasi il giorno 20/2/2023 come risultante dal verbale, comprensivo dei contributi e dei pareri espressi nell'ambito del procedimento di formazione, allegato al presente atto (allegati da C0 a C13).

Dato atto che il *Progetto* si compone dei seguenti documenti:

A. Relazione urbanistica, comprensiva dei seguenti allegati:

02Δ Inquadramento territoriale
02Δ Ortofoto
02Δ Uso del suolo
02Δ Tessuti insediativi
02Δ Reti tecnologiche 1: Fognature - Acquedotto
02Δ Reti tecnologiche 2: Gas metano - Energia elettrica
02Δ Zonizzazione acustica
02Δ Vincoli sovraordinati
02Δ Pericolosità idraulica
02Δ Stralcio RU vigente: tav. QP1
02Δ Stralcio RU vigente: tav. QP2
02Δ Stralcio RU variato: tav. QP1
02Δ Stralcio RU variato: tav. QP2
02Δ Stralcio allegato C alle norme tecniche di attuazione del RU variato
02Δ Scheda normativa del nuovo ambito d'intervento denominato *AIC.PII.2.2B - Aree per attrezzature d'interesse comune di tipo sanitario (AIC.sa)*

B. Progetto di fattibilità tecnico economica, costituito da

02Δ STA.01 - Relazione tecnica generale
02Δ CCM_02_Quadro conoscitivo
02Δ CCM_A.A.01_Inquadramento territoriale ed urbanistico
02Δ CCM_A.A.02_Documentazione fotografica
02Δ CCM_A.A.03_Pianta delle coperture
02Δ SGA.03 - Verifica vincoli e standard urbanistici
02Δ SGM.06 - Sistemazioni esterne
02Δ SGM.07 - Pianta delle Coperture
02Δ SGM.08 - Pianta Piano Terra

02ΔSGM.09 - Pianta Piano Primo
02ΔSGM.10 - Pianta Piano Secondo
02ΔCCM_B.A.05.4_Pianta P-1
02ΔCCM_B.A.06_Sezioni – stato di progetto
02ΔCCM_B.A.07.1_Prospekti – stato di progetto
02ΔCCM_B.A.07.2_Prospekti – stato di progetto
02ΔCCM_B.A.08.1_Immagini di progetto
02ΔCCM_B.A.08.2_Immagini di progetto
02ΔRelazione sanitaria CDC Massa_gennaio2023
02ΔRelazione fattibilità geologica
02ΔApprovazione elaborati per Variante Urbanistica Semplificata – Azienda ASL
02ΔRelazione sul rispetto dei CAM
02ΔRelazione sul rispetto dei DNSH
02ΔSTU.01 - Requisiti acustici passivi
02ΔSTU.02 - Valutazione di clima acustico

Vista la dichiarazione del responsabile del procedimento (allegato D) con la quale accerta e certifica che il procedimento medesimo si è svolto nel rispetto delle norme legislative e regolamentari vigenti.

Vista la nota redatta dal Garante dell'informazione e della partecipazione (allegato E).

Visto il parere di regolarità tecnica rilasciato dal dirigente del Settore Lavori pubblici - Assetto del territorio - Protezione civile, ai sensi del D.Lgs. 267/2000.

Vista la LR n. 12/2022 "Disposizioni di semplificazione in materia di governo del territorio finalizzate all'attuazione delle misure previste dal Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) o dal Piano nazionale degli investimenti complementari (PNC)".

Vista la Legge 17/8/1942 n. 1150 "Legge urbanistica" e successive modificazioni ed integrazioni.

Vista la LR n. 65/2014 "Norme per il governo del territorio".

Visto il Piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico della Regione Toscana approvato con deliberazione di Consiglio regionale n. 37 del 27 marzo 2015.

Vista la LR 12/2/2010 n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA) e di valutazione di incidenza".

Visto l'art. 42 del TU approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Visti gli articoli 45 e 47 dello Statuto.

DELIBERA

1) di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2) di prendere atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 1, della LR n. 12/2022, dell'approvazione da parte della conferenza di servizi del *"Progetto per la realizzazione della Casa di comunità e Ospedale di comunità in variante al regolamento urbanistico del Comune di Massa"*, dando atto che lo stesso si compone dei seguenti documenti:

A. Relazione urbanistica, comprensiva dei seguenti allegati:

02ΔInquadramento territoriale
02ΔOrtofoto
02ΔUso del suolo
02ΔTessuti insediativi
02ΔReti tecnologiche 1: Fognature - Acquedotto
02ΔReti tecnologiche 2: Gas metano - Energia elettrica
02ΔZonizzazione acustica
02ΔVincoli sovraordinati
02ΔPericolosità idraulica
02ΔStralcio RU vigente: tav. QP1
02ΔStralcio RU vigente: tav. QP2
02ΔStralcio RU variato: tav. QP1
02ΔStralcio RU variato: tav. QP2
02ΔStralcio allegato C alle norme tecniche di attuazione del RU variato

02Δ Scheda normativa del nuovo ambito d'intervento denominato *AIC.PII.2.2B - Aree per attrezzature d'interesse comune di tipo sanitario (AIC.sa)*

B. Progetto di fattibilità tecnico economica, costituito da

- 02Δ STA.01 - Relazione tecnica generale
- 02Δ CCM_02_Quadro conoscitivo
- 02Δ CCM_A.A.01_Inquadramento territoriale ed urbanistico
- 02Δ CCM_A.A.02_Documentazione fotografica
- 02Δ CCM_A.A.03_Pianta delle coperture
- 02Δ SGA.03 - Verifica vincoli e standard urbanistici
- 02Δ SGM.06 - Sistemazioni esterne
- 02Δ SGM.07 - Pianta delle Coperture
- 02Δ SGM.08 - Pianta Piano Terra
- 02Δ SGM.09 - Pianta Piano Primo
- 02Δ SGM.10 - Pianta Piano Secondo
- 02Δ CCM_B.A.05.4_Pianta P-1
- 02Δ CCM_B.A.06_Sezioni – stato di progetto
- 02Δ CCM_B.A.07.1_Prospecti – stato di progetto
- 02Δ CCM_B.A.07.2_Prospecti – stato di progetto
- 02Δ CCM_B.A.08.1_Immagini di progetto
- 02Δ CCM_B.A.08.2_Immagini di progetto
- 02Δ Relazione sanitaria CDC Massa_gennaio2023
- 02Δ Relazione fattibilità geologica
- 02Δ Approvazione elaborati per Variante Urbanistica Semplificata – Azienda ASL
- 02Δ Relazione sul rispetto dei CAM
- 02Δ Relazione sul rispetto dei DNSH
- 02Δ STU.01 - Requisiti acustici passivi
- 02Δ STU.02 - Valutazione di clima acustico

3) di inviare la presente deliberazione al Presidente della Giunta regionale ed al Presidente della Provincia.

Il presente atto deliberativo è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, al fine di dare immediata attuazione alle nuove disposizioni in materia di pianificazione del territorio.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Commissario
Maria Rosa Trio

Il Segretario
Federico Cuccolini

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Massa ai sensi dell'art. 3-bis del CAD



REALIZZAZIONE DELLA CASA DI COMUNITA' e DELL'OSPEDALE DI COMUNITA' A MASSA

ACCORDO DI PROGRAMMA

TRA

COMUNE MASSA E AZIENDA USL TOSCANA NORD-OVEST,

In data odierna 2022 alle ore , presso il , in Massa, i sottoscrittori in rappresentanza del Comune di Massa e dell’Azienda USL Toscana Nord-Ovest , viste le delibere n. del Direttore Generale dell’Azienda UsI Toscana Nord Ovest e vista la delibera n. del Consiglio Comunale di Massa;

RICHIAMATI

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi) e ss.mm.ii, in specie all’art.15 relativamente alla conclusione di accordi di programma tra Pubbliche Amministrazioni per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;
- il Testo Unico degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii. ed in particolare l’art. 34;
- il D. Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii.;
- Il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Legge Regionale Toscana 24 febbraio 2005, n.40 e ss.mm.ii ;
- la Legge Regionale Toscana 21.02.2020 n. 14 “Disposizioni sulla gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare delle aziende ed enti del sistema sanitario regionale. Modifiche alla L.R. 40/2005”;
- la Legge Regionale Toscana 23 luglio 2009, n. 40 (Norme sul procedimento amministrativo, per la semplificazione e la trasparenza dell’attività amministrativa);
- la Legge Regionale Toscana 5 agosto 2009, n. 51 (Norme in materia di qualità e sicurezza delle strutture sanitarie: procedure e requisiti autorizzativi di esercizio e sistemi di accreditamento) e relativi Regolamenti di attuazione (Regolamento attuativo 61/R 24/12/2010, Regolamento 79/R 17/11/2016);
- la Legge Regionale Toscana 10 novembre 2014, n. 65 (Norme per il governo del territorio);
- la Legge regionale 4 giugno 2019, n. 29. Le case della salute. Modifiche alla L.R. 40/2005.
- il Piano Sanitario e Sociale Integrato regionale approvato dal Consiglio Regionale con deliberazione n. 73 del 09.10.2019;

TENUTO CONTO

1. dell’Atto di indirizzo della Regione Toscana sulle Case della salute (DGRT N. 770 del 22 Giugno 2020);

2. della decisione della Giunta Regionale n. 36 del 20/12/2021 con cui la Regione Toscana ha definito la distribuzione geografica delle CdC, delle Centrali Operative Territoriali e gli Ospedali di Comunità.
3. delle linee d'indirizzo, in linea con le indicazioni nazionali – Linee di indirizzo per la realizzazione dei progetti regionali sulla sperimentazione di strutture di prossimità – con cui la Regione Toscana ha approvato il progetto regionale, intitolato “Da Casa della salute a Casa della comunità”;
4. delle disposizioni previste all'interno della Legge n. 101/2021 (di conversione, con modificazioni, del decreto legge n. 59/2021) che approva definitivamente il testo del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR (Gazzetta Ufficiale n. 160 del 6 luglio 2021));
5. della legge 29 dicembre 2021, n. 233 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, recante disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose;
6. della delibera della Giunta Regionale n.225 del 28/02/2022 ad oggetto “PNRR – Missione 6 Salute, Componente 1 e Componente 2 -interventi di edilizia sanitaria – esiti del lavoro di programmazione interventi – presentazione al Ministero della Salute
7. della delibera della Giunta Regionale n.599 del 25/5/2022 ad oggetto “Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e Piano Nazionale Complementare (PNC) -Missione 6 - Approvazione degli interventi programmati e assegnazione delle relative risorse.

PREMESSO CHE

- il Piano Sanitario e Sociale Integrato regionale approvato dal Consiglio Regionale con Deliberazione n. 73 del 09.10.2019 sulla base di quanto previsto dalla L.R. Toscana 40/2005 e ss.mm.ii., prevede la realizzazione di strutture fisicamente identificabili (“Case della Salute”) quale intervento fondamentale dell'integrazione sociale e sanitaria, promuovendo la medicina di iniziativa, la prevenzione sociale e sanitaria, valorizzando il ruolo dei MMG, dei PLS e delle professioni sanitarie e sociali, sollecitando un ruolo proattivo dell'utenza e della società civile e ponendosi quale punto di riferimento rivolto ai cittadini per l'accesso alle cure primarie e luogo in cui si concretizza l'accoglienza e l'orientamento ai servizi, la continuità dell'assistenza, l'integrazione con i servizi sociali per il completamento dei principali percorsi diagnostico- terapeutici-assistenziali, in un quadro di potenziamento dell'assistenza sanitaria e della rete territoriale;

- il Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), prevede tra gli obiettivi della “Missione 6 – Salute” il “Potenziamento assistenza sanitaria e rete territoriale” e la “realizzazione di strutture fisicamente identificabili (“Case della comunità”), punto di riferimento dell’assistenza territoriale di prossimità con funzioni di accoglienza e orientamento ai servizi di assistenza primaria di natura sanitaria, socio-sanitaria e sociale.
- l’intervento intende garantire l’integrazione complessiva dei servizi assistenziali socio-sanitari, fornendo prestazioni interdisciplinari rese attraverso la contiguità spaziale dei servizi e degli operatori, attraverso l’integrazione delle comunità di professionisti (équipe multiprofessionali e interdisciplinari) operanti secondo programmi e percorsi integrati, tra servizi sanitari (territorio-ospedale) e servizi sanitari e sociali;
- il 24 febbraio 2022 la Conferenza Zonale Integrata dei Sindaci della Zona Apuane ha condiviso il percorso per la realizzazione della Casa di Comunità ed Ospedale di Comunità nell’area dell’ex scalo merci di proprietà dei Sistemi Urbani FS, censita al Catasto terreni al mappale 116 particella 261-288 e 301;
- con Delibera di Giunta n. 50 del 23 febbraio 2022 il Comune di Massa ha dato mandato al Dirigente del Settore LL.PP di predisporre ogni atto necessario a portare a termine la trattativa con R.F.I. per addivenire alla compravendita del bene ed al Dirigente del Settore Servizi Finanziari ad individuare le risorse necessarie alla compravendita;
- in preparazione della realizzazione della Casa di Comunità e dell’Ospedale di Comunità di Massa il Comune e l’Azienda Usl toscana Nord Ovest hanno ritenuto opportuno procedere alla sottoscrizione di un Accordo preliminare, nel quale fissare le azioni e gli impegni da assumere ciascuna rispettivamente per la buona riuscita della progettualità condivisa;
- per la realizzazione della Casa di Comunità e dell’Ospedale di Comunità, ravvisata la sostanziale coerenza rispetto agli obiettivi delineati dal vigente e dall’adottato Piano Strutturale, si è reso necessario intervenire sugli strumenti urbanistici comunali mediante specifica variante urbanistica al vigente Regolamento Urbanistico;
- l’Azienda Usl Toscana Nord Ovest con delibera del Direttore generale n. 184 del 24/02/2022 ad oggetto “Piano nazionale di ripresa e resilienza. Approvazione elenco interventi attuativi” ha approvato l’elenco degli interventi in esecuzione del PNRR, relativi al territorio dell’Azienda USL Toscana nordovest, di cui all’allegato A, in cui è compresa a realizzazione della Casa di Comunità e dell’Ospedale di Comunità ;
- l’Azienda Usl Toscana Nord Ovest con delibera del Direttore generale n. 284 del 18/03/2022 ad oggetto “Potenziamento rete territoriale aziendale. riepilogo interventi attuativi” e la successiva delibera n.512 del 17/05/2022 ad oggetto “Modifi-

che al Piano di potenziamento rete territoriale aziendale di cui alla Deliberazione 284/2022” ha approvato l’elenco degli interventi in esecuzione del PNRR, relativi al territorio dell’Azienda USL Toscana nordovest, di cui all’allegato A, in cui è compresa a realizzazione della Casa di Comunità e dell’Ospedale di Comunità di Massa ;

- in data 30 settembre 2022 il Comune di Massa ha sottoscritto con FS Sistemi Urbani il contratto preliminare di compravendita che prevede di arrivare alla sottoscrizione del definitivo entro il 31.03.2023, termine prorogato con scrittura privata del 28/02/2023 al 30/06/2023, in seguito alla presa d’atto del Consiglio comunale del verbale della Conferenza dei servizi del 20/02/2023 che costituisce variante urbanistica semplificata ai sensi dell’art. 19 comma 3 del D.P.R. 327/2001 e ai sensi dell’art. 17 L.R. 65/2014 ;
- in data 20/02/2023 la Conferenza dei Servizi indetta, ai sensi dell’art. 1, comma 1, della LR n. 12/2022, ha approvato il *Progetto per la realizzazione della Casa della Salute e Ospedale di Comunità* da realizzarsi nell’*Area ex scalo merci stazione Massa Centro*;
- con deliberazione del Commissario prefettizio con i poteri del Consiglio comunale n. 6 del 9 marzo 2023 è stata approvata la presa d’atto del verbale della Conferenza dei servizi citata, con conseguente esecutività della variante urbanistica ivi contemplata;

CONSIDERATO

quindi opportuno e necessario sottoscrivere il presente Accordo di Programma che:

- formalizzi il consenso formatosi fra le parti sull’ipotesi inerente la realizzazione della Casa di Comunità e dell’Ospedale di Comunità di Massa;
- rappresenti l’atto sostanziale per la realizzazione della Casa di Comunità e dell’Ospedale di Comunità di Massa, con l’indicazione delle tempistiche necessarie;
- Tenga conto degli stretti limiti temporali imposti dalla programmazione PNRR che impongono di procedere quanto prima al passaggio di proprietà dell’area;

Tutto ciò premesso, richiamato e considerato, si conviene e si stipula il seguente

ACCORDO DI PROGRAMMA

Art. 1

Premesse

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente Accordo di Programma e costituiscono i presupposti su cui si fonda il consenso delle parti.

Art. 2

Oggetto e finalità dell'Accordo di Programma

Il presente Accordo di Programma, a norma del D.Lgs. n. 267/2000 e ai sensi dell'articolo 15 della legge 241/1990 e ss.mm.ii. definisce i rapporti, gli impegni e le azioni coordinate fra le parti per garantire la partecipazione degli Enti sottoscrittori agli interventi finalizzati alla Realizzazione della Casa di comunità di Massa.

Le parti convengono che il complesso costituito dalla Casa di Comunità e dall'Ospedale di Comunità sia realizzato nell'area adiacente a Piazza IV Novembre per una superficie complessiva di circa mq. 4.500 è sito sulle particelle censite al NCT del Comune di Massa al foglio 116 particelle 304 (ex 261), 288 e 301, per la superficie complessiva di mq 8.446 come da planimetria allegata campita in arancio (**Allegato "A"**).

La nuova Casa di comunità e Ospedale di Comunità di Massa

- ben si inserisce nel contesto urbano dal punto di vista volumetrico, spaziale e dei flussi veicolari e pedonali, presenza del trasporto pubblico, con un inserimento rispettoso ed a minor impatto possibile nel quadro paesaggistico circostante salvaguardando l'area in cui è inserita;
- avrà una superficie utile complessiva progettuale di circa mq. 4.500, oltre ad adeguate aree di parcheggio;
- sarà formata da n. 3 piani fuori terra e uno interrato, con la parte lato Carrara adibita ad Ospedale di Comunità per 20 posti letto, mentre la restante parte alla Casa di Comunità. Il parcheggio interrato sarà destinato ad uso esclusivo dei dipendenti aziendali;
- per la sua tipologia consentirà il perseguimento di un modello organizzativo d'integrazione socio-sanitaria.
- la disponibilità del terreno sarà assicurata all'Azienda UsI NO tramite il trasferimento da parte del Comune di Massa del diritto di proprietà su detto terreno;

nel contempo l'Azienda USL NO trasferirà in permuta al Comune di Massa la proprietà dell'immobile ubicato in Massa, Via Democrazia 44 (Fg 80, Mapp. 232, cat.B/4 cl. 5, mc.5.656, rendita € 16.650,13. I locali al piano seminterrato e al piano terra, attualmente occupati dal SERD saranno oggetto di contratto di locazione per anni 20 tra l'Amministrazione Comunale e l'ATNO per assicurare la continuità del servizio alla cittadinanza;

Art. 3

Elaborati tecnici

- Planimetria con l'individuazione dell'area su cui insisterà la Casa di Comunità e l'Ospedale di Comunità di Massa, allegata al presente atto con la **lettera "A"**;
- Scheda predisposta su indicazioni della Direzione Generale Unità di missione per l'attuazione degli interventi del PNRR del Ministero della Salute relativa all'intervento "Realizzazione Casa di Comunità di Massa" e all'intervento "Realizzazione Ospedale di Comunità di Massa, allegate al presente atto con la **lettera "B"**;

Art. 4

Impegni delle parti

4.1 L'Azienda USL Toscana Nord Ovest si impegna:

1. a trasferire al Comune di Massa il diritto di proprietà sull'immobile ubicato in Massa, Via Democrazia 44 (Fg 80, Mapp. 232, cat.B/4 cl. 5, mc. 5.656, rendita € 16.650,13, previo aggiornamento catastale dell'immobile che presenta delle difformità rispetto alle superfici delle planimetrie e previa acquisizione della documentazione tecnica necessaria per la stipula del rogito di permuta. I locali al piano seminterrato e al piano terra, destinati al SERD saranno locati per anni 20 a favore dell'Azienda per assicurare la continuità del servizio alla cittadinanza; .L'immobile dovrà essere reso adeguato all'utilizzo entro 4 anni dalla stipula dell'atto di permuta mediante idonei lavori sulla struttura, da definirsi in accordo fra le parti rispetto a misura e tempistica, ed a scomputo del canone di locazione.

2. Ad aggiornare, al presentarsi di eventuali oggettivi impedimenti o imprevisti, il crono-programma previsto per le varie fasi del procedimento di realizzazione e completamento del nuovo intervento;
3. A partecipare per quanto di competenza alle Conferenze dei servizi che si renderanno necessarie per la conclusione delle procedure finalizzate al rilascio di tutti i titoli abilitativi per la realizzazione della nuova Casa di Comunità di Massa;
4. A completare i lavori sopraindicati nei tempi previsti dalla normativa riguardante il PNRR ;
5. Ad attivare, nelle forme previste dalle norme (L.R. Toscana n.65/2014), la collaborazione tecnica necessaria a supporto delle strutture tecniche comunali;

4.2 Il Comune di Massa si impegna:

1. A non pregiudicare in alcun modo l'utilizzo delle aree individuate in **Allegato "A"** per le finalità del presente Accordo di Programma ed a prestare collaborazione all'Azienda USL Toscana Nord-Ovest per ogni attività. In proposito, già con il presente atto, fornisce autorizzazione preventiva per l'accesso alle aree di proprietà al fine di condurre le indagini propedeutiche ai diversi livelli di studio e progettazione;
2. Ad approvare l'inserimento dell'area da trasferire all'Azienda USL Toscana Nord-Ovest nel Piano delle alienazioni allegato al Documento Unico di Programmazione (DUP), adempimento già osservato con la deliberazione del Commissario prefettizio con i poteri del C.C. n. 2 del 08/03/2023 avente ad oggetto Piano valorizzazioni ed alienazioni immobiliari e con deliberazione del Commissario Prefettizio n. 5 del 08.03.2023 n. 5 avente ad oggetto DUP 2023-2025 Bilancio di previsione 2023-2025;
3. A concedere entro il 30 aprile 2023 , in anticipazione e come parziale adempimento del contratto di permuta immobiliare; un diritto di superficie di 33 anni sul terreno di circa mq. 8.446 censito al NCT del Comune di Massa al foglio 116 particelle 304 (ex 261) e 288, per consentire all' Azienda di avere titolo ai fini dell'affidamento dell'appalto integrato nei tempi previsti dal PNRR.
4. A trasferire all'Azienda ASL Toscana Nord-Ovest il diritto di proprietà sull' area adiacente a Piazza IV Novembre per una superficie complessiva di circa mq. 8.446 siti sulle particelle censite al NCT del comune di Massa al foglio 116 particelle 304 (ex261), 288 e 301 come da planimetria allegata campita in arancio , in permuta con l'immobile di proprietà dell'Azienda USL Toscana

Nord Ovest ubicato in Massa, Via Democrazia 44 (Fg 80, Mapp. 232, cat.B/4 cl. 5, mc. 5.656, rendita € 16.650,(Allegato “A”) ;

4.3 Altri impegni tra le parti:

1. A definire di comune accordo la stima del valore dei beni immobili oggetto della permuta entro il 15.04.2023 e a perfezionare il contratto di permuta tra gli immobili entro il 15.05.2023, fermo restando che per la data da ultimo citata è inapplicabile la previsione di cui all’art. 2932 codice civile .
2. A regolare al 50% a carico delle parti tutte le spese relative al rogito (tasse comprese) che potrà essere espletato o tramite pubblico ufficiale (notaio) o tramite il segretario comunale del Comune di Massa.

Le parti convengono che i procedimenti attivati nel rispetto dei contenuti e dell’oggetto del presente Accordo e diretti alla sua attuazione troveranno definizione con successivi atti o provvedimenti, da recepirsi a carico delle Amministrazioni direttamente e di volta in volta interessate.

Art. 5

Tempi di attuazione dell’Accordo di programma

L’Accordo di programma è in vigore fino al 31.12.2026 e comunque fino alla completa attuazione della Casa di Comunità e dell’Ospedale di Comunità di Massa.

Art. 6

Validità dell’Accordo di programma

L’Accordo di Programma comincia a produrre i suoi effetti dal giorno della sottoscrizione e a quella data fanno riferimento i tempi previsti per i diversi adempimenti.

LETTO, CONFERMATO E SOTTOSCRITTO

Per l’Azienda USL Toscana Nord-Ovest

Per il Comune di Massa

Il Direttore Generale –Dr.ssa Letizia Casani Il Commissario Straordinario D.ssa Maria Rosa Trio

Il presente accordo è sottoscritto in forma digitale ai sensi dell'articolo 15 della legge
241/1990.