



*Ministero dell' Ambiente e della Sicurezza Energetica*

Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS

**Parere n. 1.089 del 22 maggio 2024**

<b>Progetto:</b>	<p><i>Verifica di ottemperanza</i></p> <p><b>Intervento di efficientamento energetico con miglioramento ambientale della centrale Cogenio presso lo stabilimento Pilkington di San Salvo (CH) - Prescrizioni: 1, 2</b></p> <p><b>ID_VIP: 9515</b></p>
<b>Proponente:</b>	<p><b>Cogenio srl</b></p>
<b>Documentazione:</b>	<p><b><a href="https://va.mite.gov.it/it-IT/Oggetti/Documentazione/8382/14100">https://va.mite.gov.it/it-IT/Oggetti/Documentazione/8382/14100</a></b></p>

## La Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS

### 1. Richiamata la normativa che regola il funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell’impatto ambientale VIA –VAS, e in particolare:

- il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale” (d’ora innanzi d. lgs. n. 152/2006) e in particolare l’art. 8 (Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS) e ss.mm.ii.;
- i Decreti del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 241 del 20/08/2019 di nomina dei Componenti della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale VIA e VAS e n. 7 del 10/01/2020 di nomina del Presidente della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS, dei Coordinatori delle Sottocommissioni VIA e VAS e dei Commissari componenti delle Sottocommissioni medesime, come modificati con Decreti del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 238 del 24/11/2020, del Ministro per la Transizione Ecologica n. 11 del 13 gennaio 2022 e del Ministro dell’Ambiente e della Sicurezza energetica n. 157 del 10 maggio 2023; n. 196 del 13 giugno 2023, n. 249 e 250 del 1° agosto 2023 e n. 289 del 1° settembre 2023

### 2. Considerato che:

- ai dati e alle affermazioni forniti dal Proponente occorre riconoscere la veridicità dovuta in applicazione dei principi della collaborazione e della buona fede che devono improntare i rapporti tra il cittadino e la pubblica amministrazione ai sensi dell’art. 1, comma 1 bis della legge 241/90, fatte salve in ogni caso le conseguenze di legge in caso di dichiarazioni mendaci.

### 3. Premesso che:

- con Decreto Direttoriale prot. MiTE\_VA\_DEC\_2022-0000181 del 09/08/2022 è stato escluso dalla procedura di Valutazione dell’Impatto Ambientale il progetto “*Intervento di efficientamento energetico con miglioramento ambientale della centrale Cogenio presso lo stabilimento Pilkington di San Salvo (CH)*”, oggetto del presente parere, subordinatamente all’ottemperanza di una serie di prescrizioni, tra le quali la n. 1 e la n. 2 che di seguito si riportano:

**Condizione ambientale n. 1:** *Riportare una descrizione sociodemografica e aggiornare i profili di salute dei comuni che saranno interessati dagli impatti legati alle modifiche dell’impianto. I profili di salute generali devono riguardare almeno gli esiti di mortalità e ricovero per grandi gruppi di patologie e l’incidenza per l’insieme dei tumori delle popolazioni comunali interessate dall’opera. Il profilo di salute va descritto tramite indicatori per grandi gruppi di cause, così come effettuato nel sistema di sorveglianza epidemiologica SENTIERI (tutte le cause, tutti i tumori, Malattie sistema circolatorio, Malattie apparato respiratorio, Malattie apparato digerente, Malattie apparato*

urinario), i dati devono essere relativi all'ultimo quinquennio disponibile. Il profilo di salute generale deve essere presentato tramite la metodologia della standardizzazione indiretta, avendo come riferimento la Regione. In sede di verifica di ottemperanza a fronte di criticità sanitarie riscontrate, saranno indicate opportune misure di mitigazione;

**Condizione ambientale n. 2:** “Il Proponente dovrà progettare e realizzare interventi di compensazione del disturbo e delle emissioni dovute al cantiere e ai materiali per la realizzazione delle opere previste. In particolare, in accordo con gli enti gestori, dovranno essere individuati interventi utili alle misure di compensazione.”

- la società ha trasmesso la documentazione atta alla verifica di ottemperanza delle suddette condizioni;
- la documentazione depositata e pubblicata consiste nei seguenti documenti:

<b>Titolo</b>	<b>Sezione</b>	<b>Codice elaborato</b>	<b>Data</b>
Relazione per la verifica di ottemperanza alla condizione ambientale n. 1 del parere della Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale VIA e VAS - Sottocommissione VIA n. 514 del 20/06/2022 allegato al Decreto del MiTE di esclusione da VIA n. 181 del 09/08/2022	Documentazione di ottemperanza	R001 1668977APN V01 2022- Relaz.VO- Cond1	16/02/2023
Centrale Cogenio presso lo stabilimento Pilkington di San Salvo (CH) - Decreto Dirigenziale n. 181 del 9 agosto 2022 - Relazione di ottemperanza alla Condizione Ambientale n. 2	Documentazione di ottemperanza	R007 1668432PPI V00 2022- Relaz.VO- Cond2	16/02/2023
Parere del Comune di Vasto Tramite Società Cogenio Srl in data 23/08/2023	Parere di Verifica di ottemperanza	MASE-2023- 0135163	24/08/2023
Parere dell'Ente ARTA Abruzzo in data 09/03/2023	Parere di Verifica di ottemperanza	MiTE-2023- 0035594	11/10/2023

- la Direzione Generale Valutazioni Ambientali - Divisione V – Procedure di Valutazione VIA e VAS (di seguito la Divisione), con nota prot. MASE/74534 del 22/04/2024, acquisita dalla Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale VIA e VAS (di seguito la Commissione) con prot. CTVA/5282 del 22/04/2024, ha disposto l'avvio dell'istruttoria tecnica per l'ottemperanza ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. presso la Commissione, comunicando inoltre che tutta la documentazione è stata pubblicata sul portale delle valutazioni ambientali alla seguente pagina web: <https://va.mite.gov.it/it-IT/Oggetti/Documentazione/8382/14100;>

#### 4. Preso atto e considerato che:

Con riferimento alla **condizione n. 1**, dalla documentazione trasmessa si evince che:

- i dati relativi alla mortalità necessari per calcolare tassi standardizzati in modo indiretto (Rapporti standardizzati di mortalità), seguendo la metodologia di SENTIERI, sono disponibili a livello comunale e provinciale, mentre i dati relativi ai ricoveri ospedalieri e all'incidenza di tumori, oggetti alla normativa sulla riservatezza delle informazioni, non sono disponibili.
- Per tale motivo Cogenio S.r.l. ha chiesto formalmente (cfr. nota PEC del 25/08/2022) al Dipartimento Sanità Regione Abruzzo e alla Direzione Generale per la Salute Regione Molise i dati di ospedalizzazione e di incidenza tumori per i comuni ricadenti nell'area di studio;
- la Direzione Generale per la Salute Regione Molise non ha fornito alcuna risposta, mentre il Dipartimento Sanità della Regione Abruzzo con PEC del 02/09/2022 ha indicato nell'ASL di Lanciano, Vasto, Chieti la destinataria della richiesta.
- in data 08/09/2022, Cogenio ha provveduto ad inviare la richiesta dei dati sanitari alla suddetta ASL senza ricevere risposta (allegato 1 doc "Relazione per la verifica di ottemperanza alla condizione ambientale n. 1).
- Per la Caratterizzazione sociodemografica il proponente identifica l'area di interesse, in cui sono comprese le maggiori ricadute al suolo delle emissioni gassose della Centrale termoelettrica, nella configurazione di progetto comunale di San Salvo, Vasto, Montedodorisio e Cupello in provincia di Chieti e di Montenero di Bisaccia e Petacciato in provincia di Campobasso. La fonte dei dati utilizzata è ISTAT 2022.
- La popolazione residente dell'intero territorio è relativamente numerosa (76.518 abitanti nel 2022) ed il comune maggiormente popolato risulta essere Vasto con poco più di 40.000 abitanti.
- In quasi tutti i singoli comuni (fatta eccezione per Montenero di Bisaccia) e nel totale dell'area vi è prevalenza della popolazione femminile rispetto a quella maschile. Viene quindi riportata la distribuzione per classi di età che ha la forma di una classica piramide rovesciata (la popolazione giovane è inferiore a quella anziana). In aggiunta vengono riportati nel seguito alcuni indicatori demografici utili per caratterizzare la popolazione in esame nei singoli comuni, riferiti agli anni dal 2007 al 2021:
  - L'indice di vecchiaia (grado di invecchiamento di una popolazione) è piuttosto elevato: nel 2021 è risultato abbondantemente maggiore di 100 in tutti i singoli comuni con importante variabilità tra comuni (da 148 di San Salvo a 214,1 di Montenero di Bisaccia).

- L'indice di dipendenza strutturale mostra un andamento generalmente in incremento nel tempo, con valori al 2021 compresi tra un minimo di 53,0 a Montediorisio e un massimo di 59,6 a Montenero di Bisaccia.
  - L'indice di ricambio della popolazione attiva è piuttosto elevato: nel 2021 è risultato abbondantemente maggiore di 100 in tutti i singoli comuni con importante variabilità tra comuni (da 125,4 di Petacciato a 180,1 di Montenero di Bisaccia).
  - L'indice di struttura della popolazione attiva (grado di invecchiamento della popolazione in età lavorativa) è piuttosto elevato: nel 2021 è risultato abbondantemente maggiore di 100 in tutti i singoli comuni con un minimo di 133,6 a Petacciato ed un massimo di 150,6 a Montenero di Bisaccia.
  - L'indice di carico di figli per donna feconda nel tempo ha subito incrementi e/o decrementi per tutti i comuni allo studio. Nel 2021 si riscontra un minimo di 17,6 a Vasto e a Montenero di Bisaccia e un massimo di 20,2 a Cupello.
  - Il tasso di natalità è in generale diminuzione nel tempo (dal 2007 al 2020), in quasi tutti i comuni dell'area (fa eccezione Petacciato). I valori dell'indice variano (nel 2020) tra il 5,1 (ogni 1.000 residenti) di Montediorisio e l'8,1 di Petacciato.
  - Il tasso di mortalità (grezzo, cioè senza tenere conto della variazione nel tempo della struttura per età della popolazione) è in generale aumento nel tempo (dal 2007 al 2020), in tutti i comuni dell'area ad eccezione di Cupello. Nel 2020 per la popolazione totale è risultato variare tra il valore di 7,7 (ogni 1.000 residenti) di Cupello e quello di 14,9 di Montediorisio.
- Per la caratterizzazione del contesto sociale vengono riportate informazioni sul grado di istruzione della popolazione residente (aggiornate al 2020) di età maggiore o uguale a 9 anni e sulla condizione professionale e non professionale (aggiornate al 2019) della popolazione residente di età maggiore o uguale a 15 anni. La variabilità tra i comuni dell'area per i diversi gradi di istruzione è piuttosto limitata, segno di una certa omogeneità territoriale.
  - Infine, vengono riportati altri indicatori: l'Indice di disponibilità dei servizi nell'abitazione, la Mobilità giornaliera, e l'Indice di vulnerabilità sociale e materiale, che non evidenziano variazioni meritevoli di segnalazione, a dimostrazione di un territorio che non solo si presenta omogeneo da questi punti di vista ma che risulta in linea con i valori delle province e delle intere regioni.
  - Per la caratterizzazione dello stato di salute ante operam della popolazione vengono identificati gli indicatori di mortalità associate dalle emissioni delle CTE.
  - Viene identificata l'area di interesse: I comuni interessati dall'intervento sono indicati in tabella: sono appartenenti alle province di Chieti (codice 061) nella Regione Abruzzo e di Campobasso (codice 063) nella Regione Molise.

- La mortalità totale nel complesso dell'area non si discosta dai valori regionali di riferimento sia nei maschi che nelle femmine, e lo stesso si osserva per l'intera provincia di Chieti e per quella di Campobasso. Risultato analogo si osserva per le sole cause naturali (avendo, cioè, escluso dal calcolo accidenti, avvelenamenti e traumatismi).
- Nell'insieme dei comuni dell'area (ed anche per l'intera provincia di Chieti e per quella di Campobasso) la mortalità per il totale dei tumori risulta conforme alla attesa, sia per i maschi che per le femmine.
- La mortalità per le patologie del sistema circolatorio dell'intera area risulta in linea con quella del riferimento. Fanno eccezione solo i maschi di Montenero di Bisaccia e le femmine della provincia di Chieti che registrano un eccesso statisticamente significativo. Mentre il totale dei comuni dell'area non si discosta dai valori di riferimento per la mortalità per le patologie ischemiche sia nei maschi che nelle femmine, eccessi significativi si osservano a Montenero di Bisaccia (in tutti e due i generi) ed a Monteodorisio (nei soli maschi). Inoltre, l'eccesso di malattie ischemiche interessa in entrambi i sessi l'intera provincia di Chieti. Identico risultato si registra nella mortalità per le malattie ischemiche acute (infarto).
- La mortalità per le patologie cerebrovascolari risulta significativamente inferiore al riferimento sia nei maschi che nelle femmine dell'intera area allo studio (oltre che della provincia di Chieti).
- Conforme alla attesa, sia nei maschi che nelle femmine, è la mortalità per malattie dell'apparato respiratorio, sia nell'intera area allo studio che nei singoli comuni del territorio. Fa eccezione il solo comune di Cupello che registra un eccesso significativo esclusivamente nei soggetti maschi.
- Niente da segnalare vi è per la mortalità per le malattie respiratorie acute: i valori osservati sono in linea con quelli attesi in entrambi i sessi (ed in difetto significativo nell'intera provincia di Chieti). Tendenzialmente superiore alla attesa, in particolare nei maschi dove si registra un eccesso significativo per il totale dell'area e per il comune di Cupello, è la mortalità per le malattie respiratorie croniche, anche se nessun eccesso significativo si osserva nelle femmine. I due soli casi di mortalità per asma risultano secondo le attese nel totale dell'area allo studio.
- Infine, niente da segnalare vi è per la mortalità per le patologie dell'apparato digerente e per quelle dell'apparato urinario: tutti i valori osservati sono in linea con i valori di riferimento regionali.

In sintesi, dunque, con riferimento ai dati di mortalità del periodo 2015-2019, se si escludono le patologie ischemiche per le quali si osserva qualche eccesso, il territorio indagato (sia nel suo complesso che nei singoli comuni) presenta, per tutte le patologie esaminate, risultati che sono in linea con i valori regionali considerati come riferimento.

Con riferimento alla **condizione n. 2**, dalla documentazione trasmessa si evince che:

- la società, in accordo con quanto previsto dalla DGR n.494/2017 della Regione Abruzzo e dal Piano di Gestione (PDG) approvato dal Comune di Vasto, ha proposto le seguenti attività:

- ✓ Redazione di una Relazione Tecnica con indicazione cartografica delle piante da abbattere e la posizione delle nuove piante arboree da mettere a dimora, scelte fra quelle menzionate nel Disciplinare per la riqualificazione ambientale della Riserva Naturale Regionale “Marina di Vasto”,
  - ✓ Abbattimento di alberi ad alto fusto del tipo Populus Italica realizzato da ditta autorizzata e certificata “Coop S.iS.” completo di ogni onere, attrezzatura, mezzi meccanici necessari, raccolta e conferimento a discarica autorizzata del materiale vegetativo,
  - ✓ Fornitura e posa in opera di Quercus Ilex,
  - ✓ Innaffiatura delle piante arboree messe a dimora per la durata di un anno solare;
- con nota acquisita al prot. CTVA/6064 del 06/05/2024, la società ha trasmesso la documentazione fotografica relativa alle aree con piante poste a dimora;

In sintesi, dunque, deve ritenersi che il lavoro sia stato realizzato come da indicazioni previste, raccomandando tempestività ed accuratezza nelle cure colturali almeno per i prossimi 5 anni (sostituzione di fallanze, irrigazione e ripuliture, eventuali potature).

Tutto ciò premesso e considerato

la Commissione Tecnica per la Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS

**la Sottocommissione VIA**

**per le ragioni in premessa indicate sulla base delle risultanze dell’istruttoria che precede, e in particolare i contenuti valutativi che qui si intendono integralmente riportati quale motivazione del presente parere**

**esprime il seguente**

**MOTIVATO PARERE**

In ordine alla verifica di ottemperanza alle prescrizioni n. 1 e n. 2 del Decreto Direttoriale prot. MiTE\_VA\_DEC\_2022-0000181 del 09/08/2022 relativo al progetto “Intervento di efficientamento energetico con miglioramento ambientale della centrale Cogenio presso lo stabilimento Pilkington di San Salvo (CH)”, si ritiene che sia la condizione n. 1 che la n. 2 **siano ottemperate**.

**La coordinatrice della Sottocommissione VIA**

**Avv. Paola Brambilla**