



Ministero dell' Ambiente e della Sicurezza Energetica

Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS
Sottocommissione VIA

Parere n. 1.029 del 26 marzo 2024

Progetto:	<p><i>Verifica di ottemperanza</i></p> <p>Progetto di rifacimento di due unità di produzione esistenti nella centrale termoelettrica "Ettore Maiorana" sita nel comune di termini Imerese (PA) - Prescrizione: 6</p> <p>ID_VIP: 9726</p>
Proponente:	Enel Produzione S.p.A.
Documentazione:	https://va.mite.gov.it/it-IT/Oggetti/Info/7318

La Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS
Sottocommissione VIA

1. Richiamata la normativa che regola il funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell’impatto ambientale VIA –VAS, e in particolare:

- il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale” (d’ora innanzi d. lgs. n. 152/2006) e in particolare l’art. 8 (Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS) e ss.mm.ii.;
- i Decreti del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 241 del 20/08/2019 di nomina dei Componenti della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale VIA e VAS e n. 7 del 10/01/2020 di nomina del Presidente della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS, dei Coordinatori delle Sottocommissioni VIA e VAS e dei Commissari componenti delle Sottocommissioni medesime, come modificati con Decreti del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 238 del 24/11/2020, del Ministro per la Transizione Ecologica n. 11 del 13 gennaio 2022 e del Ministro dell’Ambiente e della Sicurezza energetica n. 157 del 10 maggio 2023; n. 196 del 13 giugno 2023, n. 249 e 250 del 1° agosto 2023 e n. 286 del 1° settembre 2023;

2. Considerato che:

- ai dati e alle affermazioni forniti dal Proponente occorre riconoscere la veridicità dovuta in applicazione dei principi della collaborazione e della buona fede che devono improntare i rapporti tra il cittadino e la pubblica amministrazione ai sensi dell’art. 1, comma 1 bis della legge 241/90, fatte salve in ogni caso le conseguenze di legge in caso di dichiarazioni mendaci.

3. Premesso che:

- con Provvedimento direttoriale MATTM_DEC_2021-0000050 (DD n. 50 del 19/02/2021), è stato escluso dalla procedura di valutazione di impatto ambientale il progetto: “*Progetto di rifacimento di due unità di produzione esistenti nella centrale termoelettrica "Ettore Maiorana" sita nel comune di termini Imerese (PA)*”, oggetto del presente parere, subordinatamente all’ottemperanza di una serie di prescrizioni, tra le quali la n. 6-bis che di seguito si riporta:

Condizione n. 6	
Macrofase	Ante operam
Fase	Durante la fase di progettazione esecutiva
Ambito di applicazione	Salute pubblica

Condizione n. 6	
Oggetto della prescrizione	Il proponente, dovrà presentare lo screening VIS secondo linee-guida VIS ISTISAN 09/19. La prescrizione sarà considerata non ottemperata ove dovesse risultare dallo screening della VIS una criticità sanitaria.
Termine per l'avvio della verifica di ottemperanza	Prima dell'avvio della fase di cantiere
Ente vigilante	MATTM
Enti coinvolti	MATTM

- con nota acquisita al prot. MATTM/52375 del 17/05/2021, la società Enel Produzione Spa (di seguito la Società) ha provveduto a formulare l'istanza di verifica della predetta condizione;
- con nota prot. MATTM/61764 del 09 giugno 2021, la Direzione Generale Valutazioni Ambientali - Divisione V – Procedure di Valutazione VIA e VAS (di seguito la Divisione), ha disposto l'avvio dell'istruttoria tecnica per l'ottemperanza ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. presso la Commissione;
- La Commissione ha rilasciato il parere CTVA/315 del 05/08/2021 e la Divisione, sulla base di quest'ultimo, con Decreto direttoriale n. 88 del 13 febbraio 2023 (MiTE_VA_DEC_2023-0000088), ha comunicato la **parziale ottemperanza** della prescrizione oggetto del presente parere, richiedendo alla società:
 - a) di presentare in modo corretto i dati di mortalità della standardizzazione indiretta (SMR: casi osservati/ casi attesi);
 - b) di fornire dati sui ricoveri per Grandi gruppi di cause analizzate nel Sistema di sorveglianza epidemiologica SENTIERI (Tutte le cause; Tutti i tumori, Malattie sistema circolatorio, Malattie apparato respiratorio, Malattie apparato digerente, Malattie apparato urinario), su scala comunale aggiornati all'ultimo quinquennio disponibile;
 - c) di fornire i dati comunali sull'incidenza Tumoreale (Tutti i Tumori), su scala comunale aggiornati all'ultimo quinquennio disponibile;
 - d) la Valutazione quali-quantitativa della sovrapposizione dei nuovi impatti dovuti alle attività dell'impianto con quelli già presenti sul territorio;
 - e) di riportare indicazioni rispetto ai contatti con le ASL di riferimento, ribadendo, come affermato dalle LG VIS dell'ISS che la scelta e la valutazione degli indicatori sanitari per determinare lo stato di salute ante operam della popolazione esposta, deve essere condotta in collaborazione con le strutture sanitarie del territorio.

- con nota acquisita al prot. MASE/59487 del 14/04/2023, la Società, ai fini del completamento della verifica di ottemperanza, ha presentato una nuova istanza di verifica ((ID_VIP/ID_MATTM_9726) e la documentazione e le informazioni integrative richieste nel parere sopra citato;
- la Divisione, con nota prot. MASE/12793 del 24/01/2024, acquisita dalla Commissione con prot. CTVA/928 del 24/01/2024, ha disposto l'avvio dell'istruttoria tecnica per la verifica della piena ottemperanza ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 152/2006 della prescrizione 6 del DD 50/2021 presso la Commissione, comunicando inoltre che tutta la documentazione relativa al procedimento è stata pubblicata sul portale delle valutazioni ambientali alla seguente pagina web: <https://va.mite.gov.it/IT/Oggetti/Info/7318> ;
- la documentazione depositata e pubblicata consiste nei seguenti documenti:

Titolo	Sezione	Codice elaborato	Data
20532I - Screening VIS_Termini_rev01	Documentazione di ottemperanza	El. 1	20/04/2023
All. 2_Dati sanitari	Documentazione di ottemperanza	El. 2	20/04/2023
Tavola 1_Corografia	Documentazione di ottemperanza	El. 3	20/04/2023
Tavola 2a_Popolazione totale_rev	Documentazione di ottemperanza	El. 4	20/04/2023
Tavola 2b_Popolazione maschile_rev	Documentazione di ottemperanza	El. 5	20/04/2023
Tavola 2c_Popolazione femminile_rev	Documentazione di ottemperanza	El. 6	20/04/2023
Tavola 3_Uso del Suolo	Documentazione di ottemperanza	El. 7	20/04/2023
Tavola 4_Recettori sensibili	Documentazione di ottemperanza	El. 8	20/04/2023
Tavola 5_Mappa Distretti Socio Sanitari	Documentazione di ottemperanza	El. 9	20/04/2023

4. Preso atto e considerato che:

Il Proponente, per soddisfare le richieste integrative della Commissione tecnica ha depositato un documento intitolato "RELAZIONE DI SCREENING IN MATERIA DI VALUTAZIONE DI IMPATTO SANITARIO" (ai sensi del D.M. 27.03.2019) e i relativi allegati.

Nel documento, dopo una sintetica descrizione del progetto in esame, consistente nell'installazione di due nuovi gruppi Turbogas (TG) inseriti al posto delle unità esistenti, è riportato l'inquadramento geografico dell'area potenzialmente interessata dagli impatti della nuova configurazione delle CTE.

Vengono successivamente descritte le emissioni attese nei due assetti di progetto considerati (*ante operam* e *post operam*) nell'ambito dello studio, come indicato delle due tabelle di seguito riportate.

Sezione	Temperatura (°C)	Velocità (m/s)	Portata ⁽¹⁾	O ₂ Rif. (%)	NOx (mg/Nm ³)	CO (mg/Nm ³)
ASSETTO ANTE OPERAM						
TI41	90	9,5	800.000	15	100	100
TI42	540	30	1.200.000	15	90	125 ⁽³⁾
TI53	540	30	1.200.000	15	90	125 ⁽³⁾
TI62	90	25,9	2.340.000	15	40 ⁽²⁾	30
TI63	90	25,9	2.340.000	15	40 ⁽²⁾	30
ASSETTO POST OPERAM						
TI41	90	9,5	800.000	15	100	100
TI42	542,8	31,5	1.300.000	15	30	30
TI53	542,8	31,5	1.300.000	15	30	30
TI62	90	25,9	2.340.000	15	40 ⁽²⁾	30
TI63	90	25,9	2.340.000	15	40 ⁽²⁾	30

(1) Portata in condizioni normalizzate: temperatura di 273.15 K, pressione di 101.3kPa, percentuale di ossigeno alle condizioni di riferimento per la tipologia di combustibile, con detrazione del vapore acqueo (quindi secca).

(2) Valori limite autorizzati da AIA: 40 mg/Nm³ su base oraria, 30 mg/Nm³ su base giornaliera

(3) Valori limite autorizzati da AIA: 125 mg/Nm³ su base oraria, 100 mg/Nm³ su base giornaliera

Tabella 1: Dati emissivi ante e post operam del progetto in esame

Scenario	NOx	CO
	kg/anno	
Attuale	1.633.904	1.669.904
Progetto	1.633.604	1.633.604

Tabella 2: Flusso di massa ante e post operam delle emissioni del progetto in esame

I dati evidenziano invarianza emissiva del progetto.

Per la caratterizzazione della popolazione esposta, il Proponente riporta i dati della popolazione residente nei Comuni interessati dagli interventi in progetto ricadenti all'interno dell'area di raggio pari a 20 km, centrata nel baricentro degli interventi identificati come area di interesse per la valutazione di impatto sanitario.

Nell'area di interesse ricadono 26 Comuni ubicati nella Provincia di Palermo, per un totale di 94.582 persone (ISTAT, 2011). Viene riportata in forma tabellare la stima del numero di abitanti con i dati aggiornati al 1° gennaio 2020, vengono riportati, inoltre, dati relativi alla distribuzione della popolazione per classi di età e per sesso.

Nell'area di interesse il Proponente ha identificato un totale di n. 36 recettori sensibili, costituiti da scuole, ospedali e case di riposo ubicati nell'area di interesse. L'elenco di dettaglio è stato riportato al paragrafo 3.4 del documento sopra citato.

Per la descrizione del profilo socioeconomico della popolazione esposta, il Proponente utilizza come fonte Movimprese – Infocamere per la Provincia di Palermo, anno 2020.

I dati mostrano che nel 2020 il tasso di occupazione (ovvero l'occupazione in rapporto alla popolazione) per la provincia di Palermo, risulta essere notevolmente inferiore rispetto al dato italiano con un *trend* costante rispetto agli anni precedenti. I dati relativi ai tassi di disoccupazione mostrano, seppur con dei valori altamente superiori a quelli nazionali, un andamento positivo specialmente nell'ultimo anno.

Per la caratterizzazione dello stato di salute è stata effettuata dal Proponente un'elaborazione sito-specifica di dati di mortalità per grandi gruppi di cause, per il periodo 2015-2019, per singolo comune, con relativa standardizzazione ed intervalli di confidenza al 90% (fonte dati Assessorato alla Salute – Regione Sicilia) e attraverso gli esiti dei principali studi epidemiologici da fonti ufficiali per le aree di interesse, sia in termini di mortalità ed ospedalizzazione, che di incidenza tumorale.

Il Proponente afferma che, dall'analisi della tabella di sintesi, emerge che i tassi di mortalità registrati nei Comuni dell'area di indagine sono inferiori ai relativi tassi regionali, per tutte le cause principali ad eccezione dell'SMR per le malattie dell'apparato respiratorio che risulta però influenzato da alcune singolarità specifiche individuabili in un numero limitato di comuni dell'area. I tassi di ospedalizzazione registrati nei Comuni dell'area di indagine sono inferiori ai relativi tassi regionali, sia per tutte le cause di morte, che per quelle per specifiche tipologie. Ove si rilevano superamenti del riferimento regionale, non si evidenziano cluster di comuni interessati, ma tali superamenti sono ascrivibili piuttosto a singolarità specifiche (es. dato comunale di Sciarra).

In riferimento agli studi ufficiali più recenti (2013-2021) si rileva un'assenza di eccessi significativi all'interno della ASP di riferimento (ASP 6 di Palermo) per mortalità generale e mortalità per malattie del sistema circolatorio. Si registrano eccessi tra le sole donne in uno dei distretti di interesse (Termini Imerese) per mortalità per BPCO.

In relazione ai dati sull'incidenza tumorale, il Proponente riporta i dati del Rapporto 2018 dell'Associazione Italiana Registri Tumori (AIRTUM), riferiti al periodo 2003-2014. Riporta l'incidenza e tassi standardizzati diretti con dettaglio regionale, provinciale e nelle Aziende Sanitarie territoriali e nei distretti della Sicilia.

Per i tumori, in generale analizzando il Tasso grezzo x 100.000 per entrambi i sessi, il valore della ASP 6 (Palermo) risulta maggiore di quello regionale (438,7 nelle donne e 530,5 negli uomini) con alcuni distretti di interesse al di sopra di tale valore (Cefalù, Lercara Friddi, Petralia Sottana) ed alcuni al di sotto (Termini Imerese, Misilmeri, Bagheria). Riguardo il tumore maligno del polmone in nessun distretto di interesse i valori superano il tasso regionale.

Per la valutazione degli impatti il proponente ribadisce che lo stato di salute ante operam precedentemente descritto mostra che, i tassi di ospedalizzazione registrati nei Comuni dell'area di indagine sono inferiori ai relativi tassi regionali, sia per tutte le cause di morte, che per quelle per specifiche tipologie. Ove si rilevano superamenti del riferimento regionale, non si evidenziano cluster di comuni interessati, ma tali superamenti sono ascrivibili piuttosto a singolarità specifiche.

Riguardo la valutazione degli impatti attesi il Proponente afferma che dalla valutazione di impatto ambientale dello SPA emerge che non risulta prevedibile alcun impatto significativo negativo, compresa la componente atmosfera.

Per la valutazione della qualità dell'aria regionale, il Proponente ha utilizzato i dati di monitoraggio di 39 stazioni di monitoraggio. Di queste 20 sono gestite da Arpa Sicilia (12 in Aree Industriali, 3 in Zona Altro, 3 nell'Agglomerato di Catania, 1 nell'Agglomerato di Palermo, 1 nell'Agglomerato di Messina) e 19 sono gestite da diversi Enti, pubblici e privati. All'interno dell'area di interesse in esame ricade la sola stazione di Termini Imerese appartenente alla zona IT1914 Aree Industriali. I dati rilevati non hanno mostrato superamenti per gli NO₂, per le polveri sottili (PM₁₀), per l'Ozono (O₃), per il benzene, per il monossido di carbonio (CO) e per SO₂.

Il Proponente conclude affermando che i dati di monitoraggio della qualità dell'aria della centralina di Termini Imerese mostrano, nel quinquennio 2017-2021, valori di SQA entro i limiti di legge per tutti gli inquinanti monitorati (NO₂, PM₁₀, CO, SO₂, Benzene e Ozono).

Il Proponente riporta in forma tabellare il confronto tra la concentrazione stimata dei macroinquinanti nel punto di massima ricaduta. I dati di ricadute al suolo sono stati stimati a titolo cautelativo considerando la Centrale in esercizio a carico nominale costante con concentrazioni ai camini pari ai valori autorizzati per tutta la durata della simulazione.

Parametro	U.m. ³	Limiti di legge ⁴	Valori OMS di riferimento ⁵	Valore massimo		Valore medio		C fondo (2021)	C fondo 2021+ Valore medio di ricaduta
				Sc. Attuale	Sc. progetto	Sc. Attuale	Sc. progetto		
NO ₂ – Concentrazione media annua	µg/m ³	40 (V.L.)	10	2,71	2,69	0,27	0,27	7	9,69
NO ₂ – Concentrazione oraria superata 18 volte per anno civile		200 (V.L.)	-	130	110	22	18	-	-
NO _x – Concentrazione media annua		30 (L.C.)	-	3,47	3,45	0,33	0,33	-	-
CO – Concentrazione media massima giornaliera calcolata su 8 ore	mg/m ³	10 (V.L.)	-	0,146	0,086	0,022	0,015	-	-

Tabella 27: Confronto picchi di massima ricaduta ed SQA

Il Proponente afferma quindi che i dati mostrano sia il rispetto degli SQA, che il rispetto dei nuovi valori OMS e che la media annua stimata appare dell'ordine del 3% rispetto allo stesso. Infatti, pur considerando il valore massimo stimato (2,69 µg/m³) ed aggiungendo ad esso il valore misurato nel 2021 sulla centralina di Termini Imerese (ca. 6 µg/m³) il valore risultante rispetterebbe sia il relativo SQA che il nuovo valore limite OMS pari a 10 µg/m³.

Pertanto, conclude, l'ampio margine di rispetto delle ricadute del progetto rispetto a tali valori limite permette di definire come non significativo l'impatto sulla salute pubblica degli interventi proposti.

Si ritiene in conclusione che la documentazione depositata sia completa ed esaustiva. Dall'analisi non risulta evidenza di particolari criticità sanitarie nella popolazione residente nei comuni dell'area di interesse. L'area in cui insiste la CTE non presenta criticità relative alla qualità dell'aria. Il Proponente mostra, inoltre, che sommando il contributo delle emissioni della CTE al valore di fondo sono rispettati sia i limiti di legge che i valori raccomandati dalle LG dell'OMS del 2021.

Tutto ciò premesso e considerato

**la Commissione Tecnica per la Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS,
Sottocommissione VIA**

per le ragioni in premessa indicate sulla base delle risultanze dell'istruttoria che precede, e in particolare i contenuti valutativi che qui si intendono integralmente riportati quale motivazione del presente parere

esprime il seguente

MOTIVATO PARERE

in ordine alla verifica di ottemperanza alla prescrizione n. 6 del decreto VIA n. 50 del 19/02/2021 relativo al progetto: "Progetto di rifacimento di due unità di produzione esistenti nella centrale termoelettrica "Ettore Majorana" sita nel comune di termini Imerese (PA)", si ritiene che questa **sia ottemperata.**

ID_VIP 9726 – Verifica di ottemperanza - Progetto di rifacimento di due unità di produzione esistenti nella centrale termoelettrica "Ettore Maiorana" sita nel comune di termini Imerese (PA) - Prescrizione: 6 - Proponente: Enel Produzione S.p.A.

La Coordinatrice della Sottocommissione VIA

Avv. Paola Brambilla