



Corte dei Conti
Sezione regionale di controllo per la Basilicata
Potenza

Deliberazione n. 71/2014/PRS

La Sezione regionale di controllo per la Basilicata composta dai Magistrati:

Presidente di Sezione	dott. Francesco LORUSSO	
Primo referendario	dott. Giuseppe TETI	Relatore
Referendario	dott.ssa Vanessa PINTO	

nell'Adunanza pubblica del 10 aprile 2014

Visto l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

Visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

Vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

Visto l'art. 81 della Costituzione;

Visto l'art. 3 del decreto legislativo 28 marzo 2000, n. 76;

Visto il "Regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti", adottato con deliberazione delle Sezioni Riunite n. 14 del 16 giugno 2000, e successive modificazioni;

Vista la deliberazione n. 186/08 del 3 dicembre 2008 della Sezione regionale di controllo per la Basilicata, con la quale si approvava il programma di controlli per l'anno 2009 che prevedeva, tra l'altro, l'avvio di una specifica indagine su "l'Utilizzo delle risorse generate dall'estrazione petrolifera in Basilicata", e vista la deliberazione n. 1/2014 del 15 gennaio 2014 che ne ha disposto la conclusione;

Vista l'attività istruttoria condotta dal magistrato relatore dott. Giuseppe TETI con il supporto del funzionario dott. Francesco MICUCCI;

Preso atto dei documenti forniti dai diversi soggetti istituzionali interpellati tempo per tempo, delle note di chiarimenti, della documentazione amministrativa e di programma acquisita, in

particolare, a seguito di proficua e collaborativa interlocuzione con gli Uffici della Regione Basilicata;

Vista la nota del Magistrato istruttore prot. n. 813 del 26/03/2014, con la quale i risultati della attività conoscitiva svolta sono stati estesi alla Regione Basilicata, agli Enti locali e agli altri soggetti istituzionali, a vario titolo destinatari delle risorse derivanti dall'attività estrattiva, onde consentirne l'esame e la proposizione di eventuali osservazioni in occasione dell'odierna Adunanza pubblica per la successiva approvazione da parte della Sezione del referto su "*utilizzo delle risorse generate dall'estrazione petrolifera in Basilicata*";

Viste le successive note dei sotto indicati comuni:

- Salandra, nota prot. n. 2104 del 3 aprile 2014;
- Spinoso, nota prot. n. 1692 del 3 aprile 2014;
- Grumento Nova, nota prot. n. 2764 del 4 aprile 2014;
- Montemurro, nota trasmessa a mezzo PEC in data 4 aprile 2014;

Vista l'ordinanza del Presidente della Sezione regionale di controllo con la quale è stata fissata l'odierna adunanza, della quale è stata data comunicazione alla Regione Basilicata, agli Enti locali e agli altri soggetti istituzionali interessati con la nota n. 813 del 26/3/2014, sopra citata;

Dato atto della presenza all'odierna Adunanza pubblica del rappresentante del Programma Operativo Val D'Agri, e dei rappresentanti di soli cinque dei quarantuno comuni avvisati;

Sentito il Magistrato relatore dott. Giuseppe TETI;

Udito il Sindaco del Comune di Montemurro.

DELIBERA

di approvare l'allegato "**Referto della Sezione Regionale di controllo della Corte dei conti per la Basilicata in materia di utilizzo delle risorse generate dall'estrazione petrolifera in Basilicata.**"

DISPONE

che copia della presente deliberazione e dell'allegata relazione sia trasmessa, a cura della segreteria della Sezione:

- al Presidente del Consiglio regionale e al Presidente della Regione Basilicata;
- ai Sindaci dei comuni di: Abriola – Aliano – Accettura – Anzi – Armento – Brienza - Brindisi Montagna – Calvello – Castelmezzano – Castelsaraceno – Cirigliano - Corleto Perticara – Gallicchio – Gorgoglione - Grumento Nova - Guardia Perticara – Laurenzana - Marsico Nuovo - Marsicovetere – Missanello – Moliterno – Montemurro – Paterno – Pietrapertosa – Roccanova

- San Chirico Raparo - San Martino d'Agri - Sant'Arcangelo – Sarconi - Sasso di Castalda - Satriano di Lucania – Spinoso- Stigliano – Tramutola – Viggiano – Ferrandina – Garaguso – Pisticci – Policoro – Salandra – Tursi;

agli amministratori del Programma Operativo Val d'Agri.

Dispone, inoltre, che la deliberazione sia pubblicata sul sito istituzionale della Corte dei conti.

Così deliberato in Potenza nella Camera di Consiglio del 10 aprile 2014.

IL PRESIDENTE DELLA SEZIONE

F.to Dott. Francesco LORUSSO

I MAGISTRATI

F.to Dott. Giuseppe TETI

(Relatore)

F.to Dott.ssa Vanessa PINTO

Depositata in Segreteria il 30 aprile 2014

Il Funzionario Preposto ai Servizi di Supporto

F.to Dott. Giovanni CAPPIELLO



*CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO
PER LA BASILICATA
POTENZA*

**INDAGINE SULL' UTILIZZO DELLE RISORSE GENERATE
DALL'ESTRAZIONE PETROLIFERA**

PROGRAMMA DI CONTROLLO SULLA GESTIONE 2009 – 2014
(ai sensi dell'art. 3 della legge 14 gennaio 1994, n. 20
e dell'art. 7, comma 7, della Legge 5 giugno 2003, n. 131)

MAGISTRATO ISTRUTTORE E RELATORE:

dott. Giuseppe TETI

**COORDINAMENTO
ANALISI ECONOMICO-FINANZIARIA ED
IDEAZIONE TABELLE E GRAFICI:**

dott. Francesco MICUCCI

Sommario

1. PRESENTAZIONE.....	1
2. OGGETTO DELL'INDAGINE.....	1
3. ACQUISIZIONE DEI DATI.....	2
4. UPSTREAM IDROCARBURI.....	2
5. QUADRO NORMATIVO.....	3
6. LE ROYALTIES.....	5
7. IL "BONUS CARBURANTI".....	7
8. IL PROGRAMMA OPERATIVO VAL D'AGRI.....	7
9. ALTRI PROVENTI.....	9
10. RILEVAZIONE CONTABILE DELLE ROYALTIES.....	11
11. LA TESI DELLA NATURA TRIBUTARIA.....	12
12. LA TESI DELLA NATURA EXTRATRIBUTARIA.....	12
13. VINCOLI ALL'UTILIZZO DELLE RISORSE.....	13
14. LE SOCIETÀ CHE HANNO SVOLTO O SVOLGONO ATTIVITÀ DI UPSTREAM IDROCARBURI IN BASILICATA.....	15
15. PERMESSI DI RICERCA.....	16
16. CONCESSIONI DI COLTIVAZIONE.....	19
17. NUMERO DEI POZZI IN BASILICATA.....	22
<input type="checkbox"/> Gas naturale.....	24
<input type="checkbox"/> Olio greggio.....	26
<input type="checkbox"/> Gasolina.....	27
18. LA PRODUZIONE NAZIONALE.....	28
19. L'ATTIVITÀ ESTRATTIVA IN BASILICATA.....	30
20. ACCORDI STATO-REGIONE.....	34
<input type="checkbox"/> Protocollo d'Intesa del 7 ottobre 1998.....	34
<input type="checkbox"/> Intesa Istituzionale di Programma.....	35
<input type="checkbox"/> Accordi di programma quadro.....	37
21. STATO DEI LAVORI ACCORDI SATO-REGIONE.....	38
22. MEMORANDUM DI INTESA STATO-REGIONE BASILICATA (29 aprile 2011).....	42
23. ACCORDI REGIONE ENI.....	45
<input type="checkbox"/> Addendum al Protocollo di intenti del novembre 1998.....	46
24. VERIFICA ACCORDI ATTUATIVI REGIONE ENI.....	48
<input type="checkbox"/> Progetti ed interventi di compensazione ambientale.....	48
<input type="checkbox"/> Programmi regionali per lo sviluppo sostenibile.....	49
<input type="checkbox"/> Sistema di monitoraggio ambientale.....	51
<input type="checkbox"/> Gestione del sistema di monitoraggio ambientale.....	52
<input type="checkbox"/> Monitoraggio Ambientale.....	54
<input type="checkbox"/> Metanizzazione Regionale.....	56
<input type="checkbox"/> Osservatorio ambientale.....	59
25. ACCORDO ATTUATIVO TRA REGIONE BASILICATA E TOTAL, SHELL E ESSO. PRESA D'ATTO ED APPROVAZIONE.....	62
26. ATTUAZIONE ACCORDI REGIONE BASILICATA / TOTAL, SHELL, ESSO.....	67
<input type="checkbox"/> Importi erogati sui vari accordi tra Regione e Compagnie estrattive.....	70
<input type="checkbox"/> Importi attesi dai vari accordi tra Regione e Compagnie estrattive.....	71
27. ROYALTIES.....	73
<input type="checkbox"/> Regime delle royalties in altri paesi europei.....	76
28. UTILIZZO ROYALTIES – REGIONE.....	79
29. SOMME IMPEGNATE.....	81
30. UTILIZZO ROYALTIES ENTI.....	82
<input type="checkbox"/> Comune di Policoro.....	84

□ Comune di Tursi.....	84
□ Comune di Pisticci.....	85
□ Comune di Salandra.....	86
□ Comune di Montemurro.....	87
□ Comune di Garaguso.....	89
□ Comune di Grumento Nova.....	90
□ Comune di Viggiano.....	93
□ Comune di Marsico Nuovo.....	105
□ Comune di Calvello.....	107
□ Comune di Ferrandina.....	111
31. <i>PROGRAMMA OPERATIVO VAL D'AGRI</i>	112
LA STRUTTURA DI PROGETTO.....	113
Articolazione programma.....	115
□ Mission.....	115
Indicazioni operative per gli interventi.....	115
□ Modello Organizzativo e Gestionale del P.O. Val D'agri.....	117
Popolazione residente -.....	118
Indice di vecchiaia -.....	118
Indice di dipendenza strutturale -.....	118
Tasso di occupazione -.....	118
Valore aggiunto comuni ricadenti nell'area POV.....	118
Popolazione Residente.....	119
Indice di Vecchiaia.....	121
Per il dettaglio relativo alle aree considerate e ai singoli comuni si rinvia all'allegato 1 –	
Tabelle Indice di vecchiaia -.....	123
Indice di Dipendenza Strutturale.....	124
Per il dettaglio relativo alle aree considerate e ai singoli comuni si rinvia all'allegato 1 –	
Tabelle Indice di Dipendenza Strutturale -.....	125
Tasso di Occupazione.....	126
Tasso occupazione area POV.....	127
Tasso occupazione comuni di recente inclusione nell'area POV.....	129
Tasso occupazione Regione e Province.....	131
Valore Aggiunto.....	137
Valore aggiunto Area POV.....	138
Valore aggiunto comuni di recente inclusione.....	139
Valore aggiunto Regione e Province.....	140
32. <i>DOTAZIONE FINANZIARIA - Programma Operativo Val d'Agri -</i>	144
33. <i>PROGRAMMAZIONE POV</i>	147
34. <i>RIEPILOGO RISORSE - 1^ FASE -</i>	151
35. <i>RISORSE PREMIALI – 2^ FASE -</i>	154
36. <i>Progetti</i>	154
37. <i>STATO DI ATTUAZIONE DEGLI INVESTIMENTI EFFETTUATI PER CIASCUNA</i>	
<i>DELLE "MISURE</i>	157
□ <i>ATTUAZIONE AL 31/12/2007</i>	157
38. <i>ATTUAZIONE AL 31/12/2012 1^ Fase</i>	177
39. <i>CAPACITÀ DI PROGRAMMAZIONE E CAPACITÀ DI SPESA</i>	183
A.1 Riqualficazione dei centri storici.....	183
A.2 Architettura paesaggistica e ambientale.....	185
Tematica A.3.....	187
Edilizia Scolastica.....	188
Edilizia di Culto.....	190
Misura B.....	193

Aree industriali ed artigianali ed infrastrutture turistiche.....	194
C.1 Sport.....	195
Tematica C.2 "Cultura".....	198
C.5 Servizi socio-assistenziali e sanitari.	200
D.1 "Creazione di impresa e occupabilità"	203
Tematiche D.2 – D.3.....	204
40. <i>Capacità di programmazione e Capacità di spesa singoli comuni. Dati al 31/12/2012</i>	207
Allegato 1 – Tabella Società che hanno svolto o svolgono attività di upstream idrocarburi in Basilicata.....	306
Allegato 1 – Concessioni di coltivazione	316
Allegato 1 - Monitoraggio ambientale -	328
Allegato 1 - Somme royalties impegnate Regione -	338
Allegato 1- Tabelle Popolazione Residente -	349
Allegato 1 – Tabelle Indice di vecchiaia -	352
Allegato 1 – Tabelle Indice di dipendenza strutturale -	355
Allegato 1 – Tasso di occupazione area POV	362
Allegato 1 – Tasso di occupazione tutti i settori Area POV-	363
Allegato 1 – Tasso di occupazione singoli settori Area POV-	364
Allegato 1 – Occupati area POV tutti i settori -	366
Allegato 1 – Tasso di occupazione comuni di recente inclusione -	367
Allegato 1 – tasso di occupazione tutti i settori comuni di recente inclusione –	367
Allegato 1 – tasso di occupazione singoli settori comuni di recente inclusione –	368
Allegato 1 – Occupati tutti i settori comuni di recente inclusione -	369
Allegato 1 – Tasso di occupazione Regione e Province -	370
Allegato 1 – Tasso di occupazione tutti i settori Regione e Province -	370
Allegato 1 – Variazione occupati Regione e Province -	371
Allegato 1 – Valore aggiunto area POV -	372
Allegato 1 – Valore aggiunto comuni esclusi provincia di Matera e Potenza -	373

PRESENTAZIONE.

Il presente referto espone i risultati di una ricerca diretta a conoscere e illustrare, sulla base dei dati storici e degli atti di programmazione e gestione riferiti da ciascuna Amministrazione interessata, come vengono impiegate le risorse finanziarie generate dall'attività estrattiva del petrolio in Basilicata.

La ricerca, preparata nel 2009 e avviata dal 2010, si è sviluppata in maniera inattesa rispetto all'origine e alle stesse previsioni. Ci si è resi conto, infatti, che non si trattava di analizzare i risultati di una gestione i cui esiti, se non esauriti, potevano almeno dirsi consolidati, quanto di un divenire mutevole perché mutato è, nel tempo, il contesto nel quale si colloca l'oggetto della ricerca. Le risorse finanziarie, infatti, pur ricorrenti, possono essere variabili nel tempo sia perché l'attività estrattiva è condizionata dalla "ricerca" e dalla "coltivazione", sia perché oscillante può essere l'andamento dei mercati in cui si fissano i prezzi del bene. D'altra parte, è vero anche che a mutare nel tempo non è solo l'ammontare periodico di queste risorse; l'evoluzione del quadro normativo, non più solo nazionale ma soprattutto comunitario, per il particolare rilievo che assumono gli obiettivi finanziari ivi concordati e le modalità di calcolo degli stessi obiettivi, rappresenta un fattore che può incidere sulle scelte gestionali e sulle modalità di attuazione di quelle già compiute.

Altro segmento che contribuisce a definire il perimetro nel quale si colloca la ricerca, è rappresentato da quegli accordi (definiti "intese" o "memorandum") che intercorrono tra i diversi livelli di governo tra loro, o tra le Autonomie locali e le Compagnie direttamente, e vengono nel tempo rinegoziati, la cui natura, portata e effetti sono ancora tutti da esplorare e interpretare alla luce di come – più in generale - debbono essere ripartite, o si dovranno in futuro ripartire, le potestà legislative, amministrative e regolamentari intestate a ciascuno degli attori pubblici coinvolti. È di immediata evidenza, infatti, che una diversa regolazione dei rapporti istituzionali tra i diversi livelli di governo, statale, regionale e locale, è destinata a riflettersi significativamente sulle attività di programmazione e gestione che già si erano impostate a su quelle a venire.

Si tratta, quest'ultimo, di un terreno dove è naturale che gli Enti di governo, soprattutto regionale e locale, esercitino, in relazione ai bisogni delle comunità di riferimento, le scelte di natura più strettamente politica sulle quali formulare programmi di mandato. Fermo restando che tale ambito di discrezionalità non è sottoposto a valutazioni di merito, in questa sede non può non segnalarsi l'eventualità, da scongiurare, che le risorse derivanti dall'estrazione petrolifera possano determinare la prevalente rappresentazione di bisogni particolaristici, in luogo di misure soddisfattive delle esigenze di collettività più ristrette e dei bisogni affidati alla cura di superiori e più adeguati livelli di governo, secondo un mix di misure opportunamente calibrate.

OGGETTO DELL'INDAGINE.

L'indagine ha per oggetto l'utilizzo e la gestione delle risorse finanziarie generate dall'estrazione petrolifera in Basilicata. Non è oggetto di interesse immediato, dunque, l'entità complessiva delle risorse e la ripartizione delle stesse, ma l'uso che di esse è stato fatto da parte di ciascun Ente beneficiario, in via diretta o indiretta, secondo quanto si dirà. In effetti i dati aggregati, a livello nazionale e regionale, sono già da tempo disponibili

ACCORDI REGIONE ENI

Con Delibera di Giunta n. **1265** del 2 giugno 1999 si sono approvati gli Accordi attuativi del Protocollo d'Intesa Regione Basilicata ed Eni S.p.A. del 18 novembre 1998. Tra il Presidente della Regione Basilicata e l'Amministratore Delegato dell'ENI S.p.A., che agisce anche per conto della Enterprise Oil Italiana S.p.A., in quanto contitolare delle concessioni Volturino e Grumento Nova, confluite, con le concessioni Caldarossa (ex concessioni Caldarossa e parte della Costa Molina, unificate con Decreto Ministeriale n. 27/10/1998) nel programma denominato "TREND 1", vengono sottoscritti 5 Accordi attuativi relativi ai punti di seguito elencati:

	Tipologia intervento	Durata (anni)	Inizio	Annuo	Importo totale
1	Progetti ed Interventi di Compensazione Ambientale	11	avveramento condizione	5.681.025,89	62.491.284,79
2	Programmi Regionali per lo Sviluppo Sostenibile	10	avveramento condizione	2.065.827,60	20.658.275,96
3	Sistema di Monitoraggio ambientale	10	31 gennaio 2000		5.164.568,99
4	Gestione del Sistema di monitoraggio Ambientale	15	avveramento condizione	3.098.741,39	46.481.120,92
5	Metanizzazione Regionale**		avveramento condizione		25.822.844,95
6	Osservatorio Ambientale	15	31 gennaio 2000		
				Totale	160.618.095,62

* Ai 46.481.120,92 euro si aggiungono anche i costi relativi all'aggiornamento tecnologico

** L'importo previsto è pari a 2/3 dei costi di progettazione e realizzazione, comunque non superiore a €25.822.844,95

Fonte: Delibere Giunta regionale nn. 1263-1264-1265-1266-1267-1268 del 2 giugno 1999

Elaborazione dati Corte di conti

Per avveramento della condizione, così come riportato in ciascuna delle Delibere di Giunta regionale che approvano gli Accordi attuativi del Protocollo d'intesa, è da intendere che tutti gli effetti sono sospesi fino a che non divengano *"...esecutivi tutti i provvedimenti amministrativi, autorizzatori, pareri e nulla osta, di competenza regionale e non, che consentano a ENI, nelle forme e nei contenuti, di dar corso alla completa esecuzione dei lavori di ampliamento del centro Olio Val d'Agri, di posa dell'oleodotto Viggiano-Taranto e di sviluppo dei giacimenti relativi al "TREND 1", in conformità al proprio programma organico di sviluppo"*.

