

Michele Greco

CN = Greco Michele
O = non presente
C = IT

m. ante DVA REGISTRO UFFICIALE.I.0001835-30-01-2017

**STUDIO LEGALE
GRECO**

MAGISTRATURE SUPERIORI

Orbetello, 28 gennaio 2017

Spett.le

**Ministero dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare
DG Salvaguardia Ambientale**

Via Cristoforo Colombo, 44
00147 – Roma

PEC: dgsalvaguardia.ambientale@pec.minambiente.it

Spett.le

**SAT – Società Autostrada Tirrenica
n.p. del Direttore Generale
(n.q. responsabile del procedimento)**

Via A. Bergamini, 50
00159 – Roma

PEC: autostradatirrenica@pec.tirrenica.it

Spett.le

**Regione Toscana
in persona del Presidente p.t.**

Piazza Duomo 10
50123 – Firenze

PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it

e, p.c.

**Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
in persona del Ministro *p.t.***

Via Caraci 36
00157 – Roma
PEC: m_inf@pec.mit.gov.it

**Provincia di Grosseto
in persona del Presidente *p.t.***

Piazza Dante 35
58100 – Grosseto
PEC: provincia.grosseto@postacert.toscana.it

**Comune di Orbetello
in persona del Sindaco *p.t.***

Piazza del Plebiscito, 1
58015 – Orbetello (GR)
PEC: protocollo@pec.comuneorbetello.it

OGGETTO: Autostrada A12 – procedimento di approvazione del progetto definitivo con valutazione di impatto ambientale, formazione dell'intesa Stato-Regione in merito alla localizzazione dell'opera e dichiarazione di pubblica utilità ai sensi degli artt. 165-166 co. 2, 167 co. 5 e 183 D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 – Osservazioni ex artt. 165, 166 co. 2, 167 comma 5, 183 comma 4 D. Lgs. n. 163/2006; art. 24 co. 4 D.Lgs. 152/06 e s.m.i. per Carmela Sicilia e Giuseppe Tenerini

In relazione al procedimento di cui in oggetto, in nome e per conto di **Carmela Sicilia**, nata a Napoli il 09.02.1972, codice fiscale SCLCML72B 49F839L, in qualità di proprietaria dell'immobile di residenza sito nel comune di Orbetello in Via Aurelia n.54 e distinto al foglio 62 particella 152 sub. 4 e 6 e **Giuseppe Tenerini**, nato a Grosseto il 24/10/1942, codice fiscale TNRGPP42R24E202Z, in qualità di proprietario dell'immobile di residenza sito nel comune di Orbetello in Via Aurelia n.52 e distinto al foglio 62 particella 152

sub. 3 e 5, i quali sottoscrivono la nota di deposito cui il presente documento è allegato facendolo proprio in ogni sua parte, nella qualità di proprietari di beni immobili interessati dagli espropri per la realizzazione dell'Autostrada A12 (lotto 5B – piano particellare d'esproprio n. 189), sia sul progetto definitivo ai fini della localizzazione dell'opera e della dichiarazione di pubblica utilità, ex artt. 166 co. 2 D. Lgs 163/2006 e s.m.i., che sullo studio di impatto ambientale, ai sensi dell'art. 183 co. 4 D. Lgs. 163/2006, *si osserva quanto segue.*

Con il presente atto gli esponenti intendono presentare osservazioni sotto un duplice profilo:

- a)* nella qualità di espropriandi (piano particellare n. 189), ex art. 166 co. 2 D. Lgs 163/2006 e s.m.i., sul progetto definitivo depositato da SAT il 1 dicembre 2016 ai fini della localizzazione dell'opera e della dichiarazione di pubblica utilità. All'uopo le presenti sono indirizzate a SAT e, per l'opportuna conoscenza, alle amministrazioni in intestazione;
- b)* nella qualità di soggetti portatori di un interesse qualificato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 co. 4 D. Lgs. 163/2006, sullo studio di impatto ambientale. Destinatario delle presenti il Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare nonché, per l'opportuna conoscenza, le altre amministrazioni in intestazione.

SUB a): OSSERVAZIONI AI FINI DELLA LOCALIZZAZIONE DELL'OPERA E DELLA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITÀ

La consistenza dei beni interessati dal progetto e dagli espropri

Gli esponenti sono proprietari di beni immobili siti in Orbetello, la cui esatta consistenza è specificata nel dettaglio nella relazione tecnica del Geom. Cocci allegata alle presenti osservazioni, di cui costituisce parte integrante **(all. 1)**.

Trattasi di immobili abitativi, posti immediatamente a ridosso della S.S. Aurelia, nei quali sono ospitati due distinti nuclei familiari.

In via preliminare

Omessa rappresentazione delle proprietà degli esponenti nelle planimetrie allegate al piano particellare d'esproprio

Prima ancora di entrare nel merito dei profili di lesività del progetto, occorre rilevare preliminarmente un macroscopico errore nel piano particellare d'esproprio.

Nelle planimetrie depositate da SAT, in corrispondenza con il numero d'ordine del piano particellare riguardante i Sigg.ri Sicilia e Tenerini, è presente infatti un "buco" che non consente di visionare gli immobili di loro proprietà e di valutare, per l'effetto, l'intervento espropriativo previsto (l'omissione è spiegata nel dettaglio, anche dal punto di vista cartografico, nella relazione del Geom. Cocci allegata; *cfr.* all. 1).

Tale omissione non consente pertanto, ad oggi, agli esponenti di poter esercitare compiutamente il diritto a presentare osservazioni normativamente riconosciuto.

L'elevato numero dei destinatari non esonera infatti l'amministrazione dall'utilizzare in concreto modalità idonee a garantire una effettiva ed utile partecipazione.

Come affermato dal Consiglio di Stato in una pronuncia resa in un caso identico a quello di specie, e di cui merita perciò riportare un ampio stralcio, una finalità di effettiva partecipazione dell'interessato può essere perseguita soltanto:

“ponendo lo stesso in condizioni di valutare l'oggetto del procedimento amministrativo e, quindi, come ed in che misura il provvedimento finale inciderà sulle sue situazioni giuridiche soggettive. E ciò può avvenire solo fornendo al destinatario della comunicazione gli elementi volti a renderlo (pur sommariamente) edotto della natura del procedimento amministrativo e della specie e misura del suo coinvolgimento nel medesimo... Con riferimento specifico al procedimento espropriativo, l'avviso di cui all'art. 11 DPR n. 327/2001 deve contenere gli elementi idonei a rendere edotto il destinatario del procedimento ablatorio del sacrificio che gli si intende imporre e dei beni oggetto di tale sacrificio...D'altra parte, lo stesso art. 11, nel prevedere che l'avviso di avvio del procedimento deve essere inviato "al proprietario del bene sul quale si intende apporre il vincolo preordinato all'esproprio", presuppone che l'amministrazione abbia identificato il proprietario, e ciò può avvenire solo per il tramite dei beni (e dei loro dati catastali) da assoggettare a procedimento ablatorio...Tale contenuto dell'avviso - che, come si è già detto, l'art. 11 non esclude né semplifica in caso di comunicazione non personale, ma per avviso pubblico - proprio per le finalità cui lo stesso è preordinato, deve essere a maggior ragione completo ed idoneo a rendere compiutamente edotto il proprietario espropriando, proprio con riferimento al caso di comunicazione non personale. Non è affatto ragionevole che lo stesso proprietario, oltre che seguire quotidianamente gli avvisi pubblicati nelle forme previste dall'art. 11, debba per di più verificare presso l'amministrazione (una volta

avuta contezza dell'avviso), se il procedimento possa (o meno) riguardare beni di sua proprietà. Se tale fosse l'interpretazione, l'art. 11 sarebbe irragionevole (ed in sospetto di illegittimità costituzionale per violazione degli articoli 3, 24, 42 e 97 Cost.), in quanto esso imporrebbe ai privati sacrifici non ragionevoli e/o giustificabili in riferimento ad interessi pubblici..Alla luce di quanto esposto, questo Consiglio di Stato ritiene che l'avviso di cui all'art. 11 DPR n. 327/2001 debba contenere, per essere legittimo e coerente con il predetto articolo, oltre che con gli artt. 7 e 8 l. n. 241/1990, gli elementi volti a determinare i soggetti espropriandi ed i beni oggetto del procedimento amministrativo; e ciò sia che la comunicazione avvenga personalmente, sia che essa avvenga in forma collettiva mediante avviso pubblico (e, per le ragioni esposte, l'onere di completezza è richiesto a maggior ragione in quest'ultimo caso). Giova osservare che, anche la giurisprudenza che ammette equipollenti, ritiene tuttavia indispensabile una chiara individuazione dei soggetti e dei beni espropriandi” (Consiglio di Stato, 8 luglio 2011, n. 3500).

Ebbene, nel caso di specie l'avviso pubblicato omette completamente l'indicazione dei beni espropriandi.

Non avendo ricevuto alcuna informazione in ordine a quali beni saranno soggetti a procedura ablatoria, queste stesse osservazioni sono state predisposte sostanzialmente “alla cieca”, potendo lo scrivente soltanto ipotizzare i dati mancanti (sulla base di quanto affermato dal tecnico di parte Geom. Cocci); per l'effetto, agli esponenti è stato impedita una completa partecipazione, in contraddittorio, all'adozione degli atti prodromici alla vera e propria fase espropriativa.

In accoglimento dell'insegnamento del Consiglio di Stato testé menzionato, il procedimento è pertanto da ritenersi illegittimamente avviato.

Ciò precisato, senza con ciò prestare in alcun modo acquiescenza agli atti del procedimento, la cui legittimità è anzi fin d'ora contestata per i motivi di cui in narrativa, alla luce di quanto possibile comprendere dagli altri elaborati di progetto, si ritiene comunque possibile fin d'ora sollevare una serie di osservazioni, nei termini di seguito rappresentati.

Nel merito

Profili di lesività del progetto - grave danneggiamento delle proprietà immobiliari - illogicità e ingiustizia manifesta della scelta progettuale - carenza di istruttoria; travisamento dei presupposti; illogicità; contraddittorietà; travisamento dello stato dei luoghi; violazione e falsa applicazione del D.M. n. 6792 del 5.11.2001 (Norme funzionali e geometriche per la costruzione delle strade)

Entrando nel merito dei profili di lesività del progetto per gli esponenti, come dimostrato nella relazione del Geom. Cocci alla quale si rinvia per ogni dettaglio, rileva in primo luogo la mancata previsione di alcuna opera che consenta l'ingresso e/o l'uscita in sicurezza (corsia di accelerazione/decelerazione), essendo lasciati in essere gli attuali ingressi a raso (*cfr.* all. 1).

L'attuale condizione di estremo pericolo già oggi esistente pertanto non solo non è risolta, ma è aggravata dal fatto che i veicoli in

entrata/uscita dalle proprietà degli esponenti si immetteranno (nella denegata ipotesi di realizzazione dell'opera di cui si tratta) alla cieca su una viabilità a doppio senso di circolazione ad alto scorrimento.

Né esiste una possibile via d'ingresso o di uscita alternativa per i predetti immobili; di fatto, i 2 nuclei familiari interessati dall'esproprio saranno pertanto murati vivi all'interno delle proprie abitazioni, se non al prezzo di rischiare la vita immettendosi in una viabilità a doppio senso di circolazione tramite incroci a raso e alla cieca (*cf.* all. 1).

Si consideri peraltro che la complanare di cui si tratta è destinata ad accogliere tutto il traffico locale tra Orbetello e la zona a nord, tra cui il distretto produttivo-commerciale di Campolungo ed Albinia (traffico, vale la pena di ricordare, che nel periodo estivo raggiunge picchi di altissima intensità).

Sotto altro profilo, rileva il fatto che la carreggiata effettiva delle complanari in questione è larga appena 2,50/2,75 metri per ogni corsia di marcia (7 metri complessivi, compresi gli spazi esterni alle carreggiate); se si considera che nella complanare dovranno transitare inevitabilmente anche veicoli pesanti e mezzi agricoli, la cui larghezza può arrivare a superare i 2,50/2,75 metri, si comprende chiaramente come la strada sia addirittura inidonea a consentire lo scorrimento del traffico in sicurezza tra le due corsie di marcia, rendendo ancora più pericoloso l'ingresso a raso nella proprietà agli esponenti.

E' evidente la violazione delle norme funzionali e geometriche per la costruzione delle strade di cui D.M. n. 6792 del 5.11.2001.

Sotto altro profilo, occorre contestare la mancata previsione – si può ragionare soltanto in termini ipotetici, dal momento che (come precisato al punto che precede) non esiste, negli elaborati depositati da SAT, alcuna planimetria relativa al piano particellare d'esproprio riguardante gli esponenti – di un marciapiede o qualsiasi altra opera che consente agli esponenti di transitare di fronte alla propria abitazione senza rischiare di essere travolti dal traffico che interesserà la complanare.

Dato l'esiguo spazio esistente tra il muro perimetrale degli immobili e la S.S. Aurelia, anche soltanto l'esproprio di una piccola porzione di corte di proprietà degli esponenti determinerà inevitabilmente la definitiva soppressione di un qualsiasi franco di sicurezza in grado di consentire ai proprietari di transitare di fronte alla propria abitazione.

In altre parole, la complanare a doppio senso di circolazione - con tutte le immissioni moleste di cui è portatrice, alle quali si sommano quelle provenienti dall'autostrada, posta a fianco - entrerà di fatto dentro alla proprietà degli esponenti i quali, oltre a rischiare tutti i giorni la vita per entrare ed uscire dalle proprie abitazioni, subiranno tutte le immissioni moleste di cui un tracciato a doppio senso di circolazione altamente trafficato è portatore.

Da tutti gli elementi di criticità sopra rappresentati consegue una rilevante perdita di valore degli immobili (danno patrimoniale), alla quale si aggiungono disagio abitativo e sofferenze (danno non patrimoniale), parimenti meritevoli di tutela .

Manifesta violazione e falsa applicazione della deliberazione G. R. Toscana 4.11.2016 n. 916 (e di tutte le deliberazioni presupposte, tra cui: D.G.R. 9.4.2013 n. 241; D.G.R. 21.6.2012 n. 546; D.G.R. n. 247 del 2.4.2012; D.G.R. n. 225 del 20.3.2012 e parere n. 80 del Nucleo VIA della Regione Toscana)

Con nota del 10 novembre 2011 SAT - preso evidentemente atto delle insostenibili criticità del progetto definitivo depositato nel giugno dello stesso anno denunciate da numerose associazioni ambientaliste, oltre che dal Comune di Orbetello, dalla Provincia di Grosseto e dalla stessa Regione Toscana – ha volontariamente richiesto di stralciare dall'istruttoria i lotti 4 e 5B.

Per effetto del predetto stralcio il procedimento di approvazione del progetto definitivo sui lotti 5B e 4 si è interrotto nel 2011 per riprendere oggi, con la pubblicazione (avvenuta il 1 dicembre 2016) da parte di SAT dell'avviso di avvio del procedimento finalizzato all'approvazione del nuovo progetto definitivo in variante con valutazione di impatto ambientale, formazione dell'intesa Stato-Regione in merito alla localizzazione dell'opera e dichiarazione di pubblica utilità ai sensi degli artt. 165-166 co. 2, 167 co. 5 e 183 D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163.

Preso atto della richiesta di SAT di stralciare dall'istruttoria i lotti 4 e 5B, con le delibere di Giunta nn. 225 e 247/2012 la Regione Toscana ribadiva il proprio parere sfavorevole ad ogni ipotesi di adeguamento in sede dell'attuale S.S. Aurelia avuto riguardo al lotto 5B (*“in quanto non risponde a sufficienti condizioni di sicurezza, non*

garantisce la continuità della viabilità alternativa, è di rilevante impatto sul sistema insediativo”) e richiedeva un approfondimento progettuale.

Con la delibera n. 546 del 21.6.2012 la Giunta Regionale Toscana rinnovava la volontà di perseguire l’unicità infrastrutturale dell’opera (evitare cioè che i lavori sui lotti 2 e 3 fossero realizzati prima dell’effettivo inizio dei lavori sui lotti 4 e 5B) e poneva una serie di prescrizioni in ordine al pedaggio.

Con la delibera n. 241 del 9 aprile 2013, preso atto delle varie ipotesi progettuali presentate da SAT (nella forma di mere ipotesi di lavoro), la Giunta manifestava quindi una “preferenza” per la soluzione che al tempo era definita *“in affiancamento alla ferrovia con varianti a protezione dei centri abitati”*; detta preferenza era sottoposta alla seguente condizione: *“purché sia tenuto conto, nelle successive fasi progettuali, delle condizioni e delle valutazioni fornite dai pareri sopra richiamati e che in particolare, per gli aspetti di tipo idraulico, siano effettuati specifici approfondimenti ed individuate idonee soluzioni progettuali anche tenendo conto degli eventi alluvionali del novembre 2012”*.

Nell’agosto del 2013 SAT trasmetteva alla Regione Toscana un aggiornamento della proposta di corridoio con gli approfondimenti conseguenti alla predetta delibera regionale (proposta di tracciato *“ottimizzato”*, sulla base della quale è poi stato realizzato il progetto di cui oggi si tratta), studio che – su sollecitazione della Regione Toscana medesima – veniva successivamente inviato da SAT anche alla Provincia di Grosseto ed ai Comuni di Capalbio e Orbetello.

Con deliberazione n. 182 del 1 ottobre 2013 la Provincia di Grosseto esprimeva parere contrario alla *“soluzione sull’ottimizzazione*

del corridoio”, ribadendo il parere contrario già espresso alla “soluzione in affiancamento alla ferrovia con varianti a protezione dei centri abitati (tracciato blu) relativo alla proposta di corridoio del marzo 2013” e ritenendo “meritevole di attenzione e di approfondimento il tracciato di colore arancione “variante a monte del massiccio di Orbetello”, in quanto rispondente “ai principi del preliminare approvato nel 2008 e ai principi di tutela e salvaguardia del territorio”.

Con deliberazione n. 291 del 4 ottobre 2013 il Comune di Orbetello ribadiva sostanzialmente tutto quanto affermato dalla Provincia di Grosseto nella delibera di cui al punto che precede, sollevando ulteriori elementi di contestazione sulla proposta di tracciato ottimizzato.

Si arrivava così alla delibera G.R. 4.11.2013 n. 916 (il cui ruolo per quanto qui interessa, come vedremo, è decisivo), con la quale la Regione Toscana, preso atto delle deliberazioni sfavorevoli del Comune di Orbetello e della Provincia di Grosseto oltre che di una serie di criticità segnalate dai propri uffici interni e da ARPAT, precisato che l'ipotesi progettuale proposta da SAT *“rappresenta solo una sintesi qualitativa dei confronti per cui, per una adeguata valutazione ambientale dell'opera in oggetto, nello studio di impatto ambientale [...] dovranno essere evidenziati e ponderati gli impatti su tutti i recettori presenti nel corridoio individuato dal proponente”, ai fini “della progettazione definitiva e della documentazione per la VLA e localizzazione per l'espressione del CIPE”* richiedeva l'approfondimento di *“tutti gli elementi segnalati dagli enti locali e dall'istruttoria regionale con una particolare attenzione verso le seguenti considerazioni conclusive: [...]*

5. per il passaggio ad Orbetello Scalo, in fase di progettazione definitiva siano ulteriormente sviluppati gli elementi di riqualificazione ambientale dell'intervento, garantendo la massima mitigazione dell'interferenza con gli insediamenti anche verificando le possibilità di allungamento della galleria artificiale;

6. "la progettazione definitiva dei lotti mancanti dovrà garantire l'adeguatezza delle complanari rispetto alle esigenze della mobilità locale e dovrà altresì prevedere le opere necessarie a garantire la continuità e la sicurezza della viabilità locale in coerenza con le norme generali, i criteri di sicurezza e quanto già prescritto nelle precedenti deliberazioni, attraverso una viabilità complanare di caratteristiche tali da consentire i collegamenti con i porti e le aree a forte valenza turistica".

Valeva la pena riportare integralmente le conclusioni della delibera G.R. Toscana n. 916/2013 riguardanti la progettazione delle complanari e l'attraversamento di Orbetello Scalo, dal momento che in tutti gli elaborati dello studio di impatto ambientale oggi osservato SAT ripete ossessivamente che le proprie scelte progettuali sono state dettate dalla necessità di rispettare le predette conclusioni.

In realtà, com'è evidente dalla lettura della documentazione di progetto e come dimostrato dai rilievi di cui al punto che precede, SAT non ha minimamente ottemperato a quanto richiesto dalla Regione Toscana nella delibera 916/2013 ed anzi ha adottato soluzioni progettuali che contrastano insanabilmente con le prescrizioni sopra richiamate.

Punto 5: interferenza con gli insediamenti di Orbetello Scalo

La prescrizione di cui al punto 5 della D.G.R. 916/2013 (finalizzata ad imporre, per il passaggio a Orbetello Scalo, la “*massima mitigazione dell’interferenza con gli insediamenti*”) viene da molto lontano.

Al termine di un lungo iter che, dal progetto ANAS del 2000 - passando per la proposta della Regione Toscana del 2003 - aveva portato nel 2005 SAT alla redazione di un’ipotesi progettuale che aveva trovato l’accordo di tutti gli enti locali e aveva ricevuto giudizio di compatibilità ambientale (con prescrizioni) da parte del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, il 18 dicembre 2008 il CIPE approvava il progetto preliminare.

Uno dei nodi che il progetto preliminare era riuscito a sciogliere era quello della tratta Fonteblanda – Ansedonia (l’odierno lotto 5B).

Su tale tratta, invero, si erano concentrate le attenzioni della Commissione VIA già al tempo del progetto ANAS del 2000, in relazione al quale la Commissione aveva richiesto di fornire “soluzioni alternative” proprio con riferimento al lotto Fonteblanda/Ansedonia, nella necessità di evitare l’attraversamento di Orbetello Scalo e di Albinia.

Senonché, per effetto della sopravvenuta indisponibilità del governo a finanziare l’opera con fondi statali, ANAS abbandonava il proprio progetto, omettendo così di fornire alla Commissione VIA le integrazioni richieste.

Nella volontà di portare a termine il lavoro avviato da ANAS e di risolvere le problematiche evidenziate dalla Commissione VIA (tra le quali proprio quella relativa alla tratta Fonteblanda-Ansedonia), la

Regione Toscana - con l'accordo delle Province di Grosseto e Livorno - nel 2002 elaborava una propria proposta di completamento del corridoio tirrenico.

Uno dei punti cardine del progetto, che si sviluppava per la più gran parte sulla sede dell'Aurelia (come il progetto ANAS), era costituito dalla previsione di una variante fuori sede nel tratto Fonteblanda-Torba, proprio al fine di *“evitare l'attraversamento degli insediamenti di Albinia e Orbetello Scalò”*.

E' sulla falsariga della proposta della Regione Toscana testé menzionata, che nel 2005 SAT predisponeva il progetto preliminare poi approvato nel dicembre 2008 dal CIPE.

Come noto, il progetto preliminare prevedeva, per la zona sud, due ipotesi di tracciato: “costiero” e “misto”.

Con deliberazione della Giunta Provinciale n. 184 del 5 settembre 2005, la Provincia di Grosseto rilasciava il proprio parere sul progetto preliminare, esprimendosi a favore dell'ipotesi “costiera”.

Con delibera n. 470 del 26.6.2006 la Regione Toscana esprimeva a sua volta parere favorevole sul progetto preliminare di SAT (ipotesi costiera), facendo proprie le scelte progettuali, le prescrizioni, le raccomandazioni di cui al parere del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e ribadendo la necessità della *“messa in sicurezza dell'attuale Aurelia, da realizzarsi prioritariamente alla realizzazione della stessa autostrada”*.

L'ipotesi costiera del progetto riceveva quindi dal MATTM giudizio di compatibilità ambientale con prescrizioni, pedissequamente riprese dal CIPE nella delibera di approvazione del dicembre 2008.

In buona sostanza, il tracciato costiero di cui al progetto preliminare trovava risposta favorevole da tutte le amministrazioni interessate; in particolare, la variante prevista nella tratta Fonteblanda-Ansedonia sembrava aver risolto le problematiche evidenziate dalla Commissione Via nel 2001, atteso che - tra le altre cose - veniva evitato il transito nelle aree urbane di Albinia e Orbetello Scalo.

La previsione della trasformazione dell'Aurelia in strada parco - uno dei capisaldi del progetto preliminare - risultava inoltre in perfetta sintonia con quanto previsto nella proposta della Regione Toscana del 2003.

Senonché, come noto, nel progetto definitivo depositato nel giugno 2011 SAT rinunciava a dare seguito al tracciato di cui al progetto preliminare approvato dal CIPE nel 2008 predisponendo per la tratta Fonteblanda-Ansedonia una variante consistente nell'adeguamento in sede della S.S. Aurelia con trasformazione in sezione di tipo autostradale, ed il conseguente transito all'interno dei centri abitati di Albinia ed Orbetello Scalo.

Il 3 agosto 2011 si teneva la prima riunione della conferenza dei servizi, alla quale il Comune di Orbetello, la Provincia di Grosseto e la Regione Toscana manifestavano espressa contrarietà alla variante in sede nella tratta Fonteblanda-Ansedonia.

La Regione Toscana - che, come si è visto, fin dal 2003 per la tratta Fonteblanda-Ansedonia aveva promosso soluzioni finalizzate ad evitare in ogni modo i centri abitati di Albinia ed Orbetello Scalo - con provvedimento n. 682 del 1 agosto 2011 deliberava di condizionare il proprio parere sul progetto definitivo al recepimento,

tra l'altro, della seguente condizione: “1. *In merito al tracciato autostradale occorre approfondire le soluzioni progettuali, con particolare riferimento al tratto a Sud di Grosseto, garantendo adeguati livelli di vivibilità negli insediamenti adiacenti al tracciato ed elevati livelli di sicurezza per gli utenti, valutando ipotesi alternative per il tratto in Comune di Orbetello...”.*

A seguito dello stralcio dei lotti 5B e 4 da parte di SAT avvenuto nel novembre 2011, come già accennato in narrativa, la Regione Toscana (come vi è visto sopra) predispondeva numerose delibere di Giunta nelle quali forniva a SAT indicazioni in ordine alla riprogettazione della variante relativa al lotto 5B, fino ad arrivare alla delibera 916/2013.

Coerentemente con quanto fino a quel momento sostenuto a proposito della necessità di evitare l'attraversamento di Orbetello Scalo, in tutte le delibere che hanno preceduto la 916/2013 (D.G.R. 9.4.2013 n. 241; D.G.R. 21.6.2012 n. 546; D.G.R. n. 247 del 2.4.2012; D.G.R. n. 225 del 20.3.2012 e parere n. 80 del Nucleo VIA della Regione Toscana) la Regione Toscana ha sempre rappresentato la necessità di salvaguardare l'abitato di Orbetello Scalo.

E' per questo motivo che la delibera 916/2013 al punto 5 delle prescrizioni conclusive contiene una espressa richiesta, in tal senso.

Ancora una volta, come nei punti precedenti, occorre rilevare la sorprendente sfrontatezza di SAT nel violare, in un sol colpo, la prescrizione in questione e tutti gli atti presupposti, sopra richiamati.

Ignorando i reiterati appelli di Regione Toscana, Comune di Orbetello e Provincia di Grosseto ad evitare l'attraversamento di

Orbetello Scalo e, in ogni caso, a garantire la “*massima mitigazione dell’interferenza con gli insediamenti*” (punto 5 DGR 916/2013), SAT non solo ha riproposto, per Orbetello Scalo, il medesimo tracciato bocciato da tutte le amministrazioni nel 2011 senza prevedere alcuna forma di mitigazione ed anzi con soluzioni se possibile ancora più invasive, ma ha addirittura confermato tutte le interferenze sugli immobili attualmente posti a fianco dell’Aurelia che erano state oggetto di censura a seguito del deposito del progetto di variante nel 2011.

Punto 6: adeguatezza delle complanari rispetto alle esigenze della mobilità locale

Uno dei temi più delicati che il progetto di SAT avrebbe dovuto tenere nella massima considerazione, considerate le peculiarità dell’area e l’esigua (se non nulla) disponibilità di territorio utilizzabile per realizzare nuova viabilità, è quello delle complanari (tema sul quale sono naufragati tutti i precedenti progetti proposti da SAT, da ultimo quello del 2011).

E’ per questo motivo che la Regione Toscana, recependo le indicazioni provenienti dai propri uffici interni, dal Comune di Orbetello e dalla Provincia di Grosseto, nella prescrizione di cui al punto 6 della delibera G.R. 916/2013 ha preteso la garanzia dell’*“adeguatezza delle complanari rispetto alle esigenze della mobilità locale”* e *“le opere necessarie a garantire la continuità e la sicurezza della viabilità locale in coerenza con le norme generali, i criteri di sicurezza e quanto già prescritto nelle precedenti deliberazioni [...]”*.

Come si è visto nel punto che precede, è evidente come SAT abbia manifestamente disatteso la prescrizione in parola.

Il fatto che tutto il traffico locale in direzione nord scorrerà su una complanare di soli 5/5,50 metri (7 complessivi, compresi di spazi esterni alle carreggiate), senza che peraltro siano state previste opere idonee a consentire l'ingresso/l'uscita in sicurezza alle abitazioni poste sul ciglio della complanare (ciò che comporterà, come nel caso degli esponenti, la previsione di accessi a raso sulla complanare medesima, riproponendo così i rischi che oggi questo tipo di accessi determinano sulla S.S. Aurelia, aggravati dal doppio senso di circolazione), non può infatti essere certo ritenuta una misura idonea a garantire *“adeguatezza delle complanari rispetto alle esigenze della mobilità locale”* e *“le opere necessarie a garantire la continuità e la sicurezza della viabilità locale”*, come richiesto dalla Regione Toscana nella D.G.R. 916/2013, che ne risulta pertanto insanabilmente violata.

Detta inottemperanza manifesta dovrà essere inevitabilmente rilevata dalla Regione Toscana e dal MATTM, ognuno per quanto di rispettiva conseguenza, con conseguente giudizio negativo di compatibilità ambientale (pena, in caso contrario, il manifesto vizio di eccesso di potere per sviamento, carenza di istruttoria, travisamento dei presupposti di fatto e di diritto oltre che – ovviamente – per violazione della delibera n. 916/2013 e di tutti gli atti presupposti sopra richiamati).

La Regione Toscana, da par suo, preso atto della manifesta violazione della delibera 916/2013, dovrà negare l'intesa sulla localizzazione dell'opera.

Violazione e falsa applicazione delle delibere di Giunta della Provincia di Grosseto (n. 182 del 1 ottobre 2013) e del Comune di Orbetello (n. 291 del 4 ottobre 2013)

Nella parte in deliberato della D.G.R. Toscana 916/2013 si afferma chiaramente che SAT, nello sviluppo della progettazione definitiva e della documentazione per la VIA, avrebbe dovuto approfondire “*tutti gli elementi segnalati dagli enti locali e dagli uffici regionali*”.

Quanto agli elementi segnalati dal Comune di Orbetello avuto riguardo alla mobilità locale, questi sono contenuti nella delibera n. 291 del 4 ottobre 2013, nei seguenti inequivocabili termini: “*il tracciato è altrettanto devastante dal punto di vista della mobilità locale, essendo proposta una viabilità complanare (piattaforma di 7 metri, che non può essere classificata in categoria C1) inadeguata a sostenere la fluidità del traffico alternativo alla A12 (punto 13)*”.

E’ curioso notare come tale esplicito richiamo – che è peraltro presente anche nella delibera della Provincia di Grosseto n. 182 del 1 ottobre 2013 – sia stato sistematicamente disatteso da SAT nel progetto depositato il 1 dicembre 2016.

In altre parole, SAT ha dimostrato di non aver tenuto minimamente conto di quanto richiesto dagli enti locali e dalla Regione Toscana, la quale - in sede di conferenza dei servizi - non potrà pertanto non denunciare tale insanabile omissione rifiutando l’intesa sulla localizzazione dell’opera.

Intanto il Comune di Orbetello, nelle proprie osservazioni del 10 gennaio 2017 (di cui alla delibera di G.C. n. 2 dello stesso giorno)

inviata alla Regione Toscana e nella relazione tecnica-contributo istruttorio depositata alla prima seduta della conferenza dei servizi del 23 gennaio 2017 (allegato B alla deliberazione G.C. n. 9 del 20.1.2017), ha già anticipato una nutrita serie di contestazioni. Coerentemente con la propria delibera del 2013 sopra richiamata, il Comune ha denunciato le insostenibili criticità che l'opera determinerà per l'attraversamento di Orbetello Scalo e per la mobilità locale, stante l'inadeguatezza e la contrarietà alle norme di cui al D.M. n. 6792 del 5.11.2001 dell'intera rete delle complanari progettate.

Sub b): OSSERVAZIONI SULLO STUDIO DI IMPATTO AMBIENTALE

Quadro di riferimento programmatico (SUA 0100 e ss.)

Ai sensi di quanto previsto dal D.M. 27 dicembre 1988, art. 3, il quadro di riferimento programmatico per lo studio di impatto ambientale “fornisce gli elementi conoscitivi sulle relazioni tra l'opera progettata e gli atti di pianificazione e programmazione territoriale e settoriale...2. Il quadro di riferimento programmatico in particolare comprende:

a) la descrizione del progetto in relazione agli stati di attuazione degli strumenti pianificatori, di settore e territoriali, nei quali è inquadrabile il progetto stesso; per le opere pubbliche sono precisate le eventuali priorità ivi predeterminate; b) la descrizione dei rapporti di coerenza del progetto con gli obiettivi perseguiti dagli strumenti pianificatori, evidenziando, con riguardo all'area interessata: 1) le eventuali modificazioni intervenute con riguardo alle ipotesi di sviluppo assunte a base delle pianificazioni; 2) l'indicazione degli interventi connessi, complementari o a servizio rispetto a quello proposto, con le eventuali previsioni temporali di

realizzazione; c) l'indicazione dei tempi di attuazione dell'intervento e delle eventuali infrastrutture a servizio e complementari. 3. Il quadro di riferimento descrive inoltre: a) l'attualità del progetto e la motivazione delle eventuali modifiche apportate dopo la sua originaria concezione; b) le eventuali disarmonie di previsioni contenute in distinti strumenti programmatori”.

Avuto riguardo alle relazioni tra l'opera progettata e gli atti di pianificazione e programmazione territoriale e settoriale relativi al lotto 5B, rilevano il PIT con valenza di piano paesaggistico della Regione Toscana, il PTC della Provincia di Grosseto ed il Piano Strutturale/Regolamento urbanistico del Comune di Orbetello.

Senonché, tutti gli atti di pianificazione in questione sono stati costruiti per forza di cose intorno a (ovvero hanno recepito) l'ipotesi di tracciato autostradale di cui al progetto preliminare, con conseguente trasformazione - tra le altre cose - dell'Aurelia in strada-parco; è pertanto inevitabile che il progetto definitivo oggi osservato – nonostante SAT nel quadro di riferimento programmatico affermi il contrario – si ponga in netto contrasto con quanto ivi disposto.

Quanto al PTC, sono molteplici i momenti di incongruenza tra il progetto definitivo ed il piano provinciale.

Il *casus belli* è rappresentato ancora una volta dall'attraversamento degli abitati di Albinia e Orbetello (sia con l'opera principale che con le complanari).

La scelta di convogliare il traffico all'interno dei centri abitati viola infatti sia la parte programmatica che la parte normativa del PTC.

Con riferimento alla prima, risultano disattesi gli assunti fondamentali delle Carte dei Principi, con particolare riferimento a:

“- il comma 1 dell’art.9 che prevede che la qualità dell’aria costituisce fattore primario di caratterizzazione dell’identità territoriale e deve essere difesa e migliorata con ogni mezzo disponibile. Dispone altresì che nel perseguire il principio dello sviluppo sostenibile e nell’interesse della tutela paesistico-ambientale e sanitaria deve essere garantito il contenimento anche delle emissioni gassose, acustiche, luminose. - il comma 2 dell’art.9 che, ai fini della qualità dell’aria, comprende tra i principali fattori di criticità nella Provincia di Grosseto il traffico urbano nei centri maggiori. - il comma 1 dell’ art. 27 che, ai fini del governo del territorio provinciale, riconosce alla qualità dello sviluppo insediativo lo strumento primario per perseguire l’obiettivo generale di rafforzare l’identità dei caratteri distintivi del territorio provinciale. - il comma 2 dell’ art. 27 che, più in generale, subordina lo sviluppo insediativo al requisito di incrementare i livelli di razionalità, funzionalità, economicità e sostenibilità degli assetti territoriali alla scala provinciale”.

Avuto riguardo alla parte normativa, risulta violato il comma 6 dell’art. 27 (Norme) che, “al fine di garantire più efficaci risultati in termini di qualità urbana, prevede di fare riferimento, per le valutazioni di sostenibilità, ai seguenti obiettivi generali: – riordinare il sistema della mobilità secondo una chiara gerarchia delle infrastrutture viarie, sia in termini di ruolo trasportistico che di caratterizzazione funzionale e formale; – incrementare varietà e vitalità dei tessuti urbani moltiplicando gli usi compatibili in rapporto al tempo e allo spazio; raccordare e integrare gli interventi in modo da esaltare il carattere dei luoghi e accrescerne il patrimonio identitario; – promuovere l’aumento di spazi pubblici funzionali alle relazioni sociali e alle attività culturali e ricreative; – sviluppare il trasporto collettivo, le piste ciclabili e le aree pedonali; – diffondere le tecnologie più avanzate in tema di infrastrutture e servizi, anche ai fini della

sicurezza pubblica; – garantire la coerenza dei singoli interventi con i Piani del Commercio e del Traffico e con la programmazione delle Opere Pubbliche”.

E' per questo motivo che la Provincia di Grosseto, con la nota tecnica del 1 agosto 2011 (depositata alla prima seduta della conferenza dei servizi convocata sul progetto definitivo depositato da SAT nel giugno dello stesso anno, progetto dal quale nel successivo novembre SAT avrebbe poi stralciato i lotti 4 e 5B), si opponeva con forza ad ogni ipotesi progettuale che prevedesse l'attraversamento dei centri urbani: *“è necessario prevedere le varianti autostradali al tracciato per le frazioni ed i sistemi insediativi di Fonteblanda, Osa, Albinia, Orbetello Scalo e Ansedonia, così come occorre trasformare la viabilità complementare in categoria C1 di almeno ml. 10,50 (nuova SR1) senza attraversamento dei centri urbani. Occorre inoltre un adeguato ed efficiente collegamento con i porti commerciali, militari e turistici di Talamone, Porto Santo Stefano, Porto Ercole, Cala Galera, Isole del Giglio e Giannutri (art. 33 delle Norme e Scheda 12 A –Infrastrutture viarie del P.T.C.). Inoltre occorre risolvere le questioni connesse alla attività produttive presenti, commerciali, artigianali, turistico-ricettive e agricole, comprese le attività di acquacoltura nonché, alla previsione produttiva del Grande Ambito Strategico di Albinia. Inoltre occorre disimpegnare il traffico non autostradale e non pedaggiato dai centri urbani di Fonteblanda, Albina, Case Brancazzi, l'area produttiva Le Topaie, Le Quattro Strade, l'area produttiva di Campolungo ed Orbetello Scalo, progettando una effettiva viabilità complementare alla A12, svincolando tali frazioni e sistemi insediativi dal traffico non autostradale, così come occorre risolvere in maniera più adeguata gli svincoli di tutti i sistemi insediativi esistenti. Infine occorre adeguatamente svincolare gli ambiti a forte*

valenza turistica, caratterizzati dalla presenza di località insediative di pregio quali Talamone, Le Terme dell'Osa, la Laguna di Orbetello, Il Promontorio dell'Argentario, nonché le coste e i litorali di notevole attrazione turistica come i Tomboli Osa-Albegna e Giannella-Feniglia.

In definitiva, la Provincia affermava la totale incompatibilità con il PTC di ogni ipotesi progettuale finalizzata ad attraversare le aree richiamate nella nota e l'inammissibilità di una viabilità complanare con dimensioni inferiori a metri 10,50.

Riproponendo, il tracciato oggi osservato, le medesime criticità con riferimento all'attraversamento dei centri abitati ed alla viabilità complanare presentate dal progetto del 2011, SAT è pertanto nuovamente incorsa nell'insanabile violazione del PTC.

Per quanto riguarda il Piano strutturale del Comune di Orbetello (approvato con deliberazione C.C. n. 17 del 19 marzo 2007), all'art. 11 della "Disciplina", intitolato "*Sistemi e sottosistemi funzionali*", al punto 1 ("*Il sistema della città e dei servizi (SF- CS) Sottosistemi: La rete dei servizi e della mobilità (SSF-CS- SM)*") si afferma espressamente la necessità della "*tutela della Via Aurelia fino al mantenimento della sua prestazione quale sede del traffico nazionale, e il suo adeguamento in "strada parco" nell'eventuale realizzazione del tratto del corridoio tirrenico finalizzato a tale uso*".

Come è dato vedere, nel piano strutturale non è neanche ipotizzata la sovrapposizione del tracciato autostradale sull'Aurelia ma è anzi valorizzata la sua destinazione a strada parco (come previsto nel progetto preliminare del 2008).

Quanto al regolamento urbanistico del Comune di Orbetello, adottato con Del. C.C. n° 26 del 12/04/2010 e approvato con Del. C.C. n. 8 del 7 marzo 2011, trattandosi di strumento di attuazione delle previsioni del Piano strutturale, questo non fa altro che confermare – riportandole concretamente e puntisticamente sul territorio – quanto ivi disposto.

Sul completamento del corridoio tirrenico, nella *Relazione* allegata al Regolamento si afferma: *“In data 31.03.2006 la Commissione VIA ha espresso parere di compatibilità ambientale positivo sul progetto di tracciato costiero. Fino alla realizzazione di tale tratto, la Via Aurelia deve garantire le prestazioni di asse di grande traffico...In caso di realizzazione del corridoio tirrenico, la Via Aurelia potrà assumere le caratteristiche di “strada parco”.*

E' sulla base di tale previsione (Aurelia come strada parco) che il regolamento urbanistico articola sul territorio le previsioni generali del piano strutturale: è evidente pertanto che ogni modifica del tracciato nei termini previsti dal progetto oggi osservato comporterebbe lo stravolgimento delle previsioni del regolamento medesimo, con ogni conseguenza ipotizzabile.

La contrarietà del progetto depositato da SAT con il Piano strutturale e con il R.U. è specificata in ogni singolo dettaglio nelle osservazioni del Comune di Orbetello datate 10 gennaio 2017, alle quali si rinvia.

Avuto riguardo al Piano di indirizzo territoriale con valenza di piano paesaggistico della Regione Toscana (PIT), nelle osservazioni depositate nel presente procedimento l'Associazione Colli e Laguna di Orbetello - al fine di valutare la congruenza dell'opera con le

previsioni di piano - ha dato incarico al **Prof. Paolo Baldeschi** (già ordinario di Urbanistica presso la facoltà di Architettura dell'Università di Firenze; membro del comitato scientifico del ciclo post-laurea in Urbanistica della Facoltà di Architettura dell'Università di Ginevra; membro del collegio dei docenti del Dottorato in Progettazione urbanistica, territoriale, ambientale, dell'Università di Firenze), uno dei “padri” del PIT stesso (in quanto Responsabile scientifico dell'intero progetto del PIT per conto del Centro interuniversitario di Scienze del territorio, nonché co-responsabile scientifico dell'invariante IV: i caratteri morfotipologici dei sistemi agro ambientali dei paesaggi rurali).

Il Prof. Baldeschi ha svolto uno studio di straordinario valore dal punto di vista scientifico, passando al setaccio tutti gli elaborati depositati da SAT aventi rilevanza, dal punto di vista paesaggistico; gli stessi sono stati inoltre messi a confronto con la realtà territoriale, a seguito di sopralluoghi effettuati lungo il tracciato del lotto 5B (*cf.* relazione Prof. Baldeschi allegata alle osservazioni di Colli e Laguna). Il tutto, al fine di rispondere alla domanda “*se e in che misura il Progetto sottoposto a Via abbia tenuto conto delle indicazioni e delle prescrizioni sovraordinate del Piano paesaggistico contenute nella “Disciplina del piano”, nella Scheda d'ambito “Bassa maremma e ripiani tufacei” e nella “disciplina degli immobili e delle aree di notevole interesse pubblico”, anch'essa parte integrante del Piano paesaggistico (ib.).*

Le conclusioni cui è giunto il Prof. Baldeschi non lasciano dubbi: il progetto depositato da SAT il 1 dicembre 2016 non ha tenuto

minimamente conto delle prescrizioni del Piano paesaggistico sopra indicate.

Con riferimento al quadro di riferimento programmatico, il Prof. Baldeschi denuncia in particolare la totale *“assenza una ricognizione sistematica ed esplicita dell’insieme dei contenuti del Piano paesaggistico si riflette nei contenuti carenti o palesemente errati di numerosi altri elaborati del Progetto:*

- *la “Carta dei caratteri del paesaggio”, ad esempio (SUA 339 e SUA 340, scala 1:10.000), alla categoria “elementi areali del paesaggio” riporta semplicemente le diverse destinazioni funzionali (tessuto insediativo, tessuto agricolo, tessuto industriale, verde attrezzato), con un linguaggio in parte decisamente improprio e senza nulla dire nel merito delle diverse caratteristiche paesaggistiche. Viene inoltre riportata la dizione “ambiti di paesaggio omogeneo” e come fonte il Pit – Piano di indirizzo territoriale con valenza di Piano Paesistico: non solo è sbagliato il nome del Piano, ma il Piano non contiene ambiti di paesaggio “omogeneo” (bensì Ambiti di paesaggio), né ha in alcuna sua parte legende come quelle qui utilizzate. Si tratta quindi di una vera e propria falsificazione;*
- *la questione del fatto che vengano minuziosamente citati i contenuti degli altri piani e non quelli del Piano paesaggistico è ancora più grave in quanto i piani locali non sono stati ancora adeguati al Piano paesaggistico stesso; pertanto la prima operazione necessaria sarebbe stata quella di analizzare alla scala di dettaglio il paesaggio (i paesaggi) interferito dall’opera secondo le modalità dettate alla scala regionale dal Piano (norme e abachi) e locale (ambiti di paesaggio). Di tutto ciò non c’è traccia;*

- *per quanto riguarda il Codice del paesaggio, sono citati soltanto gli articoli relativi ai beni vincolati, e non quelli riferiti al Piano paesaggistico nella sua interezza, come piano sovraordinato rispetto agli altri strumenti” (ib.).*

Quadro di riferimento progettuale (SUA – 0200 e ss.)

SAT, nel quadro di riferimento progettuale, ripropone le medesime argomentazioni contenute nella relazione generale di progetto, a proposito del fatto che il nuovo tracciato del lotto 5B sarebbe stato progettato in ottemperanza alle prescrizioni contenute nella delibera G.R. Toscana 916/2013, nelle delibere degli enti locali oltre che nella delibera CIPE 85/2012.

Sul punto specifico, si rinvia pertanto alle diffuse contestazioni sopra evidenziate a proposito della sostanziale erroneità/falsità di tale affermazione.

Quadro di riferimento ambientale (SUA - 0300 e ss.)

L'Associazione Colli e Laguna ha conferito mandato ai propri consulenti tecnici al fine di sottoporre a valutazione critica gli elaborati dello studio di impatto ambientale depositati da SAT anche avuto riguardo al quadro di riferimento ambientale, con particolare riferimento alle componenti idrogeologia, paesaggio e percezione visiva, zonizzazione acustica.

Sulla componente idrogeologia si rinvia alla relazione dell'Ing. Sorbi; quanto alla componente paesaggio, questa è stata affrontata dal Prof. Baldeschi, alla cui relazione nuovamente si rinvia, il quale, nel

ribadire che il Piano paesaggistico non è stato affatto preso in considerazione, per quanto riguarda “*l’analisi della intervisibilità*”, rileva come essa si limiti ad “*un’analisi parziale della sola visibilità, negando di fatto il concetto di territorio quale patrimonio paesaggistico complessivo, la cui qualità è data dalle relazioni multiple fra elementi caratterizzanti il paesaggio, che è alla base del piano paesaggistico stesso*” (ib).

Della componente acustica si è occupato il **Dr. Rossano Mastacchi**, tecnico competente in acustica ambientale con esperienza ventennale in materia, il quale ha sottoposto a puntuale analisi lo studio di impatto ambientale relativamente alla componente rumore.

Ebbene, anche in questo caso è sorprendente la quantità di contestazioni – tutte sostenute da rigorosa dimostrazione scientifica e supporto normativo – che il Dr. Mastacchi ha sollevato, tutte fondate sull’assoluta inattendibilità/erroneità delle stime eseguite da SAT, con conseguente sottostima dell’impatto sui recettori e insufficienti misure di mitigazione ed insanabile violazione della normativa di settore.

Si rinvia alla relazione del Dr. Mastacchi – i cui contenuti devono ritenersi qui integralmente richiamati, al pari di tutte le altre relazioni tecniche allegate alle osservazioni di Colli e Laguna - per ogni dettaglio.

Valutazione di incidenza (SUA-0700-1)

Il progetto osservato interessa direttamente un parco naturale (Parco Naturale della Maremma) e numerosi siti di interesse comunitario,

siti di interesse regionale, zone di protezione speciale, zone speciali di conservazione (SIC-SIR-ZPS-ZSC), siti inseriti nella Rete ecologica europea denominata “*Natura 2000*”, oltre alla zona umida di Campo Regio, i promontori di Bengodi, Talamonaccio e Ansedonia, Zone di Protezione lungo le rotte di Migrazione (ZPM), Oasi Naturalistiche, Ambiti a Ridotto Potenziale Antropico (ARPA, di cui al PTC della Provincia di Grosseto).

Quanto all’area di diretto interesse ai fini delle presenti osservazioni, vale a dire il territorio orbetellano, come noto questo è caratterizzato dalla presenza di un’area di straordinaria e riconosciuta importanza ambientale, dove insistono SIR-SIC-ZPS-ZSC.

Nell’area si riscontra, come è ovvio, un ecosistema floro-faunistico di rara importanza ed estremamente delicato; nella laguna di Orbetello è presente inoltre una delle prime e più importanti oasi del WWF (a pochi metri ove si vorrebbe realizzare l’opera in progetto).

Rileva inoltre il fatto che la laguna di Orbetello è inserita nella *Ramsar List* quale zona umida avente funzione ecologica fondamentale, come regolatore dei cicli idrici e come habitat di una flora e una fauna caratteristiche, da ritenersi per ciò solo risorsa internazionale meritevole di tutela il cui utilizzo deve essere informato ai principi della prudenza e della sostenibilità.

La Convenzione di Ramsar è stata ratificata e resa esecutiva dall’Italia con il DPR n. 448 del 13 marzo 1976 e con il DPR n. 184 dell’11 febbraio 1987; la laguna di Orbetello è una delle quattro zone umide toscane inserite dall’Italia nella *Ramsar List*, insieme al Lago

di Burano, alla Palude della Diaccia Botrona e alla Palude di Bolgheri.

L'inserimento della Laguna di Orbetello nella lista di cui alla Convenzione di Ramsar comporta l'obbligo generale di conservazione e di utilizzazione razionale della zona umida in questione e delle sue risorse, oltre ad alcuni obblighi specifici con riferimento all'istituzione di riserve naturali ed agli obblighi di sorveglianza.

Nella prescrizione n. 50 della delibera con la quale il CIPE, nel dicembre 2008, ha approvato il progetto preliminare, si richiedeva espressamente di approfondire *“per un opportuno intorno”* ai siti ZPS, SIC, SIR gli *“effetti delle azione di progetto sullo stato delle componenti ambientali in esame”*.

La valutazione di incidenza depositata da SAT in allegato allo studio di impatto ambientale (documento SUA-0700-1) nega ogni effetto negativo su ZPS, SIC e SIR interessati dal tracciato, sul presupposto che questo non coinvolga direttamente le superfici di cui ai Siti Natura 2000, ma si mantenga ai margini di essi.

Ebbene, oltre ed indipendentemente dal fatto che il tracciato non si mantiene ai margini ma in alcuni punti entra all'interno dei siti Natura 2000 (oltre che dell'area del Parco della Maremma), è evidente che la prescrizione 50 della delibera CIPE richiedeva un di più, rispetto alla mera valutazione del coinvolgimento diretto (dal punto di vista territoriale), è cioè la valutazione (come specificato) degli effetti dell'azione di progetto *“per un opportuno intorno”* ai siti

Natura 2000 (come peraltro richiesto dall'art. 6 della Direttiva Habitat), ciò che non è stato fatto.

In sede di commento allo studio per la valutazione di incidenza predisposto da SAT, non ci si può inoltre esimere dal sottolineare come anche detto studio – al pari di tutti gli altri elaborati progettuali – risulti intrinsecamente viziato per aver fatto proprio il tautologico assunto (riproposto da SAT ossessivamente) secondo cui il carattere di affiancamento alla ferrovia (e a breve distanza dalla S.S. Aurelia) del progetto in esame comporterebbe una riduzione consistente delle interferenze rispetto a quelle che avrebbe determinato la realizzazione di un nuovo corridoio viario.

L'errore di fondo, a ben vedere, è sempre lo stesso: non è assolutamente vero infatti che l'affiancamento del tracciato dell'autostrada alla Ferrovia determini - come affermato da SAT - una riduzione delle interferenze ed anzi, è vero esattamente il contrario.

L'Associazione Colli e Laguna – così com'è stato fatto per tutti gli altri comparti fin qui esaminati – ha chiesto al **Dr. Carlo Scoccianti** (biologo, docente universitario, progettista e direttore scientifico di numerose oasi e aree protette toscane, autore di numerose pubblicazioni scientifiche in materia, tra l'altro, proprio di mitigazione dell'impatto delle infrastrutture viarie sulla fauna, oltre che grande conoscitore dell'area di cui si tratta dal punto di vista naturalistico) di sottoporre a valutazione critica lo studio di incidenza depositato da SAT.

Le conclusioni cui è giunto il Dr. Scoccianti sono inequivocabili: lo studio in questione è privo di ogni dignità scientifica, essendo interamente costruito sul già richiamato assunto - del tutto *“inverosimile dal punto di vista ecologico scientifico”* - secondo cui il progetto sarà sostanzialmente privo di interferenze soltanto perché inserito in un fascio infrastrutturale esistente (*cfr.* relazione Dr. Scoccianti allegata alle osservazioni dell'Associazione Colli e Laguna).

Il Dr. Scoccianti spiega per quale motivo tale apodittico assunto sia totalmente fallace con ricchissimi riferimenti bibliografici e con argomentazioni scientifiche inoppugnabili, demolendo letteralmente lo studio di incidenza depositato da SAT e giungendo alla inequivocabile conclusione che: *“da un lato l’alterazione dell’equilibrio ecosistemico del territorio attraversato, dall’altro il connesso rischio anche sugli utenti della futura infrastruttura si ritengono essere motivi sufficienti affinché tutta l’infrastruttura venga ripensata e riprogettata completamente rispetto alla questione dell’effetto ‘barriera ecologica’”* (*ib.*).

Il Dr. Scoccianti, in altre parole, non ritiene che il tracciato in questione - così come sviluppato nel progetto depositato da SAT il 1 dicembre 2016 - abbia alcuna possibilità di essere realizzato nella localizzazione prescelta.

Ad ulteriore dimostrazione della scarsa (per non dire nulla) cura con la quale è stato predisposto, oltre ad uno *“scarso grado di approfondimento”* ed una *“carenza anche rispetto alla consultazione delle fonti bibliografiche e/o dei vigenti strumenti di pianificazione del territorio”*, il Dr. Scoccianti rileva inoltre – *ad abundantiam* – una gravissima omissione

nello studio di incidenza di SAT, *i.e.* la totale assenza di ogni tipo di valutazione sul sito di interesse regionale (SIR) IT 51°0101 “Campo Regio” (*ib.*).

Infine, il Dr. Scoccianti denuncia:

- la mancata considerazione degli impatti cumulativi – così come richiesto dalla normativa di settore, che ne risulta pertanto insanabilmente violata - con il progetto redatto nel dicembre 2014 dal Commissario Delegato ex L. 228/2012 (Regione Toscana – Settore Difesa del Suolo ‘*Realizzazione della cassa di espansione di Campo Regio – I Stralcio – Progetto definitivo*’) che va a interessare proprio l’area limitrofa al SIR IT51A0101 ‘Campo Regio’;
- l’omessa considerazione dell’avvenuto riconoscimento dei SIC e delle ZPS coinvolti nell’area di progetto quali *Zone Speciali di Conservazione (ZSC)*; parimenti omessa è stata la valutazione della coerenza dell’opera con le specifiche *misure di conservazione obbligatorie* per le ZSC di cui alla Del. G.R. 1223/2015;
- l’omessa specifica analisi dei possibili fattori di incidenza negativa rispetto agli habitat e alle specie presenti nelle ZSC;
- l’omessa valutazione delle possibili interazioni negative sulla qualità delle acque della Laguna di Orbetello, la cui fragilità è a tutti nota.

Si rinvia, per ogni dettaglio, alla relazione del Dr. Scoccianti, i cui contenuti devono intendersi qui integralmente richiamati.

Analisi costi-benefici (SUA-0800) - studio del traffico (STD-0050)

Al paragrafo 3.3.1. dell'elaborato contenente l'analisi costi-benefici (SUA 0800) è descritta l'analisi dei flussi di traffico, sulla base dei quali sono stati estratti i dati di base che hanno consentito la determinazione del risparmio di tempi (uno dei benefici maggiormente enfatizzati da SAT nell'elaborato in parola).

Con riferimento ai veicoli leggeri, i flussi all'attualità sono stati proiettati agli scenari futuri adottando un tasso di incremento annuo pari al 3% per il periodo 2022-2030 (stesso valore per i veicoli pesanti) e pari all'1% (2% per i veicoli pesanti) per il periodo 2030-2040 (dal 2040 al 2046, anno di scadenza della concessione, il flusso è stato ritenuto costante sia per i veicoli leggeri che per quelli pesanti).

Trattasi di valutazione priva di ogni fondamento scientifico: come noto, infatti, i dati del traffico risentono di una serie di variabili che rendono estremamente difficile un calcolo statistico.

Certamente, considerato anche il momento di crisi economica che sta attraversando il nostro paese, non vi è alcun indicatore (né SAT specifica da dove ha tratto tale ottimistico dato) che possa fondare la stima dell'incremento del 3% del traffico su base annua per il periodo 2022-2030.

Già in passato SAT ha prodotto dati relativi alla stima dei flussi di traffico attesi sulla A12 che si sono rivelati clamorosamente errati.

La contraddizione risulta oggi ancora più evidente, se si considera

che nello stesso studio sul traffico oggi depositato da SAT (elaborato STD-0050) la società incaricata di sviluppare il modello, *Steer Davies Gleave*, afferma nel disclaimer iniziale che, non essendo stato possibile eseguire nuove indagini, lo studio si basa sui modelli sviluppati nel periodo 2009-2010, permangono pertanto “*termini di incertezza per via della scarsità di dati disponibili al momento delle elaborazioni*”; eventi esterni, non considerati nello studio, “*possono produrre scostamenti, anche rilevanti, fra i dati previsti nello studio e quelli reali*”.

Addirittura, a pag. 10 dello studio sul traffico, si afferma espressamente che “*negli anni successivi all’ultimo rilevamento i livelli di traffico nell’area di studio hanno subito un forte calo dovuto alla crisi economica [...]*”.

Ancora a proposito del traffico, rilevano inoltre le sorprendenti incongruenze tra quanto affermato nella sintesi non tecnica (fin dalla pag. 2) e nella relazione generale a proposito dell’aumento del traffico e quanto affermato non solo nello studio del traffico di cui sopra, ma anche nella delibera 14.7.2015 n. 734 della Regione Toscana nella quale, nel recepire il protocollo di intesa del maggio 2015, la Regione richiama la “*necessità avanzata da SAT di un ridimensionamento del progetto approvato dal CIPE per non mettere in crisi il Piano Economico Finanziario in considerazione di una serie di elementi, quali il crollo della domanda di trasporto e le mutate condizioni finanziarie, nonché il venir meno della garanzia di un ipotizzato contributo pubblico per la realizzazione dell’asse autostradale*”.

Come dato vedere, vi è una intrinseca contraddittorietà tra quanto

affermato da SAT nella valutazione costi-benefici e gli stessi documenti depositati dalla proponente aventi ad oggetto le stime del traffico.

La questione è stata affrontata nella relazione dell'Ing. La Spada allegata alle osservazioni dell'Associazione Colli e Laguna nella quale, a proposito dello studio del traffico depositato da SAT, si dimostra con dovizia di particolari come, al contrario di quanto affermato dalla proponente, *“non è prevedibile un aumento dei flussi, sia per il perdurare della crisi economica, sia per il previsto inserimento di pedaggi, sia per la modesta diminuzione dei tempi di percorrenza tra lo stato ante e post-operam, soprattutto in considerazione del fatto che il pedaggio verrà realizzato mediante sistema aperto, il quale implica l'obbligo di fermarsi ad ogni barriera dislocata lungo il percorso: a velocità libera, con l'attuale tracciato, il percorso Ansedonia - Fonteblanda può essere effettuato in circa 18 minuti (fonte dati google); ipotizzando di effettuare lo stesso percorso ad una velocità costante di 130 km/h si impiegherebbero invece circa 11 minuti, ma inserendo il perditempo dovuto ai tre caselli da attraversare (considerando un perditempo di poco più di un minuto tra sosta al casello e manovra di decelerazione e accelerazione), il tempo di percorrenza autostradale salirebbe a circa 14,5 minuti, con un beneficio di soli 3,5 minuti, a fronte del pagamento di un pedaggio (cfr. relazione Ing. La Spada allegata alle osservazioni dell'Associazione Colli e Laguna).*

Da ultimo (certo non per ordine di importanza), giova rilevare una carenza dell'analisi costi benefici – se possibile – ancor più grave rispetto a quanto fin qui segnalato, laddove non considera minimamente (alla voce “costo sociale dell'opera”, a ben vedere

neanche riportato): la demolizione di numerosi immobili abitativi (specialmente nel lotto 5B); la distruzione di opere di urbanizzazione con conseguente perdita degli standards urbanistici per l'intera zona produttiva di Campolungo; l'interclusione di numerose abitazioni che si ritroveranno di fatto rinchiusa tra complanari e ferrovia; la creazione di una serie di barriere visive che comprometteranno per sempre il paesaggio; il sovraccarico della viabilità pubblica non soggetta a pedaggiamento, con conseguente difficoltà negli spostamenti locali; la definitiva alterazione morfologica dell'area con compromissione del patrimonio culturale, archeologico e paesaggistico; la preclusione dello sviluppo e riassetto urbanistico previsto dagli strumenti di pianificazione; la preclusione di ogni possibilità di sviluppo per numerose aziende di medie/piccole dimensioni, le quali non raggiungeranno più la minima unità fondiaria richiesta; etc. etc.

Relazione paesaggistica (AUA – 001)

La fascia costiera circostante la Laguna di Orbetello risulta essere una delle zone della Regione Toscana maggiormente sottoposta a vincoli paesaggistici.

Sono ben 5 i decreti ministeriali con i quali sono state dichiarate zone di notevole interesse pubblico le aree in questione (Si tratta di: Pineta della Feniglia (D.M. 22.8.1959), Tombolo della Giannella (D.M. 4.12.1964), l'intero Monte Argentario (D.M: 21.2.1958), il centro urbano di Orbetello (D.M. 6.2.1976); uno di questi (D.M. 14.4.1989), interessa “*il sistema montuoso al limite Est della laguna di*

Orbetello da località Sette Finestre a Località Parrina” - vale a dire proprio la zona sovrastante l’area interessata dall’opera *de qua* -, in relazione al quale impone che *“qualunque progetto di opere che possano modificare l’aspetto esteriore della zona in questione”* deve essere presentato alla competente soprintendenza, per la preventiva approvazione.

SAT ha affrontato il tema nella relazione paesaggistica (AUA – 001), elaborato sottoposto a valutazione critica nella relazione del Prof. Baldeschi allegata alle osservazioni dell’Associazione Colli e Laguna, il quale ha rilevato ancora una volta una sorprendente serie di omissioni, errori di valutazione e macroscopiche inesattezze, oltre alla consueta totale elusione delle prescrizioni del Piano paesaggistico: *“I riferimenti al Piano paesaggistico sono anche in questo documento assai pasticciati e non sempre conformi e coerenti. A pag. 39 e seguenti, ad esempio, laddove si citano le “invarianze strutturali del paesaggio” riferite ai “caratteri idrogeomorfologici” “ecosistemici” e ai “morfotipi rurali” (liquidando velocemente e impropriamente i morfotipi insediativi in quanto avrebbero fatto emergere alcune incongruenze del Progetto) vengono riportate varie immagini e stralci descrittivi tratti dal piano, ma nessuna delle indicazioni di carattere normativo, delle quali evidentemente, così come dell’impianto complessivo del piano, non si è assolutamente tenuto conto. E in effetti, nelle schede di valutazione degli impatti, si può leggere - ad esempio a pag. 98 - che le “modificazioni dell’assetto insediativo storico” nel tratto Orbetello Scalo-Ansedonia vengono risolte con “campagna e sondaggi archeologici preventivi”, dimostrando una totale incomprensione relativa agli stessi concetti basilari della pianificazione paesaggistica. Nel tratto a monte è ancora peggio: le “modificazioni all’assetto insediativo storico” vengono rilevate solo con*

referimento ai beni vincolati (fraintendendo con ciò il significato attribuito dal Codice ai Piani paesaggistici e con i limiti evidenziati ante) e non viene peraltro riportata alcuna scelta progettuale finalizzata a trattare il problema. In tutti i tratti, peraltro, la valutazione degli impatti con riferimento a diverse voci (in particolare “suddivisione”, “frammentazione”, “modificazione dell’assetto percettivo...”, “dei caratteri strutturanti del territorio agricolo”) non tiene assolutamente conto dell’impatto degli svincoli, riportando l’assenza di impatti anche quando questi sono palesi. Rispetto alle carenze dei riferimenti al Piano paesaggistico fin qui richiamate, si ricorda che il Piano paesaggistico regionale comprende fra diversi documenti un apposito elaborato dedicato a ciascun Ambito di paesaggio, in questo caso l’Ambito Bassa Maremma e Ripiani tufacei. Rispetto ai contenuti di valenza esplicitamente normativa dell’elaborato d’Ambito, nella Relazione paesaggistica vengono riportati soltanto gli obiettivi di sintesi definiti dal piano per l’ambito di paesaggio in questione, ma non le relative direttive, che sono assai più incisive e dettagliate, e nemmeno gli indirizzi per le politiche riferiti a ciascuna invariante strutturale (a questo proposito è scorretta anche la continua citazione del fatto che il Pit avrebbe assunto valenza paesaggistica soltanto a partire dal 2015, dal momento che le salvaguardie del piano adottato sono diventate operative nel luglio 2014). Che si tratti di un pasticcio taglia-incolla è palesemente denunciato dal fatto che a pag.13 della Relazione Paesaggistica si riporta che “La proposta di modifica del PIT del 2014, ad oggi in fase di approvazione...”).

Sull’approvvigionamento degli inerti

Riguardo ai circa 1,9 milioni di mc. di inerti necessari per la realizzazione della massicciata autostradale e delle opere

ingegneristiche connesse del lotto 5B, lo studio di impatto ambientale riporta esclusivamente il censimento dei siti di cava (attivi o dismessi) presenti in un areale compatibile con le possibilità di trasporto.

A conferma di quanto precedentemente evidenziato, anche in tema di “approvvigionamento di inerti” è assente, tra le elaborazioni progettuali, il necessario riferimento al contenuto delle direttive di cui alla Disciplina d’uso della scheda ambito di paesaggio n. 20 “*Bassa maremma e ripiani tufacei*” del Piano paesaggistico, relativa ai territori interessati dal progetto autostradale.

Nello specifico, all’obiettivo n. 4 “*salvaguardare e valorizzare i rilievi dell’entroterra e l’alto valore iconografico e naturalistico dei ripiani tufacei, reintegrare le relazioni ecosistemiche, morfologiche, funzionali e visuali con le piane costiere*” sono correlate 15 direttive di cui la n.4.7 prevede di “*migliorare i livelli di sostenibilità ambientale e paesaggistica delle attività estrattive [...] anche evitando l’apertura di nuovi siti estrattivi e riqualificando quelli dismessi*”.

In manifesta violazione della direttiva testé richiamata SAT, ritenendo evidentemente non necessario valutare gli effetti negativi conseguenti all’approvvigionamento di una così rilevante quantità di inerti, omette ogni motivazione in ordine alle scelte progettuali effettuate rispetto ai contenuti della Disciplina d’uso del Piano paesaggistico, che ne risulta pertanto insanabilmente violato.

Studio archeologico

Con riferimento allo studio archeologico, deve essere contestata l'assoluta illogicità della scelta di SAT nel momento in cui abbandona il tracciato di cui al progetto preliminare per non incorrere nel rischio (meramente ipotetico, trattandosi di territorio "inesplorato") di interferenze archeologiche, prediligendo un tracciato (come quello di cui oggi si tratta) che interessa un territorio **sicuramente** cosparso di resti archeologici.

A dimostrazione di come SAT non abbia minimamente considerato lo straordinario patrimonio archeologico presente nell'area, arrivando in alcuni casi a progettare il transito di complanari immediatamente a ridosso ovvero addirittura sopra reperti archeologici di grande valore, si consideri il tracciato della complanare in uscita da Orbetello direzione Ansedonia.

Ebbene, la complanare, dopo aver compiuto una curva (di cui peraltro sembra non esserci alcuna necessità dal punto di vista strutturale, ciò che fa pensare che SAT non abbia neanche effettuato sopralluoghi in loco), va a transitare esattamente nel punto in cui sono presenti resti di origine romana e spagnola (tra cui un arco, perfettamente conservato), distruggendo peraltro una parte del tracciato della vecchia aurelia.

E' evidente che tale sito, rilevante dal punto di vista storico-culturale, conterrà in tutto il suo intorno una quantità rilevante di resti archeologici che SAT non ha minimamente considerato.

Per maggiori dettagli (anche fotografici) si rinvia alle relazioni tecniche dell'Ing. La Spada e del Geom. Tellini allegata alle osservazioni dell'Associazione Colli e Laguna.

Mancata rispondenza del progetto definitivo al progetto preliminare ed alle prescrizioni dettate dal CIPE

Nella relazione di sintesi al progetto definitivo, si è visto come SAT giustifichi le proprie scelte progettuali come adottate in ottemperanza a quanto previsto dalla DGR 916/2013 e dalla delibera CIPE 85/2012.

Si è visto sopra come così non è, dal momento che le prescrizioni contenute sia nella delibera 916/2013 che nella delibera 85/2012 sono state manifestamente disattese.

Come noto, già nel 2011 SAT aveva affermato di essere stata costretta a rivedere il tracciato di tutta la tratta toscana del tronco sud in ottemperanza alle prescrizioni contenute nella delibera con la quale il CIPE, nel dicembre 2008, aveva approvato il progetto preliminare.

Trattasi di affermazione inveritiera: come ormai noto a tutti, le scelte progettuali di SAT - totalmente difformi, e per certi versi antitetiche, rispetto al preliminare - sono state dettate dalla semplice volontà di ridurre all'osso i costi di realizzazione dell'opera, a seguito dell'azzeramento del valore di subentro.

Così come nel 2011, ancora una volta oggi ci troviamo di fronte al tentativo di SAT di giustificare le proprie scelte richiamando - a sproposito - le delibere del CIPE (in questo caso, la 85/2012) e della Regione Toscana, copertura che tuttavia non può valere dal momento che tutte le prescrizioni provenienti dall'uno e dall'altra sono state manifestamente disattese.

La conseguenza è che il nuovo progetto di variante sul lotto 5B non potrà ricevere approvazione da parte del CIPE, per un duplice ordine di motivi: *i)* lo stesso è contrario alle prescrizioni imposte dal CIPE stesso e dalla Regione Toscana in sede di approvazione del progetto definitivo sugli altri lotti, con le delibere sopra richiamate (85/2012 e 9116/2013); *ii)* il progetto contrasta inoltre chiaramente con le previsioni di cui alla delibera CIPE di approvazione del progetto preliminare del dicembre 2008.

Non è consentito infatti al proponente in sede di progettazione definitiva di stravolgere, come nel caso di specie, la filosofia progettuale complessiva del preliminare (già sottoposto a valutazione di impatto ambientale, con esito positivo) dando vita ad un progetto completamente nuovo, per di più falsamente ottemperando alle prescrizioni date dal CIPE sul preliminare medesimo.

Non sarà sufficiente, in un siffatto caso, sottoporre il nuovo progetto a valutazione di impatto ambientale, giacché il progetto contrasta con l'intera filosofia del tracciato di cui il preliminare approvato nel 2008.

Nel caso di specie, peraltro, come abbiamo avuto modo di vedere sopra, lo studio di impatto ambientale predisposto da SAT è carente, contraddittorio, erroneo e pertanto assolutamente inattendibile.

Violazione e falsa applicazione dell'art. 22 D. Lgs 152/2006 e s.m.i. co. 3 lettera d) – opzione zero

L'art. 22 D. Lgs 152/2006 e s.m.i. co. 3 lettera d) prevede che lo

studio di impatto ambientale contenga *“una descrizione sommaria delle principali alternative prese in esame dal proponente, ivi compresa la cosiddetta opzione zero, con indicazione delle principali ragioni della scelta, sotto il profilo dell'impatto ambientale”*.

Nel caso di specie le motivazioni che la proponente ha portato a sostegno della propria iniziativa progettuale - con riferimento alla valutazione delle principali alternative prese in esame - appaiono a dir poco tautologiche e apodittiche (la qual cosa risulta ancor più grave, se considerata con riferimento all'incredibile serie di omissioni, incongruenze ed errori di valutazione rilevati nelle presenti osservazioni).

Dal momento che la D.G.R. 916/2013 ha recepito le indicazioni delle precedenti delibere regionali nelle quali erano stati valutati una serie di tracciati alternativi, affermando di aver rispettato la predetta delibera SAT si libera in un sol colpo dell'onere di cui all'art. 22 D. Lgs. 152/2006.

Senonché, come si è visto, ciò non corrisponde al vero, come dimostrato dalle molteplici perizie a firma di autorevolissimi esperti allegare alle presenti osservazioni (dalle quali emerge una verità diametralmente opposta rispetto a quella rappresentata da SAT, e cioè che per limiti fisici, territoriali, ambientali, urbanistici, paesaggistici, naturalistici e normativi l'unica soluzione praticabile, nel caso di specie, sia proprio quella dell'opzione zero).

Né può la proponente trincerarsi dietro il solito mantra dell'opera di interesse strategico nazionale: la normativa speciale in materia di VIA per le “grandi opere” in nessun modo consente infatti di

derogare a quanto previsto dall'art. 22 D. Lgs 152/2006 e s.m.i. co. 3 lettera *d*).

La verità è che il procedimento fin qui seguito non individua un unico e completo progetto assoggettato a VIA, non individua la soluzione di minor impatto, e non realizza uno studio neanche sommario delle alternative di tracciato o di altre soluzioni né esamina l'opzione zero.

La VIA oggetto di contestazione, dal punto di vista procedurale, appare manchevole della pur minima e necessaria descrizione sommaria delle principali alternative prese in esame dal proponente, sotto il profilo dell'impatto ambientale e, soprattutto, per quanto riguarda l'intera tratta.

Tale mancanza non appare di poco conto, traducendosi, al contrario, in un gravissimo difetto dell'intera istruttoria del procedimento VIA.

Il relativo procedimento, per assolvere alla prioritaria funzione di tutela ambientale, deve consentire la verifica e la valutazione delle varie possibilità progettuali di realizzazione dell'intero intervento, ivi inclusa la c.d. opzione zero, ossia la possibilità di non realizzare l'intervento medesimo, in una visione ampia che tenga conto del rapporto costi-benefici in termini fisici, sociali, economici, paesaggistici ed ambientalistici, di ogni opzione possibile.

Anzi, proprio al fine di rendere più efficace la comprensione e la partecipazione delle istituzioni e dei cittadini, le normative comunitarie prescrivono di partire dall'opzione zero, vale a dire utilizzare lo *status quo* apportandovi le minime ed essenziali

correzioni ed aggiornamenti.

Da quanto suesposto va da sé, come logica conseguenza, che se si fosse proceduto a ripetere la VIA sull'intero tracciato si sarebbe imposto anche l'esame della "alternativa zero", ovvero il mantenimento dell'Aurelia, con le opportune modificazioni e messa in sicurezza, lasciandola comunque come strada statale, senza alcuna necessità di privatizzarla e pedaggiarla come autostrada (così come SAT ha già fatto, del resto, con riferimento a tutto il tronco a nord di Grosseto; *cf.* Protocollo di intesa sottoscritto con le amministrazioni nel maggio 2015).

Tuttavia, tale eventualità non è stata in alcun modo presa in considerazione dalla proponente.

Richiesta di inchiesta pubblica e di convocazione di sintetico contraddittorio con il proponente

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 24 co. 6 D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., preso atto di tutto quanto sopra emancipato, tenuto conto dei pareri sfavorevoli espressi dalle amministrazioni locali, considerato lo straordinario valore ambientale e paesaggistico dell'area interessata dal progetto e gli interessi sociali coinvolti, si chiede l'indizione di un'**inchiesta pubblica** per l'esame dello studio di impatto ambientale, dei pareri forniti dalle pubbliche amministrazioni e delle osservazioni dei cittadini e delle associazioni quali quella esponente.

In subordine, ex art. 24 co. 8 D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., si chiede che il proponente venga chiamato, prima della conclusione della

fase di valutazione, ad un sintetico contraddittorio con i soggetti che hanno presentato osservazioni.

Tutto ciò osservato, preso atto che il progetto definitivo depositato da SAT è manifestamente incompleto, erroneo, carente e contraddittorio e che lo Studio di impatto ambientale ad esso allegato è parimenti viziato da numerosissime carenze/errori di metodo e di merito, omissioni, anomalie, contraddizioni, profili di violazione di legge e tratti evidenti di illogicità, tutti precisati nelle osservazioni e nelle relazioni allegate, riservata ogni iniziativa giudiziaria nella denegatissima ipotesi di approvazione del progetto medesimo (anche sotto il profilo strettamente risarcitorio) l'esponente, per il tramite dello scrivente legale,

CHIEDE:

- a) **a SAT**, cui sono indirizzate ai sensi e per gli effetti dell'art. 166 co. 2 D. Lgs. 163/2006, di fornire esaustiva risposta a tutte le contestazioni sollevate nelle presenti osservazioni e nelle relazioni allegate e di rinunciare, per l'effetto, all'attuazione della previsione della viabilità che interessa i terreni di cui trattasi, e quindi per detti beni annullare l'avvio del procedimento e/o in ogni caso interrompere il procedimento finalizzato all'approvazione del progetto definitivo, alla localizzazione dell'opera, all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio ed alla dichiarazione di pubblica utilità in quanto il progetto medesimo è illegittimo ed insanabilmente viziato per le ragioni illustrate nel presente atto;

- b) al **Ministero dell'ambiente e delle tutela del territorio**, cui le presenti sono indirizzate ai sensi dell'art. 183 co. 4 D. Lgs. 163/2006, tenuto conto ai fini delle valutazioni di propria competenza delle osservazioni giuridiche e delle relazioni tecniche allegate alla presente, considerato che il progetto definitivo è inadempiente alle prescrizioni di cui alla D.G.R. 916/2013 ed alle delibere presupposte Comune di Orbetello n. 291 del 4 ottobre 2013 e Provincia di Grosseto n. 182 del 1 ottobre 2013, preso atto che lo studio di impatto ambientale predisposto da SAT sul progetto definitivo è gravemente carente, erroneo, contraddittorio e, per ciò solo, illegittimo, provveda a dare notizia dell'inottemperanza testé denunciata in sede di Conferenza dei servizi, al fine dell'eventuale rinnovo dell'istruttoria previa declaratoria di irricevibilità dello Studio di impatto ambientale medesimo ed esprima, in ogni caso, il proprio **giudizio negativo** di compatibilità ambientale;
- c) alla **Regione Toscana**, considerato che il progetto definitivo è manifestamente inadempiente rispetto alle prescrizioni di cui alla D.G.R. Toscana n. 916/2013 ed alle delibere presupposte Comune di Orbetello n. 291 del 4 ottobre 2013 e Provincia di Grosseto n. 182 del 1 ottobre 2013, di **negare l'intesa** sulla localizzazione dell'opera;
- d) che, ai sensi dell'art. 24 co. 6 D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., sia indetta un'**inchiesta pubblica** per l'esame dello studio di impatto ambientale, dei pareri forniti dalle pubbliche amministrazioni e delle osservazioni dei cittadini e delle associazioni. Ai sensi dell'art. 24 co. 8 D. Lgs. 152/2006 e

s.m.i., qualora non abbia luogo l'inchiesta testé richiesta, si chiede che il proponente venga chiamato, prima della conclusione della fase di valutazione, ad un **sintetico contraddittorio** con i soggetti che hanno presentato osservazioni.

- e) ai sensi dell'art. 167 co. 2 D. Lgs. 163/2006, attesa l'incompletezza, la contraddittorietà e l'illogicità del progetto definitivo, peraltro carente degli elementi progettuali prescritti, che le amministrazioni competenti dispongano il rinvio del progetto a nuova istruttoria e che il CIPE, valutata la rilevanza delle carenze/errori/omissioni/contraddizioni/ profili di illogicità sopra segnalati, disponga la chiusura della procedura e il rinvio del progetto a SAT.

Riservata ogni ulteriore osservazione alla lettura delle controdeduzioni, si chiede che le presenti osservazioni e le relazioni allegate siano acquisite agli atti del procedimento e si esprime la volontà degli osservanti di partecipare - in ossequio a quanto previsto dagli artt. 9 e 10 l. 241/1990 e s.m.i. - a tutte le fasi a venire, senza acquiescenza alcuna agli atti del procedimento.

In allegato:

- relazione tecnica di supporto Geom. Cocci.

Orbetello, lì 28 gennaio 2017

Avv. Michele GRECO

Orbetello 10 gennaio 2017

Il sottoscritto **Geom. Flavio COCCI**, nato ad Arezzo (AR) il 05.11.1971, codice fiscale CCC FLV 71S05A390Y, con studio ad Orbetello (GR) in Via Porta Medina n.10 ed iscritto all'Albo dei Geometri della provincia di Grosseto con il numero 895,

su incarico dei sigg.ri espropriandi

SICILIA Carmela, nata a Napoli il 09/02/1972, codice fiscale SCLCML72B 49F839L, in qualità di proprietaria dell'immobile di residenza sito nel comune di Orbetello in Via Aurelia n.54 e distinto al foglio 62 particella 152 sub. 4 e 6,

e

TENERINI Giuseppe, nato a Grosseto il 24/10/1942, codice fiscale TNRGPP42R24E202Z, in qualità di proprietario dell'immobile di residenza sito nel comune di Orbetello in Via Aurelia n.52 e distinto al foglio 62 particella 152 sub. 3 e 5,

redige una Relazione per le OSSERVAZIONI TECNICHE di cui al tracciato autostradale della A12, Rosignano-Civitavecchia, in particolare del Lotto 5B tra Fonteblanda ed Ansedonia, nel comune di Orbetello (GR),

La presente è allegata alla Relazione per le OSSERVAZIONI GIURIDICHE redatta dall'Avv. GRECO Michele della quale deve essere ritenuta parte integrante

INQUADRAMENTO:

Il fabbricato in oggetto è sito nel comune di Orbetello, in Via Aurelia ai nn.ri 52 e 54, ed è distinto, assieme alla relativa corte di appartenenza, al Catasto Terreni al foglio 62 mappale 152 come Ente urbano di 1400 mq. e distinto al Catasto Fabbricati come già specificato poco sopra, con i vari subalterni, diviso tra i due espropriandi secondo le quote di ciascuna proprietà esclusiva.

Dal punto di vista urbanistico esso ricade in zona "D5" del Piano Strutturale, nell'area della fabbrica della Sipe Nobel, ed in zona "R2 S3" del Regolamento Urbanistico, che inquadra come R2 gli Ambiti Esclusivamente residenziali ed S3 come Tessuti Insediativi Storici in quanto "complesso di edifici o edificio presenti all'interno del tessuto storico riconducibile ai primi del '900", segno evidente del credito storico della zona intera, e le categorie di intervento previste dal Regolamento Urbanistico Comunale vigente sono il restauro e risanamento conservativo e la ristrutturazione edilizia r1, che prevede, a sua volta, solo una "ristrutturazione edilizia senza alterazione di volumi, superfici e strutture", altro segnale chiaro dell'importanza e della valenza storica e paesaggistica non solo dell'area, come anzidetto, ma anche del fabbricato medesimo che rientra tra gli "insediamenti importanti per la valenza storica e per l'identità territoriale" di cui alla scheda 140 C che ha come oggetto "SIPE NOBEL RESIDENZE, complesso di 6 edifici su Aurelia".

Infine l'intera zona in oggetto (che, dal punto di vista paesistico, è un sistema montuoso al limite est della laguna di Orbetello da località Sette Finestre a località Parrina) è sottoposta al vincolo dei Beni Paesaggistici di Siena (ex L. 1497/39) ai sensi dell'art136 del D.Lgs. 42/2004, apposto con D.M. 14/04/1989

PREMESSA:

Entrambi i sopracitati proprietari sono indicati come soggetti interessati dall'esproprio di cui all'elenco ditte allegato al progetto definitivo redatto da SAT, del quale si allega copia in calce alla presente alla voce "allegati", riferimento elaborato ESC0001 Numero Ordine 189, per un totale di 61 mq. sulle rispettive corti esclusive dell'immobile di residenza e distinte, benché non specificato sull'elenco ditte, al catasto fabbricati del comune di Orbetello al foglio 62 particella 152 sub. 5 (la porzione appartenente a Tenerini Giuseppe) e 6 (la porzione appartenente a Sicilia Carmela). Come anzidetto, però, l'errore iniziale è palese in quanto la proprietà non è cointestata tra i due espropriandi, ma deve essere suddivisa in base alle superfici interessate per ciascuna proprietà.

ESAME DELLA SITUAZIONE:

Preventivamente alla redazione della presente il sottoscritto ha esaminato gli atti ed i documenti di causa. Sostanzialmente è emersa l'esistenza di alcuni fattori che possono creare disagi e pericoli intollerabili dalla realizzazione del tracciato autostradale di cui trattasi. Inoltre non possiamo scendere nel particolare dell'intervento di esproprio in quanto manca la planimetria di riferimento per il Numero Ordine 189, per cui non ci si rende conto della realtà di ciò che SAT vorrebbe realizzare in loco.

OSSERVAZIONI:

- ✓ Il primo punto da affrontare è, come anticipato, la mancanza di un elaborato grafico che indichi l'intervento da realizzare nell'area oggetto di esproprio.

Le planimetrie di cui al progetto presentato da SAT lambiscono la zona interessata, di proprietà dei signori Sicilia Carmela e Tenerini Giuseppe, senza entrarne nel merito pertanto è impossibile capire l'esatta ubicazione della fascia di esproprio e la tipologia di intervento che si intende realizzare. Questo, chiaramente, è fortemente ostativo ad esprimere il benché minimo parere sui lavori in progetto.

- ✓ Il secondo punto vuole mettere a fuoco la pericolosità della complanare che verrà realizzata in luogo dell'attuale Aurelia, che affiancherà l'autostrada.

Dagli elaborati grafici sembra che la nuova strada sia a doppio senso di marcia, al posto dell'attuale a senso unico, con l'aggravante che tutto il traffico locale, compreso quello estivo che, data la zona ad intensa vocazione turistica, si presume raddoppi, utilizzerà tale complanare. Ci si può rendere conto da soli della pericolosità di questa situazione in quanto si ha la netta impressione che non ci siano le condizioni minime di sicurezza per chi abita nei fabbricati che vi affacciano direttamente e ne hanno gli ingressi.

Questi ultimi, infatti, peggiorano tale situazione e si ritengono estremamente pericolosi gli elementi che si verranno a creare a causa di un restringimento della stessa strada, dato che adesso i veicoli hanno la possibilità di spostarsi facilmente sulla sinistra, avendo, di fatto una larghezza per due corsie, per evitare quelli che utilizzano i passi carrabili esistenti, ma anche per evitare le persone che entrano nelle abitazioni. Inoltre, a quanto pare, vi è l'assoluta mancanza di un marciapiede che possa consentire il transito pedonale degli abitanti, nonché residenti, in tutta sicurezza. Riprendendo quanto asserito poco sopra, visto il cancello pedonale direttamente prospiciente la strada, è estremamente pericoloso il fatto che non vi siano ingressi protetti per le persone che devono accedere alle proprie abitazioni. Inoltre come anzidetto, esistono, nel caso in questione, due passi carrabili che consentono l'entrata delle automobili alle rispettive corti private. Anche in questa circostanza la pericolosità è estrema, in quanto le auto devono quasi fermarsi, prima di entrare all'interno del passo carrabile, creando pericoli, disagio ed intralci alla normale circolazione veicolare, con, in più, il fatto che adesso, come anticipato, chi segue può allargarsi verso sinistra per evitare le auto che si immettono nei passi stessi, mentre con il doppio senso di marcia ciò non può essere più fatto se non con un pericolo enorme.

Senza contare che, dato che non si può vedere dai progetti ciò che verrà realizzato e come, non si sa se l'esproprio toglierà una qualche porzione di terreno, nel qual caso sarà interdetto l'accesso carrabile e pedonale. Fondamentale in negativo,

perciò, anche la mancanza di una viabilità alternativa che possano sfruttare, anche solo in forma privata, i residenti della zona.

- ✓ Si prosegue facendo presente la questione del rumore e dell'affaccio. Si presume che le barriere di sicurezza ed antirumore siano al limite dell'autostrada e non delle complanari, pertanto le barriere in questione, che DEVONO essere previste su tutta la zona dell'abitato in oggetto, limitano estremamente la visuale dalle finestre dei fabbricati, togliendo ogni possibilità di ammirare il panorama. Inoltre le barriere stesse limiteranno il rumore proveniente dalla circolazione autostradale, vero, ma non certo quello proveniente dalla circolazione sulla complanare, che sarà, come detto in precedenza, raddoppiato rispetto all'attuale in quanto realizzata a due corsie con tutto il traffico locale spostato su questa.

E' ovvio che, benché da una parte ci sia una tutela per le abitazioni dall'altra ci sia un privazione della visuale (privazione, tra l'altro, aumentata dalle dimensioni in altezza delle medesime barriere) in una zona dove le vedute sono particolarmente apprezzabili dal punto di vista estetico e paesaggistico.

- ✓ Ancora, certo non meno importante degli altri elementi affrontati sinora, è la questione della fascia di rispetto per gli interventi edilizi.

L'articolo 26 del Regolamento di Attuazione del Codice della Strada (art. 16 del CdS), per quanto riguarda le fasce di rispetto fuori dei centri abitati, al comma 3 stabilisce, nel caso che lo strumento urbanistico sia suscettibile di attuazione diretta, ovvero se per tali zone siano già esecutivi gli strumenti urbanistici attuativi, le distanze da rispettare sono di 20,00 mt. per le strade di tipo "B" (la Statale Aurelia attuale) e 30,00 mt. per le strade di tipo "A" (l'autostrada in oggetto)

Come si può notare, già sono restrittive allo stato attuale, ma la realizzazione dell'autostrada metterebbe ancora più in crisi una situazione difficile per conto proprio

- ✓ L'ultimo punto che vorrei esporre, quindi, è quello che racchiude tutte le problematiche affrontate sinora ed è il serio danno economico, al momento ancora non quantificabile, vista l'immensa difficoltà ad entrare nel merito a causa, anche, della mancanza dei riferimenti progettuali degli interventi in questione. Con una complanare immediatamente finitima è veramente impossibile, come detto, entrare nelle abitazioni, data anche la mancanza del marciapiede, così come è difficoltoso ma anche pericoloso l'accesso per le autovetture, anche e soprattutto vista l'assenza di una viabilità di accesso alternativa. A questo ci aggiungiamo la privazione della panoramica che adesso si gode dalle finestre del fronte d'ingresso, a causa delle barriere laterali e tutte le altre cause sinora discusse.

Inutile dire che la diminuzione di valore dell'intero fabbricato si prevede estremamente alta, in quanto si riduce sia la sua vivibilità che l'accesso e di conseguenza una eventuale sua futura vendita.

Tale valore, come detto in apertura di questo ultimo punto, è, però, al momento non quantificabile dato che non si sa con esattezza l'intero intervento proposto da SAT, benché la situazione non è per nulla rosea, se si considera che il fabbricato in oggetto, per entrambe le proprietà, risulterà, di fatto, chiuso da una strada ad alto scorrimento e con gli ingressi alle corti estremamente pericolosi.

Di seguito gli allegati alla presente relazione tecnica necessari a spiegare la situazione:

- 1) Visure catastali per distinzione delle proprietà;
- 2) Inquadramento Cartografico (Planimetria Catastale, Piano Strutturale, Regolamento Urbanistico, Piano Paesistico per Vincolo);
- 3) Elaborati progettuali SAT per verifica mancanza di riferimenti e disegni;
- 4) Servizio Fotografico, con note esplicative, per una visione d'insieme

Distinti Saluti

Geom. Flavio Cocci



Direzione Provinciale di Grosseto
Ufficio Provinciale - Territorio
Servizi Catastali

Visura per immobile

Situazione degli atti informatizzati al 29/12/2016

Data: 29/12/2016 - Ora: 15.33.05 Fine

Visura n.: T183803 Pag: 1

Dati della richiesta	Comune di ORBETELLO (Codice: G088)
Catasto Fabbricati	Provincia di GROSSETO Foglio: 62 Particella: 152 Sub.: 3

Unità immobiliare

N.	DATI IDENTIFICATIVI				DATI DI CLASSAMENTO				DATI DERIVANTI DA			
	Sezione Urbana	Foglio	Particella	Sub	Zona Cens.	Micro Zona	Categoria	Classe		Consistenza	Superficie Catastale	Rendita
1		62	152	3			A/2	2	8 vani	Totale: 154 m ² Totale escluse aree scoperte**: 154 m ²	Euro 1.239,50	Variazione del 09/11/2015 - Inscrittamento in visura dei dati di superficie.
Indirizzo		STRADA STATALE 1 AURELIA n. 2 piano: T-1;										
Notifica				Partita		-		Mod.58		2472		

INTESTATO

N.	DATI ANAGRAFICI		CODICE FISCALE		DIRITTI ONERI REALI
1	TENERINI Giuseppe nato a GROSSETO il 24/10/1942		TNRGPP42R24E202Z*		(1) Proprietà per 1/1
DATI DERIVANTI DA		ISTRUMENTO (ATTO PUBBLICO) del 09/11/2000 protocollo n. GR0112945 Voltura in atti dal 13/11/2006 Repertorio n.: 5361 Rogante: BALDASSARRI Sede: GROSSETO			
		Registrazione: UR Sede: GROSSETO Volume: 2 n: 996 del 29/11/2000 COMPRAVENDITA (n. 5940.1/2006)			

Unità immobiliari n. 1

Tributi erariali: Euro 0,90

Visura telematica

* Codice Fiscale Validato in Anagrafe Tributaria

** Si intendono escluse le "superfici di balconi, terrazzi e aree scoperte pertinenziali e accessorie, comunicanti o non comunicanti" (cfr. Provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate 29 marzo 2013).



Direzione Provinciale di Grosseto
Ufficio Provinciale - Territorio
Servizi Catastali

Visura per immobile

Situazione degli atti informatizzati al 29/12/2016

Data: 29/12/2016 - Ora: 15.33.57 Fine

Visura n.: T184185 Pag: 1

Dati della richiesta	Comune di ORBETELLO (Codice: G088)	
Catasto Fabbricati	Provincia di GROSSETO	
	Foglio: 62 Particella: 152 Sub.: 4	

Unità immobiliare

N.	DATI IDENTIFICATIVI				DATI DI CLASSAMENTO				DATI DERIVANTI DA			
	Sezione Urbana	Foglio	Particella	Sub	Zona Cens.	Micro Zona	Categoria	Classe		Consistenza	Superficie Catastale	Rendita
1		62	152	4			A/2	2	10 vani	Totale: 222 m ² Totale escluse aree scoperte**: 222 m ²	Euro 1.549,37	Variazione del 09/11/2015 - Inscrittamento in visura dei dati di superficie.
Indirizzo STRADA STATALE 1 AURELIA n. 52 piano: S1-T-1;												
Annotazioni Classamento e rendita validati (D.M. 701/94)												

INTESTATO

N.	DATI ANAGRAFICI		CODICE FISCALE		DIRITTI E ONERI REALI
1	SICILIA Carmela nata a NAPOLI il 09/02/1972		SCLCML72B49F839L*		(1) Proprieta` per 1/1 in regime di separazione dei beni
DATI DERIVANTI DA					
ISTRUMENTO (ATTO PUBBLICO) del 29/12/2009 Nota presentata con Modello Unico in atti dal 31/12/2009 Repertorio n.: 88654 Rogante: DETTI BRUNO Sede: ORBETELLO					
Registrazione: Sede: COMPRAVENDITA (n. 12553.1/2009)					

Unità immobiliari n. 1

Tributi erariali: Euro 0,90

Visura telematica

* Codice Fiscale Validato in Anagrafe Tributaria

** Si intendono escluse le "superfici di balconi, terrazzi e aree scoperte pertinenziali e accessorie, comunicanti o non comunicanti" (cfr. Provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate 29 marzo 2013).

OSSERVAZIONI TECNICHE A TRACCIATO AUTOSTRADALE DELLA A12 ROSIGNANO-
CIVITAVECCHIA

LOTTO 5B FONTEBLANDA-ANSEDONIA
COMUNE DI ORBETELLO

INQUADRAMENTO CARTOGRAFICO

STRALCIO DI MAPPA CATASTALE

(scala 1:2000)

Foglio 62 particella 152



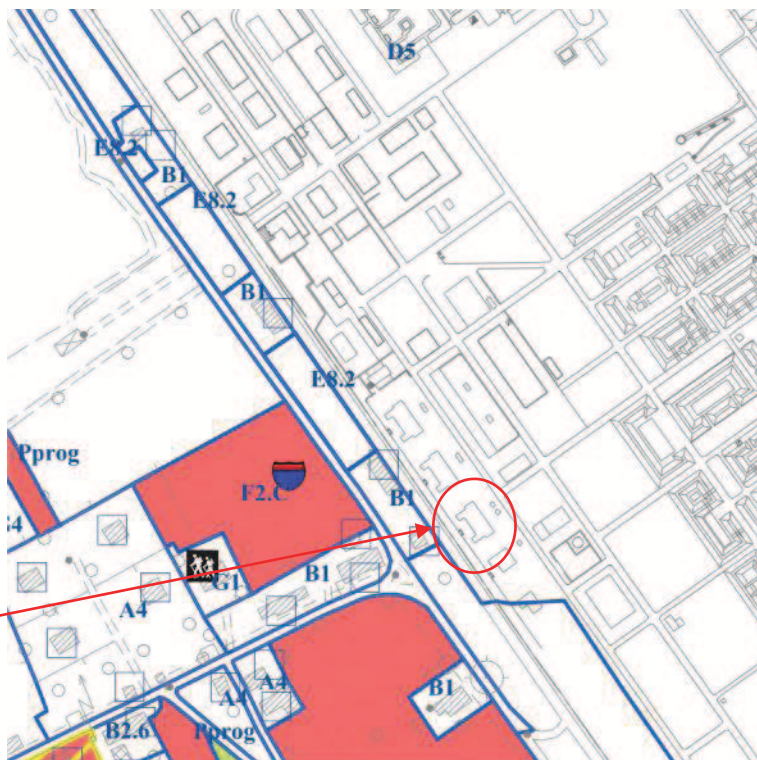
Zona in oggetto

STRALCIO DI PIANO STRUTTURALE

(scala 1:5000)

Tavola QC6
PRG Vigente

Area D5 (SIPE NOBEL)



Zona in oggetto

STRALCIO DI REGOLAMENTO URBANISTICO

(scala 1:2000)

Tavola 2.7

Gestione e trasformazione del territorio urbano

Ambito Esclusivamente Residenziale
Tessuto Insediativo Storico

R2 S3

Scheda 140 C (insediamenti importanti per la
valenza storica e l'identità territoriale)

Zona in oggetto



STRALCIO DI REGOLAMENTO URBANISTICO

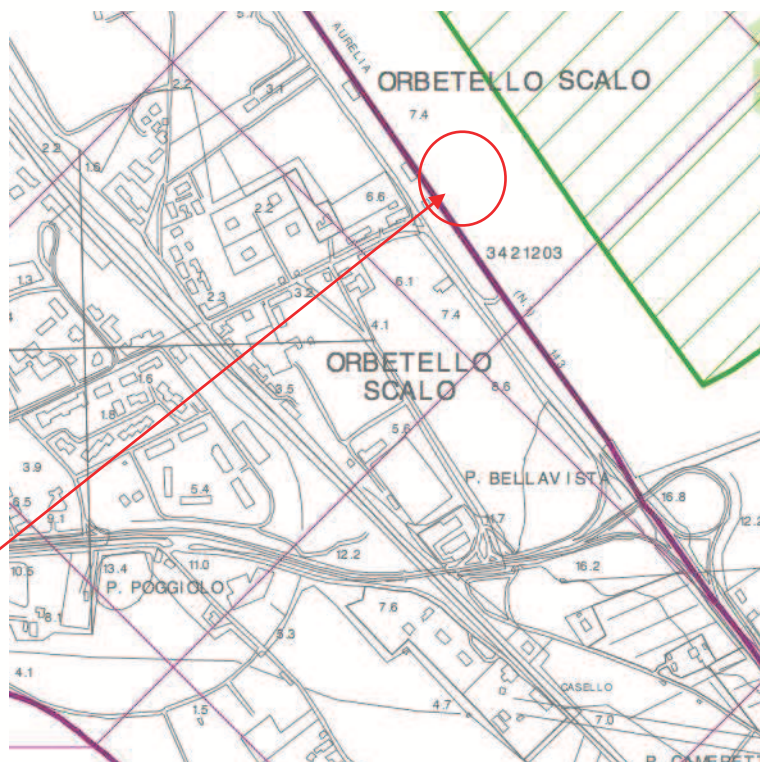
(scala 1:10 000)

Tavola 5.6

Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio
Piano Paesistico Regionale

Aree Tutelate per Decreto
(D.M. 14.04.1989)

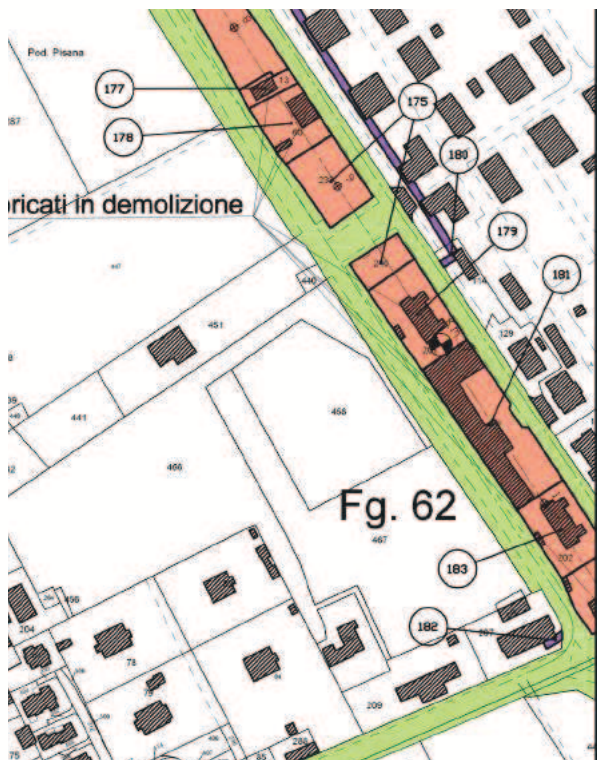
Zona in oggetto



OSSERVAZIONI TECNICHE A TRACCIATO AUTOSTRADALE DELLA A12 ROSIGNANO-
CIVITAVECCHIA

LOTTO 5B FONTEBLANDA-ANSEDONIA
COMUNE DI ORBETELLO

**DIMOSTRAZIONE ESCLUSIONE ELABORATI
PROGETTUALI PIANO PARTICELLARE D'ESPOPRIO**



Piano particellare d'esproprio

Tavola 8/11 "file ESC0017"

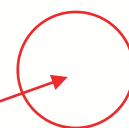
(stralcio fuori scala)

Si noti la mancanza dell'area di interesse in questione

Posizione della zona interessata



Posizione della zona interessata

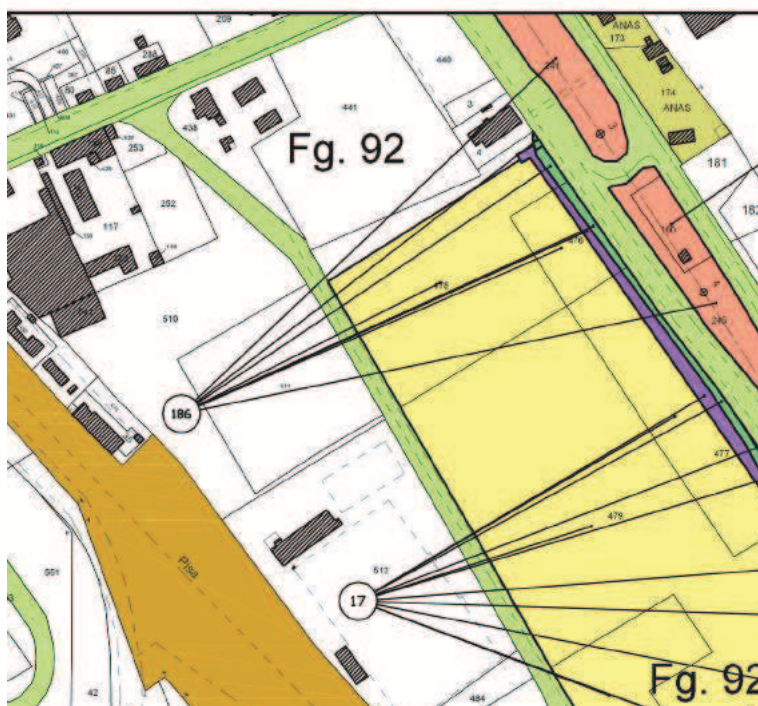


Piano particellare d'esproprio

Tavola 9/11 "file ESC0018"

(stralcio fuori scala)

Anche in questo caso si noti la mancanza dell'area di interesse in questione, a causa della quale non è possibile capire l'intervento



OSSERVAZIONI TECNICHE A TRACCIATO AUTOSTRADALE DELLA A12 ROSIGNANO-
CIVITAVECCHIA

LOTTO 5B FONTEBLANDA-ANSEDONIA
COMUNE DI ORBETELLO

SERVIZIO FOTOGRAFICO



FOTO 1

Visione del fabbricato in oggetto, dallo svincolo di Orbetello Scalo zona est che immette sulla Statale Aurelia

FOTO 2

Visione del fabbricato in oggetto, dall'unico parcheggio in zona che immette sulla Statale Aurelia.

Si notino gli ingressi pedonali immediatamente prospicienti la strada





FOTO 3

Ingresso carrabile di proprietà del sig. TENERINI, si noti come anch'esso, al pari degli ingressi pedonali, sia direttamente finitimo alla strada con, in più però, la possibilità, allo stato attuale, che le autovetture che seguono chi deve immettersi nel passo, hanno di allargarsi alla sinistra ed evitare chi le precede

FOTO 4

Ingresso carrabile di proprietà della sig.ra SICILIA. Anche questo ha l'ingresso direttamente dalla statale, ed anche questo concede la possibilità, alle auto che seguono chi deve immettersi nel passo, di allargarsi a sinistra ed evitare chi le precede.





FOTO 5

Ingresso pedonale per entrambe le proprietà (nn.ri civici 52 e 54).

Non esiste marciapiede e le proprietà sono finitime alla strada.

A causa della mancanza di elaborati non è certa la presenza del marciapiede, nell'intervento proposto da SAT (marciapiede che, peraltro, non è inserito nei titoli dell'occupazione dell'esproprio)

FOTO 6

Ingresso all'unico parcheggio nei paraggi delle abitazioni, che ricade, in base agli elaborati, nell'esproprio per far passare la sede autostradale e, pertanto, non esisterà più.

Si può immaginare, inoltre, che la presenza delle barriere antirumore ostacolerà completamente la visuale su ogni luogo, essendo almeno due volte più alte del segnale stradale posto all'ingresso dell'attuale parcheggio



Michele Greco

CN = Greco Michele

O = non presente

C = IT

**STUDIO LEGALE
GRECO**

MAGISTRATURE SUPERIORI

Orbetello, 28 gennaio 2017

Spett.le

**Ministero dell'Ambiente
e della Tutela del Territorio e del Mare
DG Salvaguardia Ambientale**

Via Cristoforo Colombo, 44
00147 – Roma

PEC: dgsalvaguardia.ambientale@pec.minambiente.it

Spett.le

**SAT – Società Autostrada Tirrenica
n.p. del Direttore Generale
(n.q. responsabile del procedimento)**

Via A. Bergamini, 50
00159 – Roma

PEC: autostradatirrenica@pec.tirrenica.it

Spett.le

**Regione Toscana
in persona del Presidente p.t.**

Piazza Duomo 10
50123 – Firenze

PEC: regionetoscana@postacert.toscana.it

e, p.c.

**Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti
in persona del Ministro p.t.**

58015 – Orbetello (GR), via Buonarroti 16

tel. 0564/850078 - fax: 0564/868955

e.mail: greco@grecostudiolegaleorbetello.it

webpage: <http://www.grecostudiolegaleorbetello.it>

C.F. GRCMHL71D08E202F

P.IVA 05037660486

Via Caraci 36
00157 – Roma
PEC: m_inf@pec.mit.gov.it

Provincia di Grosseto
in persona del Presidente p.t.
Piazza Dante 35
58100 – Grosseto
PEC: provincia.grosseto@postacert.toscana.it

Comune di Orbetello
in persona del Sindaco p.t.
Piazza del Plebiscito, 1
58015 – Orbetello (GR)
PEC: protocollo@pec.comuneorbetello.it

OGGETTO: Autostrada A12 – procedimento di approvazione del progetto definitivo con valutazione di impatto ambientale, formazione dell'intesa Stato-Regione in merito alla localizzazione dell'opera e dichiarazione di pubblica utilità ai sensi degli artt. 165-166 co. 2, 167 co. 5 e 183 D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 – Osservazioni ex artt. 165, 167 comma 5, 183 comma 4 D. Lgs. n. 163/2006; art. 24 co. 4 D.Lgs. 152/06 e s.m.i. per Carmela Sicilia e Giuseppe Tenerini

In relazione al procedimento di cui in oggetto, in nome e per conto di **Carmela Sicilia**, nata a Napoli il 09.02.1972, codice fiscale SCLCML72B 49F839L, in qualità di proprietaria dell'immobile di residenza sito nel comune di Orbetello in Via Aurelia n.54 e distinto al foglio 62 particella 152 sub. 4 e 6 e **Giuseppe Tenerini**, nato a Grosseto il 24/10/1942, codice fiscale TNRGPP42R24E202Z, in qualità di proprietario dell'immobile di residenza sito nel comune di Orbetello in Via Aurelia n.52 e distinto al foglio 62 particella 152 sub. 3 e 5, **i quali sottoscrivono la presente facendola proprio in ogni**

sua parte, ivi compreso il contenuto di tutti gli allegati che ne costituiscono parte integrante, si inviano *osservazioni* sia sul progetto definitivo (ai fini della localizzazione dell'opera e della dichiarazione di pubblica utilità), ex artt. 166 co. 2 D. Lgs 163/2006 e s.m.i., che sullo studio di impatto ambientale (ai sensi dell'art. 183 co. 4 D. Lgs. 163/2006).

Le osservazioni allegate sono state predisposte, su incarico di Carmela Sicilia e Giuseppe Tenerini, da:

- lo scrivente Avv. Michele Greco per la parte giuridica;
- Geom. Flavio Cocci per la parte tecnica.

Con la precisazione che entrambe le relazioni allegate, sia giuridiche che tecniche, sono da intendersi quali osservazioni autonome, ognuna valevole *per se* ed anche in correlazione con l'altra; le contestazioni ivi contenute dovranno essere pertanto oggetto una ad una di distinte controdeduzioni.

Tutto ciò osservato, preso atto che il progetto definitivo depositato da SAT è manifestamente incompleto, erroneo, carente e contraddittorio e che lo Studio di impatto ambientale ad esso allegato è parimenti viziato da numerosissime carenze/errori di metodo e di merito, omissioni, anomalie, contraddizioni e tratti evidenti di illogicità, tutti precisati nelle osservazioni e nelle relazioni allegate, riservata ogni iniziativa giudiziaria nella denegatissima ipotesi di approvazione del progetto medesimo (anche sotto il profilo strettamente risarcitorio), gli esponenti,

CHIEDONO:

- a) **a SAT**, cui sono indirizzate ai sensi e per gli effetti dell'art. 166 co. 2 D. Lgs. 163/2006, di fornire esaustiva risposta a tutte le

contestazioni sollevate nelle osservazioni/relazioni allegate alla presente e di rinunciare, per l'effetto, all'attuazione della previsione della viabilità che interessa i terreni di cui trattasi, e quindi per detti beni annullare l'avvio del procedimento e/o in ogni caso interrompere il procedimento finalizzato all'approvazione del progetto definitivo, alla localizzazione dell'opera, all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio ed alla dichiarazione di pubblica utilità in quanto il progetto medesimo è illegittimo ed insanabilmente viziato per le ragioni illustrate nel presente atto;

- b) al **Ministero dell'ambiente e delle tutela del territorio**, cui le presenti sono indirizzate ai sensi dell'art. 183 co. 4 D. Lgs. 163/2006, tenuto conto ai fini delle valutazioni di propria competenza delle osservazioni giuridiche e delle relazioni tecniche allegate alla presente, considerato che il progetto definitivo è inadempiente alle prescrizioni di cui alla D.G.R. 916/2013 ed alle delibere presupposte Comune di Orbetello n. 291 del 4 ottobre 2013 e Provincia di Grosseto n. 182 del 1 ottobre 2013, preso atto che lo studio di impatto ambientale predisposto da SAT sul progetto definitivo è gravemente carente, erroneo, contraddittorio e, per ciò solo, illegittimo, provveda a dare notizia dell'inottemperanza testé denunciata in sede di Conferenza dei servizi, al fine dell'eventuale rinnovo dell'istruttoria previa declaratoria di irricevibilità dello Studio di impatto ambientale medesimo ed esprima, in ogni caso, il proprio **giudizio negativo** di compatibilità ambientale;

- c) alla **Regione Toscana**, considerato che il progetto definitivo è inadempiente alle prescrizioni di cui alla D.G.R. Toscana n. 916/2013 ed alle delibere presupposte Comune di Orbetello n. 291 del 4 ottobre 2013 e Provincia di Grosseto n. 182 del 1 ottobre 2013, di negare l'intesa sulla localizzazione dell'opera;
- d) che, ai sensi dell'art. 24 co. 6 D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., sia indetta un'**inchiesta pubblica** per l'esame dello studio di impatto ambientale, dei pareri forniti dalle pubbliche amministrazioni e delle osservazioni dei cittadini e delle associazioni. Ai sensi dell'art. 24 co. 8 D. Lgs. 152/2006 e s.m.i., qualora non abbia luogo l'inchiesta testé richiesta, si chiede che il proponente venga chiamato, prima della conclusione della fase di valutazione, ad un **sintetico contraddittorio** con i soggetti che hanno presentato osservazioni.
- e) ai sensi dell'art. 167 co. 2 D. Lgs. 163/2006, attesa l'incompletezza, la contraddittorietà e l'illogicità del progetto definitivo, peraltro carente degli elementi progettuali prescritti, che le amministrazioni competenti dispongano il rinvio del progetto a nuova istruttoria e che il CIPE, valutata la rilevanza delle carenze/errori/omissioni/contraddizioni/ profili di illogicità sopra segnalati, disponga la chiusura della procedura e il rinvio del progetto a SAT.

Riservata ogni ulteriore osservazione alla lettura delle controdeduzioni, si chiede che le osservazioni/relazioni allegate siano acquisite agli atti del procedimento e si esprime la volontà degli osservanti di partecipare

in ossequio a quanto previsto dagli artt. 9 e 10 l. 241/1990 e s.m.i. - a tutte le fasi procedurali a venire.

Si deposita:

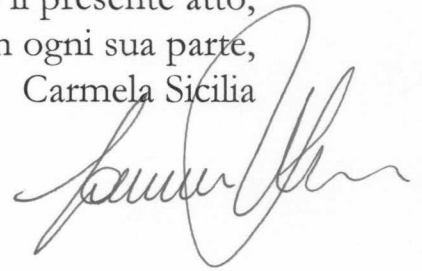
- osservazioni Avv. Michele Greco;
- relazione tecnica di supporto alle osservazioni Geom. F. Cocci.

Orbetello, li 28 gennaio 2017

Avv. Michele GRECO



Sottoscrivono il presente atto,
facendolo proprio in ogni sua parte,
Carmela Sicilia



Giuseppe Tenerini

