

1° PROGRAMMA DELLE INFRASTRUTTURE STRATEGICHE (LEGGE N. 443/2001)  
ACCESSIBILITA' MALPENSA: COLLEGAMENTO TRA LA S.S. N. 11 "PADANA  
SUPERIORE" A MAGENTA E LA TANGENZIALE OVEST DI MILANO, CON  
VARIANTE DI ABBIATEGRASSO E ADEGUAMENTO IN SEDE DEL TRATTO DELLA  
S.S. N. 494 DA ABBIATEGRASSO FINO AL NUOVO PONTE SUL TICINO  
(CUP F32C05000320001)  
PROGETTO PRELIMINARE

## IL CIPE

VISTA la legge 21 dicembre 2001, n. 443, che, all'art. 1, ha stabilito che le infrastrutture pubbliche e private e gli insediamenti strategici e di preminente interesse nazionale, da realizzare per la modernizzazione e lo sviluppo del Paese, vengano individuati dal Governo attraverso un programma formulato secondo i criteri e le indicazioni procedurali contenuti nello stesso articolo, demandando a questo Comitato di approvare, in sede di prima applicazione della legge, il suddetto programma entro il 31 dicembre 2001;

VISTA la legge 1 agosto 2002, n. 166, che, all'art. 13, oltre a recare modifiche al menzionato art. 1 della legge n. 443/2001 e ad autorizzare limiti di impegno quindicennali per la progettazione e la realizzazione delle opere incluse nel programma approvato da questo Comitato, prevede che gli interventi medesimi siano compresi in intese generali quadro tra il Governo e ogni singola Regione o Provincia autonoma, al fine del congiunto coordinamento e realizzazione delle opere;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327, recante il testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità, come modificato – da ultimo – dal decreto legislativo 27 dicembre 2004, n. 330;

VISTO l'art. 11 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, recante "Disposizioni ordinarie in materia di pubblica amministrazione", secondo il quale, a decorrere dal 1° gennaio 2003, ogni progetto di investimento pubblico deve essere dotato di un codice unico di progetto (CUP), e viste le delibere attuative di questo Comitato;

VISTO l'art. 4 della legge 24 dicembre 2003, n. 350, e visti in particolare i commi 134 e seguenti, ai sensi dei quali la richiesta di assegnazione di risorse a questo Comitato, per le infrastrutture strategiche che presentino un potenziale ritorno economico derivante dalla gestione e che non siano incluse nei piani finanziari delle concessionarie e nei relativi futuri atti aggiuntivi deve essere corredata da un'analisi costi-benefici e da un piano economico-finanziario redatto secondo lo schema tipo approvato da questo Comitato;

VISTO il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, intitolato "codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", e s.m.i. e visti in particolare

- la parte II, titolo III, capo IV, concernente "lavori relativi a infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi";

- l'articolo 256, che ha abrogato il decreto legislativo 20 agosto 2002, n. 190, concernente la "attuazione della legge n. 443/2001, per la realizzazione delle infrastrutture e degli insediamenti produttivi strategici e di interesse nazionale", come modificato dal decreto legislativo 17 agosto 2005, n. 189;

VISTO il decreto legge 18 maggio 2006, n. 181, convertito in legge, con modificazioni, dall'articolo 1 della legge 17 luglio 2006, n. 233, che ha modificato l'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, operando – tra l'altro – la scissione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti in Ministero delle infrastrutture e Ministero dei trasporti;

VISTA la legge 24 dicembre 2007, n. 244, che all'art. 2, comma 257, autorizza – per la prosecuzione degli interventi di realizzazione delle opere strategiche di cui alla legge n. 443/2001 e s.m.i. – la concessione di contributi quindicennali di 99,6 milioni di euro a decorrere da ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010, in parte finalizzati come indicato nella medesima disposizione;

VISTA la delibera 21 dicembre 2001, n. 121 (G.U. n. 51/2002 S.O.), con la quale questo Comitato, ai sensi del più volte richiamato art. 1 della legge n. 443/2001, ha approvato il 1° Programma delle opere strategiche, che all'allegato 1 include, nella sezione "corridoio purimodale padano - sistemi stradali ed autostradali", la voce "accessibilità Malpensa" con il costo di 386,310 milioni di euro e che, all'allegato 2, nella parte relativa alla Regione Lombardia, ricomprende tra i "sistemi stradali e autostradali" la voce "Accessibilità Malpensa: Milano-Abbiategrasso-Malpensa" ai soli fini procedurali;

VISTA la delibera 25 luglio 2003, n. 63 (G.U. n. 248/2003), con la quale questo Comitato ha formulato, tra l'altro, indicazioni di ordine procedurale riguardo alle attività di supporto che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (ora Ministero delle infrastrutture) è chiamato a svolgere ai fini della vigilanza sull'esecuzione degli interventi inclusi nel 1° Programma delle infrastrutture strategiche;

VISTA la delibera 27 maggio 2004, n. 11 (G.U. n. 230/2004), con la quale questo Comitato ha approvato lo schema tipo di piano economico-finanziario ai sensi del richiamato art. 4, comma 140, della legge n. 350/2003;

VISTA la delibera 29 marzo 2006, n. 127 (G.U. n. 274/2006), con la quale questo Comitato ha formulato una valutazione positiva sul progetto preliminare relativo all'intervento "accessibilità a Malpensa: collegamento tra la S.S. n. 11 - Padana Superiore - a Magenta e la Tangenziale ovest di Milano, con variante ad Abbiategrasso fino al nuovo ponte sul Ticino", invitando il Ministero delle Infrastrutture a ripresentare la proposta di approvazione corredata da un documento di disamina dei pareri resi dalle Amministrazioni ed Enti interessati;

VISTA la delibera 6 aprile 2006, n. 130 (G.U. n. 199/2006), con la quale questo Comitato – nel rivisitare il 1° Programma delle infrastrutture strategiche – ha confermato all'allegato 2, nell'articolazione della "voce accessibilità Malpensa", l'intervento di cui alla delibera n. 127/2006;

VISTA la delibera 5 aprile 2007, n. 14 (G.U. n. 141/2007), con la quale questo Comitato ha adottato misure di efficientamento della "legge obiettivo", riservandosi di

esercitare il potere di revoca di precedenti assegnazioni disposte a carico dei fondi destinati all'attuazione del Programma in un quadro di ottimizzazione nell'utilizzo di dette risorse e nell'ottica di imprimere certezza e speditezza sui tempi di realizzazione delle infrastrutture strategiche in coerenza con le finalità della legge stessa;

VISTO il decreto emanato dal Ministro dell'interno di concerto con il Ministro della giustizia e il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti il 14 marzo 2003, e s.m.i., con il quale – in relazione al disposto dell'articolo 15, comma 5, del decreto legislativo n. 190/2002 (ora articolo 180, comma 2, del decreto legislativo n. 163/2006) – è stato costituito il Comitato di coordinamento per l'alta sorveglianza delle grandi opere;

VISTA la sentenza n. 303 del 25 settembre 2003, con la quale la Corte Costituzionale, nell'esaminare le censure mosse alla legge n. 443/2001 ed ai decreti legislativi attuativi, si richiama all'imprescindibilità dell'intesa tra Stato e singola Regione ai fini dell'attuabilità del programma delle infrastrutture strategiche interessanti il territorio di competenza, sottolineando come l'intesa possa anche essere successiva ad un'individuazione effettuata unilateralmente dal Governo e precisando che l'attività posta in essere non vincola la Regione fino a quando l'intesa non venga raggiunta e che i finanziamenti concessi all'opera sono da considerare inefficaci finché l'intesa stessa non si perfezioni;

VISTA la nota 5 novembre 2004, n. COM/3001/1, con la quale il coordinatore del predetto Comitato di coordinamento per l'alta sorveglianza delle grandi opere espone le linee guida varate dal Comitato nella seduta del 27 ottobre 2004;

VISTA la circolare del Ministero dell'economia e delle finanze – Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato 28 febbraio 2007, n. 15, concernente le procedure da seguire per l'utilizzo dei contributi pluriennali ai sensi dell'art. 1, commi 511 e 512, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;

VISTO il Documento di programmazione economico-finanziaria (DPEF) 2008-2012, sul quale questo Comitato ha espresso parere favorevole con delibera 28 giugno 2007, n. 45, che include l'intervento nell'allegato B4, tra le opere da avviare entro il 2012;

VISTA la nota 28 gennaio 2008, n. 41, con la quale il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ha trasmesso, tra l'altro, la relazione istruttoria sul progetto preliminare "Accessibilità a Malpensa: collegamento tra la S.S. n. 11 'Padana Superiore' a Magenta e la Tangenziale ovest di Milano, con variante di Abbiategrasso fino al nuovo ponte sul Ticino", proponendone l'approvazione, con prescrizioni e raccomandazioni;

VISTA la nota 30 gennaio 2008, n. 47 con la quale il Ministero delle Infrastrutture ha trasmesso, tra l'altro, le schede aggiornate ex delibera n. 63/2003 e lo schema sintetico del piano economico-finanziario relativo all'opera in esame;

CONSIDERATO che questo Comitato ha conferito carattere programmatico al quadro finanziario riportato nell'allegato 1 della suddetta delibera n. 121/2001, riservandosi di procedere successivamente alla ricognizione delle diverse fonti di finanziamento disponibili per ciascun intervento;

CONSIDERATO che l'opera è inserita nell'Intesa generale quadro sottoscritta in data 11 aprile 2003 tra il Governo e la Regione Lombardia sotto la voce "Accessibilità viaria Malpensa: nuovo collegamento Milano-Vigevano-Abbategrasso-Magenta-Malpensa ";

CONSIDERATO che il “contratto di programma ANAS 2007”, sul quale questo Comitato si è pronunziato favorevolmente con delibera 20 luglio 2007, n. 65, e che all’Allegato A riporta il piano degli investimenti da realizzare nell’arco temporale 2007-2011, include l’opera di cui trattasi nella tabella relativa agli “interventi di legge obiettivo” con appaltabilità 2008;

CONSIDERATO che l’articolo 1 della citata legge n. 443/2001, come modificato dall’articolo 13 della legge n. 166/2002, e l’articolo 163 del decreto legislativo n. 163/2006 attribuiscono la responsabilità dell’istruttoria e la funzione di supporto alle attività di questo Comitato all’allora Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, che può in proposito avvalersi di apposita “struttura tecnica di missione”;

RILEVATO che nel corso della riunione preparatoria all’odierna seduta si è convenuto, in coerenza con i principi affermati nella delibera n. 14/2007, di stabilire il termine massimo di presentazione del progetto definitivo dell’opera fissando al riguardo la data del 30 aprile 2009;

UDITA la relazione del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti;

ACQUISITA in seduta l’intesa del Ministro dell’economia e delle finanze;

## P R E N D E   A T T O

delle risultanze dell’istruttoria svolta dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti ed in particolare:

- *sotto l’aspetto tecnico-procedurale:*

- che l’intervento di cui al progetto sottoposto a questo Comitato si inquadra nel complesso di opere di adeguamento e potenziamento della viabilità di connessione con l’aeroporto di Malpensa al fine di migliorare, in continuità con il costituendo collegamento viario Boffalora-Malpensa, l’accessibilità veloce all’aerostazione dal bacino territoriale sud-ovest milanese, con contestuali effetti di riequilibrio dei carichi di traffico e di decongestionamento della rete esistente;
- che in particolare il predetto intervento presenta uno sviluppo complessivo di Km 34,3 ed è articolato in tre parti:
  - allargamento della sede stradale da due a quattro corsie dal casello di Boffalora Ticino alla S.S. 11 “Padana superiore”, relativo alla seconda fase funzionale del tratto terminale del costituendo collegamento viario Boffalora-Malpensa, per una lunghezza di 1,8 Km;
  - collegamento, per una lunghezza complessiva di 22 Km, tra la S.S. 11 a Magenta e la tangenziale ovest di Milano, secondo una tipologia a doppia carreggiata riconducibile alla categoria “A” del decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 5 novembre 2001, con tracciato in sede nuova nel tratto da Magenta ad Abbiategrasso e in riqualificazione della attuale S.P. 114 nel tratto da Abbiategrasso a Milano e con raccordo terminale alle opere di

adeguamento nella tratta Cusago-tangenziale ovest realizzate dal Comune di Milano;

- variante di Abbiategrasso, in nuova sede sulla S.S. 494 e riqualifica in sede del tratto Abbiategrasso-Vigevano, con esclusione del nuovo ponte sul Ticino (con cui l'intervento si raccorda, ma oggetto di altro progetto) e con tipologia a carreggiata semplice e per una lunghezza di 8,9 Km, e con connessione, tra la S.S. 494 e il tratto a doppia carreggiata Magenta-Milano, mediante raccordo di 1,6 Km a semplice carreggiata del tipo "C1" ;
- che il progetto prevede un totale di 14 svincoli oltre a rami di viabilità minore, che garantiscono il ripristino degli accessi esistenti nonché il collegamento con il resto della rete;
- che l'opera è, tra l'altro, inclusa nel piano territoriale d'area Malpensa approvato con legge della Regione Lombardia 12 aprile 1999, n. 10 ed è inserita nel Protocollo d'Intesa "Accessibilità a Malpensa" stipulato tra il Ministero delle infrastrutture, la Regione Lombardia, la Provincia di Varese, Rete Ferroviaria Italiana e ANAS S.p.A il 26 marzo 2007;
- che l'ANAS S.p.A., quale soggetto aggiudicatore, in data 5 maggio 2003, ha inviato al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, alla Regione e agli altri Ministeri interessati il progetto preliminare e lo Studio di impatto ambientale (SIA), provvedendo poi a trasmettere, con nota 4 dicembre 2003, n. 04081, copia aggiornata in relazione a richiesta del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio;
- che l'ANAS S.p.A. in data 10 dicembre 2003 ha provveduto a far pubblicare, sui quotidiani "Il Giornale" e "Il Sole 24 ore", l'avviso di avvio del procedimento, con evidenza del deposito di copia del progetto preliminare e dello Studio di Impatto Ambientale;
- che la Regione Lombardia con delibera di Giunta 30 settembre 2003, n. VII/14403, ha espresso parere favorevole in merito al progetto preliminare, condizionato al recepimento di prescrizioni, e che con delibera 23 dicembre 2004, n. VII/20030, ha integrato detto parere;
- che il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio, con nota 30 novembre 2005, n. GAB/2005/10123/B05, ad esito della valutazione della Commissione Speciale VIA , ha espresso parere favorevole sul progetto, comprensivo di alcune integrazioni richieste dalla Commissione stessa, condizionando detto parere all'ottemperanza di prescrizioni e raccomandazioni da sviluppare in sede di progetto definitivo;
- che il Ministero per i beni e le attività culturali, con nota 7 febbraio 2006, n. BAPS0234.19.04/2490, ha espresso parere positivo per quanto riguarda i tratti che si configurano come adeguamento di strade esistenti e parere negativo per i seguenti tratti di nuova realizzazione: tratto da Magenta a Albairate (da svincolo n. 3 a sud di Magenta a svincolo n. 5 a est di Albairate) e tratto attinente il progettato raccordo tra la SS 494 e la SS 114;
- che con riferimento agli aspetti evidenziati nel predetto parere negativo, l'ANAS, a seguito di un incontro tecnico tra le parti interessate promosso dal Ministero

delle infrastrutture in data 28 marzo 2007 ha trasmesso al Ministero per i beni e le attività culturali la documentazione integrativa riguardante le indicazioni sulle soluzioni progettuali concordate per superare le criticità registrate e che conseguentemente lo stesso Ministero ha espresso un nuovo parere favorevole con nota 23 gennaio 2008 n. DP/PAAC/34.19.04/615, nell'assoluto rispetto delle prescrizioni dettate dalla Direzione Generale per i Beni Architettonici e Paesaggistici;

- che il Ministero delle infrastrutture propone le prescrizioni e raccomandazioni da formulare in sede di approvazione del progetto;
- *sotto l'aspetto attuativo*
- che il soggetto aggiudicatore, come esposto, è ANAS S.p.A.;
  - che per la realizzazione dell'opera è previsto il ricorso all'appalto integrato;
  - che i tempi per la messa in esercizio dell'opera, inclusivi di quelli concernenti le attività procedurali e autorizzative residue e l'espletamento della gara, sono stimati in 68 mesi;
- *sotto l'aspetto finanziario*
- che il costo complessivo dell'intervento, quale risulta dal progetto preliminare, è pari a euro 231.096.339,00;
  - che l'esame delle prescrizioni espresse nei pareri ha comportato un incremento del costo dell'intervento, stimato su base parametrica, pari a euro 50.000.000 e che pertanto il nuovo costo complessivo del progetto preliminare in esame ammonta a euro 281.096.330;
  - che il piano economico-finanziario indica che l'intervento in esame non presenta un "potenziale ritorno economico" derivante dalla gestione, perché il quadro normativo di riferimento non prevede l'applicazione di tariffe o di altri ricavi unitari conseguenti dall'erogazione del servizio né sono ipotizzati ricavi ancillari;
  - che, come precisato nel citato protocollo d'intesa, la copertura finanziaria è assicurata, quanto a euro 212.806.000 a valere sulle risorse di cui alla legge 2 ottobre 1997, n. 345, e, quanto a euro 3.000.000, a valere sulle risorse di cui alla legge della Regione Lombardia 4 ottobre 2004, n. 41, e s.m.i.;
  - che il Ministero delle infrastrutture propone di imputare il fabbisogno finanziario residuo inclusivo dell'incremento di costo derivante dal recepimento delle prescrizioni, sui fondi destinati all'attuazione del Programma dalla legge n. 244/2007;

## DELIBERA

1. *Approvazione progetto preliminare*

- 1.1 Ai sensi e per gli effetti dell'art. 165 del decreto legislativo n. 163/2006 e s.m.i e dell'articolo 10 del decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327, e s.m.i. è approvato, con le prescrizioni e le raccomandazioni proposte dal Ministero delle infrastrutture, anche ai fini dell'attestazione della compatibilità ambientale e dell'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree interessate il progetto preliminare della "Accessibilità a Malpensa: collegamento tra la S.S. n. 11 Padana Superiore a Magenta e la Tangenziale ovest di Milano, con variante di Abbiategrasso fino al nuovo ponte sul Ticino".

E' conseguentemente perfezionata, ad ogni fine urbanistico ed edilizio, l'intesa Stato-Regione sulla localizzazione dell'opera.

- 1.2 Ai sensi del citato art. 165, comma 3, del decreto legislativo n. 163/2006 e s.m.i., l'importo di euro 281.096.330 rappresenta il "limite di spesa" dell'intervento.
- 1.3 Le prescrizioni di cui al punto 1.1, proposte dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti nella relazione istruttoria e alle quali resta subordinata l'approvazione del progetto in questione, sono riportate nella parte 1^ dell'allegato, che forma parte integrante della presente delibera.

Le raccomandazioni proposte dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti sono riportate nella parte 2^ del medesimo allegato: il soggetto aggiudicatore, qualora ritenga di non poter dar seguito a qualcuna di dette raccomandazioni, fornirà, al riguardo, puntuale motivazione in modo da consentire al citato Ministero di esprimere le proprie valutazioni e di proporre a questo Comitato, se del caso, misure alternative.

## *2. Assegnazione contributo*

- 2.1 Per la realizzazione dell'intervento di cui al punto 1 è assegnato, in via programmatica, un contributo di euro 6.095.743 per 15 anni a valere sui fondi recati dall'art. 2, comma 257, della legge n. 244/2007 con decorrenza 2009
- 2.2 Il suddetto contributo è suscettibile di sviluppare, al tasso attualmente praticato dalla Cassa depositi e prestiti, un volume di investimenti complessivo di 120.000.000 euro ed è stato quantificato includendo, nel costo di realizzazione degli investimenti, anche gli oneri derivanti da eventuali finanziamenti necessari.
- 2.3 L'assegnazione definitiva del contributo di cui al comma precedente, avverrà in sede di approvazione del progetto definitivo. che dovrà recare una puntuale quantificazione degli oneri derivanti dall'accoglimento delle prescrizioni e che dovrà essere trasmesso al Ministero delle infrastrutture per la successiva sottoposizione a questo Comitato entro il termine 30 aprile 2009. Questo Comitato si riserva di valutare l'adozione di adeguate iniziative in caso di mancato rispetto del termine suddetto.

## *3. Disposizioni finali*

- 3.1 Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti provvederà ad assicurare, per conto di questo Comitato, la conservazione dei documenti componenti il progetto preliminare approvato con la presente delibera.
- 3.2 La Commissione VIA procederà – ai sensi dell’art. 20, comma 4, del decreto legislativo n. 190/2002 – a verificare l’ottemperanza del progetto definitivo alle prescrizioni del provvedimento di compatibilità ambientale e ad effettuare gli opportuni controlli sull’esatto adempimento dei contenuti e delle prescrizioni di detto provvedimento.  
Il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, in sede di approvazione della progettazione definitiva, provvederà alla verifica di ottemperanza alle prescrizioni che debbono essere recepite in tale fase.
- 3.3 Il suddetto Ministero provvederà a svolgere le attività di supporto intese a consentire a questo Comitato di espletare i compiti di vigilanza sulla realizzazione delle opere ad esso assegnati dalla normativa citata in premessa, tenendo conto delle indicazioni di cui alla delibera n. 63/2003 sopra richiamata.
- 3.4 Questo Comitato si riserva, in fase di approvazione del progetto definitivo dell’opera e in adesione alle richieste rappresentate nella citata nota del coordinatore del Comitato di coordinamento per l’alta sorveglianza delle grandi opere, di dettare prescrizioni intese a rendere più stringenti le verifiche antimafia, prevedendo – tra l’altro – lo svolgimento di accertamenti anche nei confronti degli eventuali subcontraenti e subaffidatari, indipendentemente dall’importo dei lavori, e forme di monitoraggio durante la realizzazione dei lavori.
- 3.5 Il CUP assegnato al progetto in argomento, ai sensi della delibera 29 settembre 2004, n. 24 (G.U. n. 276/2004), dovrà essere evidenziato in tutta la documentazione amministrativa e contabile riguardante l’intervento in esame.

Roma, 31 gennaio 2008

IL PRESIDENTE  
Romano PRODI