



AUTORITÀ PORTUALE  
CAGLIARI

AUTORITÀ PORTUALE DI CAGLIARI

Tipo Protocollo: Partenza  
n. 0006980 del 22-08-2016  
Reg. del alle ore 16:28:49  
Cat.:17 - Cl.:1 - Sottocl.:1

**Alla Regione Autonoma della Sardegna  
Assessorato degli enti locali, finanze e  
urbanistica**

*Direzione generale della pianificazione  
urbanistica territoriale e della vigilanza  
edilizia*

*Servizio tutela del paesaggio e vigilanza  
province di Cagliari e di Carbonia – Iglesias*  
[ell.urb.tpaesaggio.ca@pec.regione.sardegna.it](mailto:ell.urb.tpaesaggio.ca@pec.regione.sardegna.it)

**Al Ministero dei Beni e delle Attività  
Culturali e del Turismo**

*Soprintendenza archeologia, belle arti e  
paesaggio per la città metropolitana di  
Cagliari e le province di Oristano, Medio  
Campidano, Carbonia-Iglesias e Ogliastra*

Via cesare Battisti 2

09123 Cagliari

[mbac-sabap-ca@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sabap-ca@mailcert.beniculturali.it)

[mbac-sbeap-ca@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sbeap-ca@mailcert.beniculturali.it)

p.c.

**Al Ministero dei Beni e delle Attività  
Culturali e del Turismo**

*Direzione generale archeologia, belle arti e  
paesaggio*

[mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it)

**Oggetto:** Realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari.  
Conferenza di servizi ex art. 14 L. 241/90 e ss.mm.ii.

Si trasmette, allegato alla presente, copia del provvedimento finale di adozione, ex art. 14 ter della Legge 7 agosto 1990, n. 241, delle determinazioni conclusive della Conferenza di Servizi del 19/08/2016 concernente l'accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004 e l'autorizzazione paesaggistica sul progetto esecutivo ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004 relativi all'intervento di cui all'oggetto.

**Il Responsabile del Procedimento**

*Ing. Alessandro Boggio*



## PROVVEDIMENTO AUTORIZZATIVO UNICO CONCLUSIVO DI CONFERENZA DI SERVIZI

**OGGETTO:** *Intervento di realizzazione della darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari.*

Provvedimento finale di adozione, ex art. 14 ter della Legge 7 agosto 1990, n. 241, delle determinazioni conclusive della Conferenza di Servizi del 19/08/2016 concernente l'accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004 e l'autorizzazione paesaggistica sul progetto esecutivo ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004.

### **Il Commissario Straordinario dell'Autorità Portuale di Cagliari:**

- VISTA** la Legge 28 gennaio 1994 n. 84 e successive modificazioni e integrazioni;
- VISTO** il Decreto del Ministro dei Trasporti e della Navigazione in data 6 aprile 1994, di individuazione della circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale di Cagliari;
- VISTO** il D.M. n. 132 del 29.04.2016, che nomina il CV (CP) Roberto Isidori Commissario Straordinario dell'Autorità Portuale di Cagliari;
- VISTO** il Decreto n. 82 del 16/06/2014, col quale è stata aggiudicata definitivamente la gara per l'affidamento dell'appalto della progettazione esecutiva e la realizzazione di una darsena pescherecci all'ATI Impresa Pietro Cidonio Spa – VIPP Lavori Srl per un importo complessivo di € 7.839.980,31, di cui € 7.610.266,35 per lavori, € 105.722,00 per oneri per la sicurezza ed € 123.991,96 per progettazione;
- VISTO** il contratto rep. n. 2204 del 19/08/2014, registrato a Cagliari alla serie 1T al n. 5704 in data 29/08/2014, stipulato tra la suddetta ATI e l'Autorità per l'appalto di cui sopra;
- VISTO** il Decreto n. 98 del 23/09/2015, col quale è stato approvato il progetto esecutivo per un importo complessivo di € 8.445.519,21, di cui € 8.339.797,21 per lavori, € 105.722,00 per oneri per la sicurezza ed € 123.991,96 per progettazione, ed il relativo atto aggiuntivo n. 1 stipulato in data 20/10/2015 (rep. n. 2383) e registrato a Cagliari il 05/11/2015 alla serie 1T n. 7146;
- TENUTO CONTO** che con provvedimento n.DVA-DEC-2012-436 del 10/08/2012 il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, di concerto col Ministro per i Beni



e le Attività Culturali, ha decretato la compatibilità ambientale dell'intervento di cui trattasi, prendendo atto tra l'altro della demolizione di un fortino della seconda guerra mondiale insistente nell'area di intervento e del conferimento a discarica dei relativi materiali;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 147 ("Autorizzazione per opere da eseguirsi da parte di amministrazioni statali") del D.Lgs. 42/2004, il succitato provvedimento ricomprende anche l'autorizzazione paesaggistica di cui all'art. 146, come pure l'autorizzazione di cui all'art.21 ("Interventi soggetti ad autorizzazione"), ai sensi dell'art.26 del medesimo D.Lgs 42/2004,;

**VISTO** il verbale di consegna dei lavori del 27/10/2015;

**VISTO** il Decreto n. 84 del 19/05/2016, col quale è stata approvata la perizia suppletiva e di variante n.1 resasi necessaria, fra le altre cose, per garantire la tutela del succitato fortino, dichiarato con decreto n. 17 del 19/02/2016 della Commissione Regionale di interesse storico artistico e culturale ai sensi dell'art. 10, comma 1 ed art. 13 del D.Lgs. 42/2004 e s.m.i.;

**TENUTO CONTO** che per la demolizione del suddetto fortino l'Ente aveva precedentemente ottenuto l'autorizzazione con il succitato decreto VIA DVA-DEC-2012-436

**VISTA** la nota prot. n. 22284/TP/CA-CI del 08/06/2016, con la quale il Servizio tutela del paesaggio "*presa visione della corrispondenza intercorsa tra l'Autorità Portuale e la Direzione Generale del Ministero dei Beni, Attività Culturali e Turismo (...), senza entrare nel merito dell'avvenuto rilascio o meno dell'autorizzazione paesaggistica, ritiene necessario, stante la successiva attivazione della procedura di VIA, le modifiche più o meno rilevanti intervenute nell'esecutivo (non ultima lo spostamento del fortino anziché la sua demolizione) che questo ufficio si ri-esprima sull'attuale configurazione progettuale*" e chiede, pertanto, che venga trasmessa la relazione paesaggistica di cui al DPCM 12/2005;

**VISTA** la nota del 16/06/2016 (prot. n.4901/16), con la quale l'Ente ha trasmesso al Servizio tutela del paesaggio la relazione paesaggistica relativa alla progettazione esecutiva;

**VISTA** la nota prot. n. 29712/TP/CA-CI del 28/07/2016, con la quale il Servizio tutela del paesaggio ha trasmesso alla Soprintendenza la relazione tecnico illustrativa contenente la proposta di provvedimento ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004 ed ha al contempo richiesto



all'Ente un accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004 sulle opere sino ad ora realizzate, ritenendo *“difficilmente sostenibile l'avvenuto rilascio”* dell'autorizzazione paesaggistica in sede di VIA;

**CONSIDERATO** che con la succitata nota del 28/07/2016 il Servizio tutela del paesaggio *“per economicità amministrativa e al fine di minimizzare eventuali conseguenze sui lavori in corso, d'accordo con la Soprintendenza”* ha *“manifestato la disponibilità a trattare i due procedimenti in maniera unitaria e sequenziale (prima l'accertamento e poi l'autorizzazione) all'interno di una procedura di conferenza dei servizi, da convocarsi in tempi risotti rispetto a quelli di legge”*;

**VISTA** la nota del 05/08/2016 (prot. n. 6665/16), con la quale l'Ente, premesso di essere in possesso di tutte le autorizzazioni di legge, in uno spirito di corretta e leale collaborazione interistituzionale, al fine di evitare contenziosi tra pubbliche amministrazioni addivenendo ad una definitiva soluzione della vicenda, ha indetto la richiesta Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 14 e segg. della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii.;

**VISTO** l'allegato Verbale della Conferenza di Servizi decisoria del 19/08/2016 dal quale risulta che *“con voti unanimi dei soggetti aventi diritto al voto, per l'intervento di realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari si intende approvato l'accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004 e rilasciata sul relativo progetto esecutivo l'autorizzazione paesaggistica ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004”*;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 14 ter, comma 6-bis della citata Legge 241/90 e ss.mm.ii., l'Autorità procedente, all'esito dei lavori della Conferenza, è tenuta ad adottare il provvedimento finale;

**CONSIDERATO** altresì, che ai sensi dell'art. 14 ter, comma 8-bis della richiamata Legge 241/90 e ss.mm.ii. i termini di validità di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della Conferenza di Servizi, decorrono a far data dall'adozione del provvedimento finale;

**TENUTO CONTO** che sussistono i presupposti di fatto e di diritto per l'adozione del provvedimento finale, in coerenza con le risultanze della Conferenza dei Servizi decisoria del 19/08/2016;



## ADOTTA

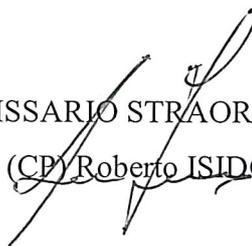
le risultanze della Conferenza dei Servizi decisoria del 19/08/2016 (facente parte integrante del presente provvedimento) e, pertanto, attesta l'ottenimento per l'intervento di realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari dell'accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004 e ss.mm.ii. nonché dell'autorizzazione paesaggistica sul progetto esecutivo ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004 e ss.mm.ii. secondo la documentazione trasmessa dall'Ente con le note di cui alle premesse, depositata agli atti dell'Ente.

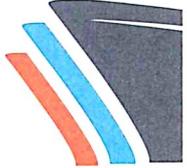
Avverso il presente provvedimento, entro 10 (dieci) giorni dalla sua comunicazione, le amministrazioni preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, dei beni culturali o alla tutela della salute e della pubblica incolumità dei cittadini possono proporre opposizione al Presidente del Consiglio dei Ministri.

Il presente provvedimento verrà notificato mediante PEC agli enti convocati alla conferenza dei servizi.

Cagliari, 22.08.2016

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO  
C.V. (CP) Roberto ISIDORI





## VERBALE DI CONFERENZA DI SERVIZI

(art. 14 della Legge 241/90 e ss.mm.ii.)

Intervento:

Realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari.

Procedimento/progetto/richiesta:

- accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004;
- autorizzazione paesaggistica sul progetto esecutivo ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004.

Premesso che:

- la conferenza di servizi è indetta dall'amministrazione precedente quando la conclusione positiva del procedimento è subordinata all'acquisizione di più pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, resi da diverse amministrazioni ex art. 1, comma 2 della Legge 241/90;
- ciascuna amministrazione partecipa alla conferenza attraverso un unico rappresentante, legittimato dall'organo competente ad esprimere in modo vincolante la volontà dell'amministrazione che rappresenta, su tutte le decisioni di competenza della stessa. Pertanto, le amministrazioni invitate alla conferenza dovranno aver incaricato formalmente, con apposito atto, il proprio rappresentante in seno alla stessa, che dovrà essere dotato di adeguati poteri; tale atto può essere trasmesso al più tardi al momento dell'insediamento della conferenza e, farà parte degli atti ufficiali della medesima. Inoltre, l'amministrazione il cui rappresentante non sia dotato dell'atto di cui sopra, sarà considerata assente;
- la Conferenza di servizi assume le determinazioni relative all'organizzazione dei propri lavori a maggioranza dei presenti;
- all'esito dei lavori della conferenza l'Autorità Portuale di Cagliari, valutate le specifiche risultanze della stessa e tenendo conto delle posizioni prevalenti espresse

AB

A

D

AB



CONFERENZA DI SERVIZI DEL 19.08.2016

Realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari

- in quella sede, adatterà la determinazione motivata di conclusione del procedimento, che sostituisce a tutti gli effetti ogni autorizzazione, nulla osta o atto di assenso comunque denominato di competenza delle amministrazioni partecipanti o comunque invitate a partecipare ma risultate assenti alla predetta conferenza;
- sarà considerato acquisito l'assenso dell'amministrazione il cui rappresentante non abbia espresso definitivamente la volontà dell'amministrazione rappresentata;
  - in caso di mancata partecipazione dei soggetti invitati, ovvero di mancata presentazione di osservazioni entro la data di svolgimento della conferenza stessa, i pareri, le autorizzazioni e gli altri provvedimenti dovuti, si intendono positivamente espressi, ferma restando la responsabilità istruttoria dei soggetti invitati alla conferenza;
  - in sede di conferenza di servizi possono essere richiesti, per una sola volta, chiarimenti e/o ulteriore documentazione;
  - il dissenso di uno o più rappresentanti delle amministrazioni, regolarmente convocate alla conferenza di servizi, a pena di inammissibilità dovrà essere manifestato nella stessa, essere congruamente motivato, non potrà riferirsi a questioni connesse che non costituiscano oggetto della conferenza medesima e dovrà recare le specifiche indicazioni delle modifiche progettuali necessarie ai fini dell'assenso.

Tutto ciò premesso l'anno duemilasedici il giorno diciannove del mese di agosto alle ore 09:30, presso la sede dell'Autorità Portuale di Cagliari, sita al piano primo del Molo Dogana del Porto di Cagliari, ha luogo la conferenza di servizi indetta dalla medesima Autorità Portuale con nota prot. n. 6665 del 05-08-2016, pervenuta in pari data alla Regione Autonoma della Sardegna – Servizio tutela del paesaggio e vigilanza province di Cagliari e di Carbonia-Iglesias ed al Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo – Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Cagliari e le province di Oristano, Medio Campidano, Carbonia-Iglesias e Ogliastra.

Sono presenti:



CONFERENZA DI SERVIZI DEL 19.08.2016

Realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari

- il responsabile del procedimento per l'intervento di cui trattasi Ing. Alessandro Boggio, in qualità di presidente, e l'Ing. Alessandra Mannai per l'Autorità Portuale di Cagliari;
- l'Ing. Alessandro Pusceddu per la R.A.S. – Servizio tutela del paesaggio e vigilanza province di Cagliari e di Carbonia-Iglesias;
- Ing. Gabriele Tola, per il MiBACT – Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Cagliari e le province di Oristano, Medio Campidano, Carbonia-Iglesias e Ogliastra, giusta delega prot. n.11848 del 18/08/2016.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante l'Ing. Alessandra Mannai.

Nell'aprire i lavori il presidente comunica che l'odierna conferenza di servizi è stata convocata, come prospettato dalla R.A.S. con nota prot. n. 29712/TP/CA-CI del 28/07/2016, al fine di trattare in maniera unitaria e sequenziale i procedimenti di accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004 ed autorizzazione paesaggistica sul progetto esecutivo ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004 dell'intervento di cui trattasi.

AB

Esaminata la documentazione presentata dall'ente, gli intervenuti convengono che i lavori della conferenza di servizi debbano concludersi nell'odierna sessione.

✍

Si inizia col trattare il primo procedimento, ovvero l'accertamento di compatibilità paesaggistica sopra citato.

✍

Si dà lettura del parere nota prot. n. 31317/TP/CA-CI del 10/08/2016 della R.A.S. che *Per quanto di competenza esprime la seguente valutazione: le opere eseguite rientrano nei casi previsti del comma 4 dell'art. 167 del D.Lgs 42/2004 ed in particolare sono da considerarsi lavori, realizzati in assenza dell'autorizzazione paesaggistica, che non hanno determinato creazione di superfici utili o volumi ovvero di quelli legittimamente realizzati. A tal fine si ritiene che le opere abusivamente realizzate non appaiano in contrasto con i valori paesaggistici tutelati dal vincolo, poiché del tutto coerenti con i caratteri del sito*

✍



CONFERENZA DI SERVIZI DEL 19.08.2016

Realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari

*ampiamente distinto quale infrastruttura portuale di compendio; coerenti con la normativa del Piano paesaggistico regionale (cfr. articoli 102/103/104 del NTA del PPR); tesi a restituire decoro ad un'area degradata dall'abbandono e da utilizzi impropri.*

Il presidente invita quindi i convenuti a voler esprimere i rispettivi pareri in relazione ai procedimenti già menzionati.

Prende la parola l'Ing. Tola per affermare che "in data 03/08/2016 è stato richiesto al D.L. Ing. Mannai di poter effettuare un sopralluogo nelle aree di cantiere per verificare se si stessero eseguendo lavori differenti da quelli del progetto definitivo presentato in sede di procedura di VIA. Al 3 agosto non risultavano lavori differenti. Per cui, in accordo con le valutazioni del competente Ufficio della RAS, si esprime parere favorevole alla compatibilità paesaggistica in questione, in quanto tali lavori non hanno comportato danni ai valori paesaggistici tutelati, coerenti con la normativa del PPR".

Prende la parola l'Ing. Pusceddu che "preso atto del parere favorevole della Soprintendenza, ricorda che non si procederà all'applicazione della sanzione ex art.167 del D.Lgs 42/2004 in quanto non è stata riconosciuta la presenza di un danno paesaggistico e, trattandosi di un'opera pubblica, non si configura l'ipotesi di un conseguimento di un profitto".

Il presidente evidenzia altresì che con nota allegata alla documentazione presentata con l'accertamento di conformità il Dirigente dell'Area Tecnica dell'Autorità Portuale ha dichiarato che le opere relative all'intervento di cui all'oggetto sono conformi al Piano Regolatore Portuale, sul quale si è ottenuta l'intesa col Comune di Cagliari con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 24/02/2009 e che è stato approvato con Delibere della Giunta Regionale n. 32/78 del 15/09/2010 e n. 18/13 del 20/05/2014.

Tali opere ricadono infatti nella zona F destinata a "darsena pescherecci, capitaneria e servizi ancillari", sottozona F1 "nuovi banchinamenti e aree a servizio della darsena pescherecci" del succitato piano regolatore.



Il presidente, preso atto dell'avvenuto accertamento di compatibilità sulle opere già realizzate avvia la discussione sul procedimento relativo alle opere ancora da realizzare (autorizzazione paesaggistica sul progetto esecutivo).

Il presidente ricorda che sono stati trasmessi alle Amministrazioni interessate il progetto esecutivo, la relazione paesaggistica, la relazione agronomica – vegetazionale di sistemazione delle aree a verde e l'ipotesi di campionatura della pavimentazione del piazzale della darsena pescherecci.

L'Ing. Pusceddu con la succitata nota prot. n.29712 del 28/07/2016 ha espresso "parere favorevole alla realizzazione dell'intervento in quanto coerente con i caratteri del sito, contraddistinto da opere pubbliche portuali. Si evidenzia e valorizza il fortino bellico tutelato, che sarà riposizionato nel fulcro dell'intervento; si rifunzionalizza un'area degradata dall'abbandono e da utilizzi impropri. Risulta altresì conforme alla normativa di attuazione dettata dal PPR, con particolare riferimento all'articolo 15 poiché l'intervento è ricompreso nella pianificazione portuale (cfr articoli 102/103/104 NTA PPR/infrastrutture).

Si suggerisce di realizzare le previste opere a verde, contestualmente alla formazione della darsena, per evidenziare nell'immediato il miglioramento della qualità paesaggistica delle opere. La definizione delle finiture delle pavimentazioni, peraltro oggetto di specifica prescrizione in sede di VIA; potrà essere concordata eventualmente previa campionatura, in sede di realizzazione, ma si ritiene comunque idonea la tonalità S0005 giallo – mori proposta con la nota 6258 del 25/07/2016".

L'Ing. Tola, dopo aver esaminato il progetto esecutivo, concorda con il parere del competente Ufficio RAS e sottolinea che tutte le variazioni riportate nel progetto esecutivo rispetto al progetto definitivo sono relative a miglioramenti degli aspetti tecnici delle opere o ad indicazioni inserite nella procedura di VIA.

Sottolinea che il progetto esecutivo non prevede delle variazioni sostanziali rispetto al progetto definitivo. Pertanto, in accordo col parere della RAS, esprime parere favorevole ex art.146 del D.Lgs 42/2004, tenuto conto che sono state presentate anche le ipotesi per la definizione degli spazi a verde e le campionature per la pavimentazione dei piazzali.

AB

Per quanto sopra, visti i pareri ed uditi gli intervenuti, con voti unanimi dei soggetti aventi diritto al voto, per l'intervento di realizzazione di una darsena pescherecci nella zona ovest del Porto di Cagliari si intende approvato l'accertamento di compatibilità paesaggistica ex art. 167 del D.Lgs. 42/2004 e rilasciata sul relativo progetto esecutivo l'autorizzazione paesaggistica ex art. 146 del D.Lgs. 42/2004.

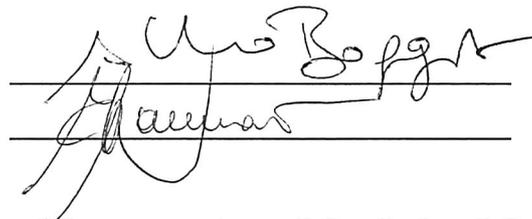
Alle ore 11:00 il presidente dichiara dunque conclusi i lavori della conferenza di servizi.

Il presente verbale, costituito da sei fogli e, in allegato, da tutte le note citate facenti parte integrale e sostanziale dello stesso, debitamente sottoscritto in n. 3 copie è consegnato in originale ai partecipanti prima di essere inoltrato tramite posta elettronica certificata alle amministrazioni intervenute.

Per l'Autorità Portuale di Cagliari:

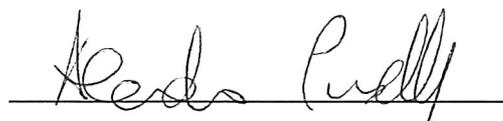
Ing. Alessandro Boggio

Ing. Alessandra Mannai



Per la R.A.S. – Servizio tutela del paesaggio e vigilanza province di Cagliari e di Carbonia-Iglesias:

Ing. Alessandro Pusceddu



Per il MiBACT – Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Cagliari e le province di Oristano, Medio Campidano, Carbonia-Iglesias e Ogliastra:

Ing. Gabriele Tola



Il segretario verbalizzante

Ing. Alessandra Mannai

