

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana
 Dipartimento dei Beni Culturali e dell'Identità Siciliana
 Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali
 V.le Boccetta, 38, 98121 Messina
 tel. +39 09036746411 – fax +39 090363589
www.regione.sicilia.it/beniculturali/soprime
 PEC: soprime@certmail.regione.sicilia.it
 email: soprime@regione.sicilia.it

Partita Iva 02711070827
 Codice Fiscale 80012000826

Unità Operativa 4
 Beni paesaggistici
 Beni demoetnoantropologici
soprime.uo4@regione.sicilia.it

Prot.n. 0000 174 data 18 GEN 2018
 Prot./Int.n. 0000 431 data 18 GEN 2018

rif. prot. n. _____ del _____
 rif. prot. n. _____ del _____

Allegati n. _____

Oggetto: S.Filippo del Mela (ME). Centrale elettrica. Progetto per la realizzazione di impianto di termovalorizzazione energetica di CSS. Proponente A2A Energiefuture S.p.A.. Procedimento di VIA, ex D.Lgs.152/2006. Parere tecnico istruttorio. Parere sostitutivo Mibact. Nullità.

Ministero dell'ambiente e della tutela
 del territorio e del mare
 Direzione Generale per le valutazioni
 e le autorizzazioni ambientali (DVAA)
dg.salvanguardia.ambientale@pec.minambiente.it

Ministero dei beni e delle attività culturali e del
 turismo
 Direzione generale archeologia, belle arti e paesaggio
 Servizio V-Tutela del paesaggio
mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it

c.c. Presidenza della Regione siciliana
 c/a → on. Presidente
segreteria.presidente@regione.sicilia.it

c.c. Dipartimento regionale dei Beni Culturali e I.S.
 c/a → Dirigente Generale
dip.bbcaa@pec.regione.sicilia.it

c.c. Dipartimento regionale dell'Energia
 c/a → Dirigente Generale
dipartimentoenergia@regione.sicilia.it

Premesso

- il Decreto del Presidente della Repubblica 30 agosto 1975, n. 637, Norme di attuazione dello statuto della regione siciliana in materia di tutela del paesaggio e di antichità e belle arti,;
- l'art.184, del D.Lgs.42/2004, Codice dei beni culturali e del paesaggio;
- l'art.25, c.2, e l'art.27, c.2, lett.e), del D.Lgs.152/2006, Norme in materia ambientale;

Responsabile procedimento		Arch. Maria Mercurio				DPRS n. 19 del 28/02/2012, gurs n.14 del 06/04/2012			
Stanza	Piano	2°	Tel.	0039 090361220	Durata	Adozione		Ritardo	
Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP):			e-mail	urpsoprime@regione.sicilia.it	Respo	dott. Francesco Maisano			
Stanza	433	Piano	1°	Tel.	+39 09036746433	Orario	Lun.9:30 / 12:30 – Mer. 9:30 / 12:30 – 15:30 / 17:30		

- la nota del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, prot.n.DG/ABAP/34.19.04/893, del 11 gennaio 2018, registrata in entrata presso questa Soprintendenza il 12/01/2018, al n.0000309, con la quale il Servizio V – tutela del paesaggio;
- la nota del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare prot.n.24555, del 26/10/2017;
- la nota del Dipartimento regionale dei beni culturali e dell'identità siciliana, Servizio 4 – Pianificazione Paesaggistica, prot.n.58163, del 01/12/2017;

Considerato

1. la nota del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, prot.n.DG/ABAP/34.19.04/893, del 11 gennaio 2018 con la quale la Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio ha relazionato al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare sostenendo:
 - a. che in merito all'attuazione dell'intervento per la realizzazione di un impianto di valorizzazione energetica di CSS nell'ambito della centrale termoelettrica di S.Filippo del Mela, proposta da A2A Energiefuture S.p.A., il Dipartimento regionale dei beni culturali e dell'identità siciliana ha comunicato che *"ogni nuova proposizione progettuale riguardante l'area in questione dovrà essere valutata alla luce del dettato normativo del Piano Paesaggistico approvato"*;
 - b. che *"non risulta pervenuto ulteriore riscontro da parte della Soprintendenza BB.CC.AA. di Messina"*
 - c. che *"stante quanto sopra, ed esaminati gli atti pregressi ivi comprese le controdeduzioni e le integrazioni progettuali presentate dalla società in indirizzo [A2A Energiefuture S.p.A.] valutato che non appaiono emergere elementi tali da indurre ad una revisione delle valutazioni già effettuate, si ribadisce il parere tecnico istruttorio già espresso con nota prot.n.29945 del 2.12.2015 relativo all'impianto di valorizzazione energetica CSS da realizzare presso la centrale elettrica di S.Filippo del Mela"*;
2. In nessun punto dell'articolato la nota del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, prot.n.DG/ABAP/34.19.04/893, del 11 gennaio 2018, indica i presupposti di legge in applicazione dei quali il Servizio V-Tutela del paesaggio ha competenza ed è legittimato ad esprimere parere di merito, avuto riguardo a quanto qui riportato al superiore punto 1, lett. a), b) c);
3. il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, Servizio V – tutela si è astenuto dal trasmettere alla Soprintendenza per i beni culturali e ambientali di Messina, titolare delle competenze in materia di autorizzazione paesaggistica, il parere reso al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare con nota prot.n.341904/29945, del 02/12/2015. La stessa ne ha avuto conoscenza in via informale.

Per quanto sopra premesso e considerato, nonché per quanto altro di seguito viene qui precisato, il parere del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, prot.n.DG/ABAP/34.19.04/893, Servizio V – tutela del paesaggio, del 11 gennaio 2018, appare adottato in violazione dell'art.21-septies, della L.241/1990 in quanto viziato da difetto assoluto di attribuzione.

Quanto sopra è motivato da:

- a. difetto di attribuzione per applicazione dell'art.1, del DPR 30 agosto 1975, n. 637, Norme di attuazione dello statuto della regione siciliana in materia di tutela del paesaggio e di antichità e belle arti, che all'art.1, c.1, dispone *"L'amministrazione regionale esercita nel territorio della regione tutte le attribuzioni delle amministrazioni centrali e periferiche dello Stato in materia di antichità, opere artistiche e musei, nonché di tutela del paesaggio"*. Ciò in quanto il Mibact, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, Servizio V – tutela del paesaggio, si è fatto lecito emanare la nota prot.n.DG/ABAP/34.19.04/893, dell'11 gennaio 2018, con la quale ha ribadito il proprio *"parere tecnico"*

Responsabile procedimento			Arch. Maria Mercurio				DPRS n. 19 del 28/02/2012, gurs n.14 del 06/04/2012				
Stanza		Piano	2°	Tel.	0039 090361220	Durata		Adozione		Ritardo	
Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP):				e-mail	urpsoprima@regione.sicilia.it		Respo	dott. Francesco Maisano			
Stanza	433	Piano	1°	Tel.	+39 09036746433	Orario	Lun.9:30 / 12:30 – Mer. 9:30 / 12:30 – 15:30 / 17:30				

istruttorio già espresso con nota prot.n.29945, del 2.12.2015" dopo aver esaminato "gli atti pregressi ivi compreso le controdeduzioni e le integrazioni progettuali presentate dalla Società" A2A Energiefuture S.p.A.. Tale attestazione, indirizzata al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare risulta pertanto emessa in difetto di attribuzione in quanto in Sicilia "tutte le attribuzioni delle amministrazioni centrali e periferiche dello Stato in materia di antichità, opere artistiche e musei, nonché di tutela del paesaggio" sono esercitate in via esclusiva dall'Amministrazione regionale;

b. l'art.25, del D.Lgs.152/2006, Norme in materia ambientale che, relativamente a modalità, competenze e poteri sostitutivi del procedimento di VIA non assegna al Mibact alcuna funzione in caso di mancato adempimento nei termini istruttori da parte delle Amministrazioni competenti, ivi incluso ~~le~~ i beni culturali in Sicilia;

c. l'art.27, c.2, lett.e), del D.Lgs.152/2006, tra i titoli necessari per il rilascio del provvedimento di VIA include:

⇒ d) autorizzazione paesaggistica di cui all'articolo 146 del Codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42;

⇒ e) autorizzazione culturale di cui all'articolo 21 del Codice dei beni culturali e del paesaggio di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42;

⇒ la nota del Dipartimento regionale dei beni culturali e dell'identità siciliana, prot.n.58163, del 01/12/2017, 2°c.v., attesta che "questo Dipartimento non è in possesso del <progetto di recupero>, e che l'organo deputato alle autorizzazioni paesaggistiche rimane nella Regione siciliana la Soprintendenza per i beni culturali e ambientali competente per territorio". Pertanto non trova luogo il richiamo alla predetta nota del dipartimento regionale operato dal Mibact nella propria prot.n.DG/ABAP/34.19.04/893, del Servizio V – tutela del paesaggio, allorché detto Ufficio ministeriale dimentica di riferire al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, destinatario della nota, che il predetto dipartimento regionale aveva puntualizzato quanto sopra citato, cioè di non conoscere il "progetto di recupero" e di essere incompetente a esprimere qualsiasi parere nel merito. L'Ufficio del Mibact, trascrivendo come ha trascritto parti di nessun significato presenti nella nota ricevuta dal dipartimento regionale induce il Ministero destinatario a trarre dal testo trascritto un significato diverso da quello risultante dalla lettura integrale del documento;

d. il parere tecnico istruttorio espresso dal Mibact, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, Servizio V – tutela del paesaggio, con nota prot.n.29945, del 2.12.2015, non è più in corso di validità a far data dall'applicazione del Decreto dell'Assessore regionale dei beni culturali e dell'identità siciliana n.6682, del 29/12/2016, pubblicato sul s.o. n.1 della gazzetta ufficiale della Regione siciliana n.13, del 31/03/2017. Tanto discende dall'applicazione dell'art.143, c.9, del D.Lgs.42/2004, Codice dei beni culturali e del paesaggio, che dispone "a far data dall'adozione del piano paesaggistico non sono consentiti (...) interventi in contrasto con le prescrizioni di tutela previste nel piano. A far data dall'approvazione del piano le relative previsioni e prescrizioni sono immediatamente cogenti e prevalenti sulle previsioni di piani territoriali e urbanistici";

PERTANTO

Avuto riguardo al fatto che la scrivente Soprintendenza per i beni culturali e ambientali di Messina è il solo organo deputato alle autorizzazioni paesaggistiche nell'ambito del territorio all'interno del quale è ubicato il comune di S.Filippo del Mela e che per quanto sopra premesso, considerato e motivato la nota del Mibact, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, Servizio V – tutela del paesaggio, risulta adottata in difetto di attribuzione di poteri discendenti da leggi statali e che per tale motivo ricorrono le condizioni previste nell'art.21-septies, della L.241/1990, questo Ufficio

INVITA

Responsabile procedimento				Arch. Maria Mercurio				DPRS n. 19 del 28/02/2012, gurs n.14 del 06/04/2012			
Stanza		Piano	2°	Tel.	0039 090361220	Durata		Adozione		Ritardo	
Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP):				e-mail				Respo			
				ursoprime@regione.sicilia.it				dott. Francesco Maisano			
Stanza	433	Piano	1°	Tel.	+39 09036746433	Orario	Lun.9:30 / 12:30 – Mer. 9:30 / 12:30 – 15:30 / 17:30				

il Mibact, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, Servizio V – tutela del paesaggio, a disporre l'annullamento *ex tunc* del provvedimento prot.n.DG/ABAP/34.19.04/893, del 11/01/2018, con applicazione della L.241/1990.

Il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare vorrà non tenere conto delle conclusioni del provvedimento del Mibact, Direzione Generale Archeologia, Belle Arti e Paesaggio, Servizio V – tutela del paesaggio per le motivazioni sopra esplicitate.

Con altra nota, di prossima adozione, la scrivente Soprintendenza per i beni culturali e ambientali di Messina, n.q. di organo deputato alle autorizzazioni paesaggistiche nell'ambito del territorio all'interno del quale è ubicato il comune di S.Filippo del Mela, provvederà ad emettere il parere di competenza non appena avrà ricevuto le necessarie attestazioni preliminari da parte di Ente certificatore in ordine al rispetto dell'assenza di incremento della potenza energetica già autorizzata per la Centrale.

La Dirigente responsabile dell'UO4
arch. Maria Mercurio



Il Soprintendente
arch. Orazio Miccì

Responsabile procedimento						Arch. Maria Mercurio						DPRS n. 19 del 28/02/2012, gurs n.14 del 06/04/2012					
Stanza		Piano	2°	Tel.	0039 090361220	Durata		Adozione		Ritardo							
Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP):				e-mail	urpsoprime@regione.sicilia.it		Respo	dott. Francesco Maisano									
Stanza	433	Piano	1°	Tel.	+39 09036746433	Orario	Lun.9:30 / 12:30 – Mer. 9:30 / 12:30 – 15:30 / 17:30										