



W. Ferruzzi

Ministero dell' Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare

Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS

Parere n. 3110 del 30 Agosto 2019

Progetto:	<p><i>Verifica di ottemperanza</i></p> <p>Aeroporto Valerio Catullo di Verona - Masterplan, Verifica di ottemperanza condizioni ambientali del D.M. n. 191 del 27/07/2017 Condizione ambientale n. A)1</p> <p>ID_VIP 4519</p>
Proponente:	<p>ENAC</p>

AS

1

B

ar *BM* *IS* *S* *Am* *EU* *S* *FR* *U*

Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS

VISTO il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n.152 recante “*Norme in materia ambientale*” e s.m.i.;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica del 14 maggio 2007, n. 90 e s.m.i. concernente “*Regolamento per il riordino degli organismi operanti presso il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, a norma dell'articolo 29 del D.L. 4 luglio 2006, n.223, convertito, con modificazioni, dalla L. 4 agosto 2006, n.248*” ed in particolare l’art.9 che ha istituito la Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS;

VISTO il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n.152 recante “*Norme in materia ambientale*” e s.m.i. ed in particolare l’art. 8 inerente il funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS;

VISTO il Decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot.n.GAB/DEC/150/07 del 18 settembre 2007 di definizione dell’organizzazione e del funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS;

VISTO il Decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot.n.GAB/DEC/112/2011 del 20/07/2011 di nomina dei componenti della Commissione Tecnica per la Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS ed i successivi decreti integrativi;

VISTA la nota prot.n.16280 del 12/02/2019, acquisita dalla Direzione Generale per le Valutazioni Ambientali (DVA) con prot.n.4491/DVA del 22/02/2019, con la quale l’ENAC ha presentato istanza ai sensi dell’art.28 del D.Lgs.n.152/2006 e s.m.i., per l’avvio della procedura di verifica di ottemperanza alla prescrizione A. 1) contenuta nel provvedimento di compatibilità ambientale D.M. n.191 del 27/07/2017;

CONSIDERATO che con il D.M.n.191/2017 è stato decretato la compatibilità ambientale del “Mater Plan 2015-2030” dell’Aeroporto “Valerio Catullo” di Verona con prescrizioni;

CONSIDERATO che, in particolare, la prescrizione n. A 1) del D.M. n.191/2017 riporta quanto segue:
“Al fine di rendere coerenti i piani di zonizzazione acustica dei Comuni di Sommacampagna, Villafranca e Verona con il clima acustico aeroportuale attuale e in previsione, la realizzazione delle opere previste nella fase a breve termine (2020) di attuazione del MasterPlan, è subordinata alla definizione secondo le procedure previsti dagli artt. 5 e 6 del DM 31/10/1997, dell’intorno aeroportuale con le Zone A, B, C. Definita la zonizzazione acustica e le procedure antirumore da parte della Commissione Aeroportuale, il Proponente dovrà provvedere ad aggiornare lo scenario acustico e di conseguenza verificare, ed eventualmente modificare e/o implementare, gli interventi di mitigazione/compensazione concordati e/o da concordare nell’Accordo Territoriale di cui alla Prescrizione 2”;

VISTO il Decreto Direttoriale n.369 del 28/09/2018 con il quale è stato decretato “*la NON ottemperanza alla prescrizione n. A) 1 del D.M. n. 191 del 27 luglio 2017, relativo al Master Plan dell’Aeroporto “Valerio Catullo” di Verona*” con la precisazione che segue:

“Ai fini dell’ottemperanza della prescrizione in argomento il proponente dovrà inviare l’elaborato finale della zonizzazione acustica, unitamente al provvedimento di approvazione della stessa e la documentazione relativa all’aggiornamento dello scenario acustico ed alla conseguente verifica degli “interventi di mitigazione/compensazione concordati e/o da concordare nell’Accordo Territoriale di cui alla Prescrizione 2”, come previsto dalla prescrizione in argomento”;

PRESO ATTO che dal Decreto Direttoriale si evince che le valutazioni compiute dalla DVA rilevano che le attività richieste al proponente dalla citata prescrizione possono essere messe in atto solo a seguito della

definizione della zonizzazione acustica e delle procedure antirumore da parte della Commissione Aeroportuale, che ad oggi non risultano tuttora approvate; infatti, con nota prot.n.96741 del 06/09/2018, acquisita al prot.n.20550/DVA del 13/09/2018, l'ENAC aveva presentato istanza di verifica di ottemperanza alla prescrizione citata n. A 1) trasmettendo il verbale della seduta del 26/06/2018 della Commissione ex art. 5 del D.M. 31 ottobre 1997; dall'esame del verbale risultava che "La Commissione non formula alcuna decisione" in merito alla zonizzazione acustica dell'intorno aeroportuale, rimandando la stessa al successivo incontro;

VISTA la nota prot.n.6907/DVA del 18/03/2019, acquisita con prot.n.999/CTVA in data 19/03/2019, con la quale la DVA ha disposto l'avvio dell'istruttoria tecnica ai sensi dell'art.28 del D.Lgs.n.152/2006 e s.m.i. ed ha trasmesso alla Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale (CTVA) la relativa documentazione;

ESAMINATA la documentazione presentata che si compone dei seguenti elaborati:

- Verbale Commissione Ambiente ex art. 5 del D.M. 31 ottobre 1997 del 15/01/2019;
- Comune di Sommacampagna – delibera e relazione;
- Comune di Verona – delibera;
- Comune di Verona – relazione tecnica;
- Comune di Villafranca – delibera;
- Comune di Villafranca – relazione tecnica;
- LIPX – zonizzazione – relazione;
- LIPX – zonizzazione – allegati;
- LIPX – LVA2030 – SIA;



CONSIDERATO che l'oggetto del presente parere è la verifica ottemperanza alla prescrizione n. A 1) del D.M.n.191/2017 riguardante la definizione dell'intorno aeroportuale con le Zone A, B, C e l'aggiornamento dello scenario acustico al fine di perfezionare, se necessario, gli interventi di mitigazione/compensazione concordati e/o da concordare nell'Accordo Territoriale di cui alla Prescrizione n. A 2 del D.M. n.191/2017;

PRESO ATTO che l'art.5 del D.M. 31 ottobre 1997 "Metodologia di misura del rumore aeroportuale" prevede l'istituzione di un'apposita commissione, per la definizione delle procedure antirumore derivante dagli aeroporti civili, o aperto al traffico civile; la commissione è presieduta dal competente direttore della circoscrizione aeroportuale (ENAC) e composta da un rappresentante per ognuno dei seguenti soggetti: Regione, Provincia, Comuni interessati, ARPAV, dell'Ente nazionale di assistenza al volo, Vettori aerei, la Società di gestione aeroportuale e Ministero dell'ambiente;

PRESO ATTO che le principali funzioni della commissione aeroportuale sono:

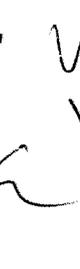
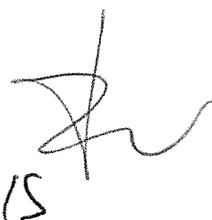
- approvare all'unanimità le procedure antirumore (insieme di procedure di gestione nelle operazioni di atterraggio e decollo nel-rispetto dei vincoli dettati dalle rotte e dalle norme di sicurezza al volo);
- definire i confini delle fasce di pertinenza dell'infrastruttura aeroportuale "zone A, B, C", con le possibili ricadute relativamente ai vincoli urbanistici ed alla zonizzazione acustica comunale;

PRESO ATTO che successivamente all'emanazione del D.M. n.191/2017 la Commissione Aeroportuale si è riunita in diverse occasioni per sviluppare le proposte di procedure antirumore e di caratterizzazione acustica aeroportuale;

PRESO ATTO che, in particolare, nella riunione della Commissione convocata in data 26 giugno 2018 è stata illustrata l'ultima proposta di zonizzazione acustica aeroportuale;

PRESO ATTO che successivamente la Società di Gestione dell'Aeroporto V. Catullo ha trasmesso alle amministrazioni interessate i seguenti documenti:

- Aeroporto Valerio Catullo di Verona Villafranca - Relazione tecnica per la zonizzazione acustica aeroportuale ex art. 6 DM 31/10/1997;



- Allegato 1 - Pubblicazioni aeronautiche di riferimento;
- Allegato 2 - SIA del Masterplan aeroporto di Valerio Catullo di Verona, Villafranca, Scenario di sviluppo al 2030 - Relazione tecnica parte 5 di 6;
- Allegato 3 - Zonizzazione acustica aeroporto di Valerio Catullo di Verona Villafranca;
- files cartografici georeferenziati della zonizzazione acustica aeroportuale;

VISTA la *Relazione tecnica per la zonizzazione acustica aeroportuale ex art. 6 DM 31/10/1997* (LIPX – zonizzazione – relazione) del 09 luglio 2018 della Commissione aeroportuale; la relazione riporta una Descrizione dell'infrastruttura e dell'intorno aeroportuale, il Masterplan 2030, la metodologia impiegata, la presentazione delle Zone A, B e C ed infine il calcolo degli indici IA, IB e IC che caratterizzano l'aeroporto Valerio Catullo di Verona Villafranca dal punto di vista dell'inquinamento acustico come indicato nel D.M. del 20/05/1999 "*Classificazione degli aeroporti in relazione al livello di inquinamento acustico*";

CONSIDERATO che la proposta zonizzazione acustica è stata elaborata a partire dalle risultanze dello SIA correlato al Masterplan 2030; in particolare lo scenario di riferimento è stato quello di sviluppo al 2030 di cui al capitolo 4.7 della parte 5 della Relazione tecnica dello SIA, riproposta nell'Allegato 2 sopraccitato;

VISTO il Verbale della Commissione Ambiente relativo alla riunione del 15/01/2019 con oggetto:

- Conclusione dei lavori della Commissione del giorno 04/12/2018 nella seconda seduta ed ultima seduta tenutasi in data 15 gennaio 2019;
- Approvazione del verbale della seduta del giorno 04 dicembre 2018;
- Approvazione della Zonizzazione Acustica Aeroportuale;

PRESO ATTO che:

- il documento finale del verbale 04/12/2018 condiviso è stato sottoposto alla firma di tutti i Componenti;
- è stato acquisito la formale approvazione della "Definizione della Zonizzazione Acustica Aeroportuale" con il seguente esito: numero votanti 10; Favorevoli 10; Assenti 1 (Regione Veneto);
- è stata proclamata all'unanimità la "*Definizione della Zonizzazione Acustica dell'Aeroporto Valerio Catullo di Verona Villafranca*";

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n.325 del 05/11/2018 con la quale il Comune di Verona ha espresso "*parere favorevole sulla proposta di zonizzazione acustica aeroportuale, pervenuta in data 17 luglio 2018 al prot. n. 226864, che determina i confini delle Aree di rispetto - zone A, B, C relative all'Aeroporto Valerio Catullo di Verona, descritta nel documento denominato "Aeroporto Valerio Catullo di Verona Villafranca - Relazione tecnica per la zonizzazione acustica aeroportuale ex art. 6 DM 31/10/1997" e relativi allegati*";

CONSIDERATO che la relazione illustrativa è redatta allo scopo di descrivere la proposta di zonizzazione acustica aeroportuale evidenziando le condizioni/richieste proprie dell'Amministrazione Comunale di Verona;

CONSIDERATO che il Comune di Verona solleva la questione della sottoposizione della zonizzazione acustica operata dalla Commissione aeroportuale alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) alla luce dei pronunciamenti del TAR Lombardia (Sez. Staccata di Brescia: Sezione I n. 00668/2013) e del Consiglio di Stato Sez. IV n. 1278, del 12 marzo 2015;

CONSIDERATO che il Comune di Verona riporta le seguenti osservazioni:

- in caso di superamento del limite del rumore aeroportuale previsto nella zona A LVA compreso tra i 60 dB(A) e i 65 dB(A), ai sensi del D.M. 29 novembre 2000, la società gestore dell'aeroporto predispone e presenta un piano di risanamento acustico;

W

ID_VIP 4519 Aeroporto Valerio Catullo di Verona - Masterplan, Verifica di ottemperanza condizioni ambientali del D.M. n. 191 del 27/07/2017 - Condizione ambientale n. A)1

- al di fuori dell'intorno aeroportuale, in caso di superamento dei limiti della zonizzazione acustica comunale, dovrà essere predisposto un piano di risanamento per la parte del contributo del rumore aeroportuale che determina il superamento dei limiti di zonizzazione;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n.65 del 30/11/2018 con la quale il Comune di Villafranca di Verona ha espresso "parere favorevole condizionato alle osservazioni contenute nella relazione tecnica del 29/08/2018 sulla proposta di zonizzazione acustica aeroportuale, pervenuta in data 12/07/2018 al prot.n.0028833/2018, che determina i confini delle Aree di rispetto - zone A, B, C relative all'Aeroporto Valerio Catullo di Verona-Villafranca";

CONSIDERATO che il Comune di Villafranca solleva la questione della sottoposizione della zonizzazione acustica operata dalla Commissione aeroportuale alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) alla luce dei pronunciamenti del TAR Lombardia (Sez. Staccata di Brescia: Sezione I n. 00668/2013) e del Consiglio di Stato Sez. IV n. 1278, del 12 marzo 2015;

CONSIDERATO che il Comune di Villafranca richiede di inserire espressamente nel piano di monitoraggio ambientale previsto al punto 3 della sez.A del Decreto di Compatibilità Ambientale n.191/2017 la verifica del rispetto dei limiti acustici nelle zone oggetto di sagomatura, in particolare per le aree in cui sono presenti residenze che con la presente zonizzazione acustica aeroportuale sono comprese nella zona A; inoltre, vista la prossimità della località Calzoni all'infrastruttura aeroportuale, in particolare, alla nuova area a parcheggio degli aerei programmata nella III fase dal Masterplan, essendo la località particolarmente soggetta al rumore aeroportuale, si propone di accogliere favorevolmente la zonizzazione acustica aeroportuale (...) a condizione che siano previste idonee compensazioni ambientali, ulteriori ed integrative rispetto agli interventi di mitigazione e compensazione previsti nella procedura di VIA. Le mitigazioni e le compensazioni ambientali dovranno essere stabiliti in sede di Accordo territoriale previsto ai punto 1 sez. A, del decreto n.191/2017;

W

CONSIDERATO che il Comune di Villafranca riporta come osservazione che in caso di superamento del limite del rumore aeroportuale previsto nella zona A LVA compreso tra i 60 dB(A) e i 65 dB(A), ai sensi del D.M. 29 novembre 2000, la società gestore dell'aeroporto predispose e presenta un piano di risanamento acustico;

VISTA la Deliberazione del Consiglio Comunale n.67 del 29/11/2018 con la quale il Comune di Sommacampagna ha espresso "per le motivazioni e le considerazioni espresse in premessa e nella relazione tecnica allegata, parere favorevole sulla proposta di zonizzazione acustica aereoportuale, pervenuta in data 12 luglio 2018, che determina i confini delle Aree di rispetto - zone A, b, C relative all'Aeroporto Valerio Catullo di Verona, descritta nel documento "Aeroporto Valerio Catullo di Verona Villafranca - Relazione tecnica per la zonizzazione acustica aeroportuale ex art. 6 DM 31/10/1997" e relativi allegati";

CONSIDERATO che il Comune di Sommacampagna precisa che il parere favorevole alla proposta di zonizzazione acustica dell'aeroporto è vincolato al completamento della verifica di assoggettabilità alla VAS da parte di ENAC;

PRESO ATTO che sul tema relativo alla VAS nel corso della riunione del 15/01/2019 è stato ritenuto che ENAC debba procedere alla richiesta di chiarimento al Ministero dell'Ambiente in merito al parere di assoggettabilità VAS;

W

h

RITENUTO che un eventuale sottoposizione alla procedura di VAS della zonizzazione acustica aeroportuale non pregiudicherebbe le valutazioni fatte in ambito della procedura di VIA e di verifica di ottemperanza in questione;

d'altronde anche l'estratto della sentenza del Consiglio di Stato, Sez. IV, n. 1278, del 12 marzo 2015 riportato dal Comune di Verona recita:

W

W BU TS S C Au S h

“La caratterizzazione aeroportuale contempla una prima fase necessariamente tecnica e vincolata ai criteri di misurazione predeterminati dal DM 31 ottobre 1997, concretizzantesi nella rilevazione del rumore e nella trasposizione su carta topografica delle curve di isolivello. La seconda fase dell’attività riservata alla commissione è tuttavia di diverso segno e contiene aspetti di rilevanza “strategica”. In questa seconda fase, sono infatti considerate alcune variabili fondamentali, ossia: il Piano regolatore aeroportuale, gli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica vigenti, e le procedure antirumore adottate. Non c’è dubbio, quindi, che il Piano di zonizzazione acustica sia un vero e proprio Piano, avente efficacia precettiva e prevalente sulla strumentazione urbanistica comunale, in tutto e per tutto suscumbibile in quegli atti e provvedimenti di pianificazione e di programmazione comunque denominati, elaborati e/o adottati da un’autorità a livello nazionale, regionale o locale oppure predisposti da un’autorità per essere approvati, mediante una procedura legislativa, amministrativa o negoziale e previsti da disposizioni legislative, regolamentari o amministrative, per i quali il d.lgs. 152/2006 impone la V.A.S.”;

CONSIDERATO che con riferimento alla parte della prescrizione n. A 1) in cui è richiesto di *“... verificare, ed eventualmente modificare e/o implementare, gli interventi di mitigazione/compensazione che saranno concordati e/o da concordare nell’Accordo Territoriale di cui alla Prescrizione”*, ENAC con la nota prot.n.16280 del 12/02/2019, fa presente che *“il verbale della riunione del 24/01/2019 presso ARPAV e relativo alla prescrizione n. A) 2 del DM n. 191 del 27/07/2017 è successivo alla data di approvazione della zonizzazione acustica e prende atto delle risultanze della stessa”*;

PRESO ATTO che:

- la prescrizione n. A 2) del D.M. n.191/2017 recitava *“Si definisca un Accordo Territoriale coordinato da ARPAV tra l’ENAC, il Gestore aeroportuale, la Provincia di Verona e i Comuni di Verona, Sommacampagna e Villafranca nel quale precisare la coerenza degli interventi previsti dal Masterplan rispetto ai Piani di Assetto del Territorio (PAT) dei singoli Enti locali. Nell’Accordo dovranno essere precisate le tipologie, le qualità, le modalità e i tempi di attuazione degli interventi di mitigazione e o compensazione ambientali”*;
- l’Ente competente per la verifica di ottemperanza risulta ARPA Veneto; gli Enti coinvolti risultano: Provincia Verona, Comune Sommacampagna, Comune Verona e Comune Villafranca di Verona;
- con nota n. 13914 del 07/02/2019, acquisita al prot.n.3018/DVA del 07/02/2019, ARPA Veneto ha comunicato che *“nella seduta di coordinamento del 24/01/2019 è stato definito l’Accordo Territoriale con votazione favorevole ed unanime di tutti i presenti. [...] ARPAV ha concluso il proprio compito nel “definire” l’Accordo Territoriale, pertanto si comunica che la prescrizione Sez. A n.2 del DM 191/2017 risulta ottemperata”*;
- con la nota prot.n.DVA/5197 del 28/02/2019, in seguito all’espressione dell’ARPA Veneto, ha comunicato all’ENAC che la condizione ambientale lett. A) n. 2 del Decreto VIA n. 191 del 27/07/2017 è da ritenersi ottemperata;

RITENUTO che quanto riportato con riferimento alla prescrizione n. A 2) del D.M.n.191/2017 fornisce riscontro alle richieste del Comune di Villafranca;

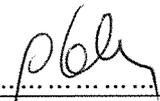
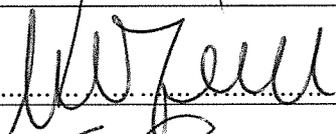
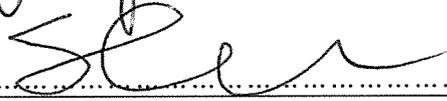
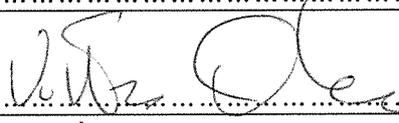
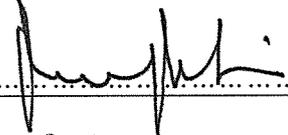
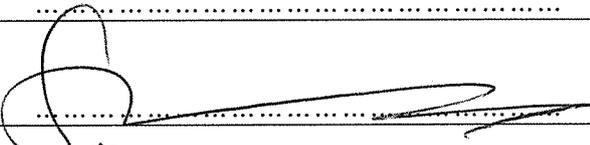
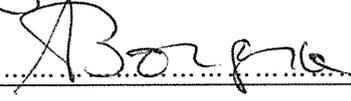
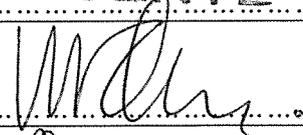
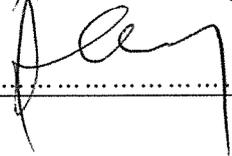
VALUTATO infine che, in ottemperanza alla prescrizione n. A 1) sono state approvate dalla Commissione le procedure antirumore con la Caratterizzazione acustica dell’intorno aeroportuale nei confini delle aree di rispetto: zona A, zona B, zona C e che è stato inoltre approvato l’Accordo Territoriale di cui alla prescrizione n. A 2) nella seduta tenutasi in data 24/01/2018;

TUTTO CIÒ VISTO, CONSIDERATO E VALUTATO

la Commissione Tecnica per la Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS

ESPRIME

parere positivo sull'ottemperanza della prescrizione n. A 1) del D.M.n.191/2017 relativo alla compatibilità ambientale del "Mater Plan 2015-2030" dell'Aeroporto "Valerio Catullo" di Verona;

Ing. Guido Monteforte Specchi (Presidente)	ASSENTE
Cons. Giuseppe Caruso (Coordinatore Sottocommissione VAS)	ASSENTE
Dott. Gaetano Bordone (Coordinatore Sottocommissione VIA)	
Arch. Maria Fernanda Stagno d'Alcontres (Coordinatore Sottocommissione VIA Speciale)	
Avv. Sandro Campilongo (Segretario)	
Prof. Saverio Altieri	
Prof. Vittorio Amadio	
Dott. Renzo Baldoni	
Avv. Filippo Bernocchi	ASSENTE
Ing. Stefano Bonino	
Dott. Andrea Borgia	
Ing. Silvio Bosetti	ASSENTE
Ing. Stefano Calzolari	
Ing. Antonio Castelgrande	

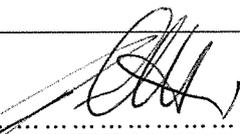
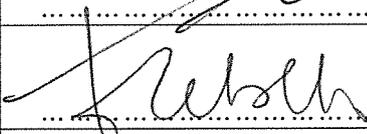
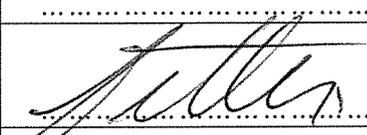
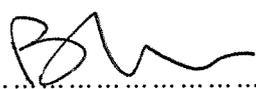
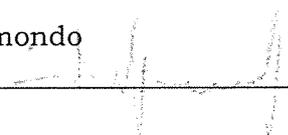
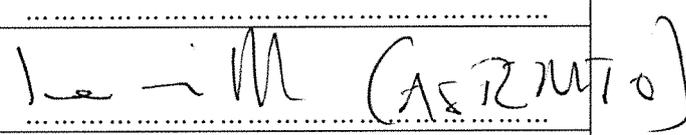
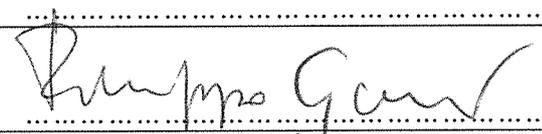
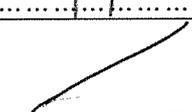


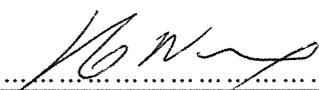
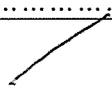
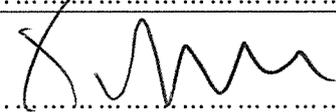
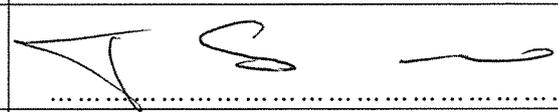
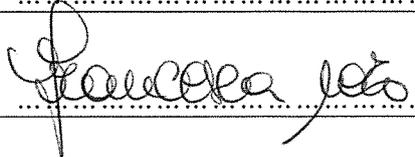


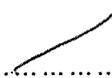






Arch. Giuseppe Chiriatti	
Arch. Laura Cobello	
Prof. Carlo Collivignarelli	ASSENTE
Dott. Siro Corezzi	ASSENTE
Dott. Federico Crescenzi	
Prof.ssa Barbara Santa De Donno	
Cons. Marco De Giorgi	ASSENTE
Ing. Chiara Di Mambro	
Ing. Francesco Di Mino	ASSENTE
Avv. Luca Di Raimondo	  (ASSENTE)
Ing. Graziano Falappa	ASSENTE
Arch. Antonio Gatto	ASSENTE
Avv. Filippo Gargallo di Castel Lentini	
Prof. Antonio Grimaldi	
Ing. Despoina Karniadaki	ASSENTE
Dott. Andrea Lazzari	ASSENTE

Arch. Sergio Lembo	ASSENTE
Arch. Salvatore Lo Nardo	
Arch. Bortolo Mainardi	ASSENTE
Avv. Michele Mauceri	
Ing. Arturo Luca Montanelli	
Ing. Francesco Montemagno	
Ing. Santi Muscarà	ASSENTE
Arch. Eleni Papaleludi Melis	ASSENTE
Ing. Mauro Patti	ASSENTE
Cons. Roberto Proietti	ASSENTE
Dott. Vincenzo Ruggiero	ASSENTE
Dott. Vincenzo Sacco	
Avv. Xavier Santiapichi	
Dott. Paolo Saraceno	
Dott. Franco Secchieri	ASSENTE
Arch. Francesca Soro	

Dott. Francesco Carmelo Vazzana	
Ing. Roberto Viviani	ASSENTE

