



CITTA' DI SAN SEVERO
PROVINCIA DI FOGGIA
AREA V URBANISTICA E ATTIVITA' PRODUTTIVE

Comune di San Severo	
Prot. Uscita Nr. 0013874/2020	del 01/07/2020 ore: 14:05:57

San Severo, 1 luglio 2020

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
Direzione Generale per la Crescita Sostenibile e la Qualità dello Sviluppo
cress@pec.minambiente.it

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare
Direzione Generale per le Valutazioni e le Autorizzazioni Ambientali
dgsalvanguardia.ambientale@pec.minambiente.it

e, p.c. Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo
mbac-dg-abap@mailcert.beniculturali.it

Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio
per le Province di Barletta-Andria-Trani e Foggia
mbac-sabap-fg@mailcert.beniculturali.it

Regione Puglia
Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana,
Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio
Sezione Autorizzazioni Ambientali
Servizio V.I.A. e V.Inc.A.
servizio.ecologia@pec.rupar.puglia.it

Regione Puglia
Dipartimento Mobilità, Qualità urbana,
Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio
Sezione Tutela e Valorizzazione del Paesaggio
servizio.assettoterritorio@pec.rupar.puglia.it

Provincia di Foggia
Settore Assetto del Territorio
protocollo@cert.provincia.foggia.it

OGGETTO: Progetto di impianto eolico da realizzare nel territorio comunale di San Severo (FG), avente una potenza complessiva pari a 54 MW (ID_VIP: 4488) - Istanza di VIA Ministeriale ex art. 23 del D.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. – Proponente: INNOGY ITALIA S.p.A. – **Parere del Comune territorialmente competente in esito alla ripubblicazione ex art. 24, comma 5, secondo periodo, del d.lgs. 152/2006..**

Premessa.

Con nota prot. 3925 del 18/02/2019, acquisita al protocollo di questo ente al n. 3625 del 18/02/2019 il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare comunicava l'avvio del procedimento per la Valutazione dell'Impatto Ambientale ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. 152/2006 relativa al progetto di impianto eolico da realizzare nel territorio comunale di San Severo (FG), avente una potenza complessiva pari a 54 MW (ID_VIP: 4488) - Proponente: INNOGY ITALIA S.p.A.

Con nota prot. n. 8694 del 23/04/2019 questo Comune trasmetteva il proprio **parere non favorevole alla realizzazione dell'impianto eolico**, in quanto in contrasto con la disciplina degli artt. s7.1 e s7.3 delle NTA del PUG – Parte Strutturale e con la disciplina dell'art. p58 delle NTA del PUG – Parte Programmatica, nonché con la



CITTA' DI SAN SEVERO
PROVINCIA DI FOGGIA

AREA V URBANISTICA E ATTIVITA' PRODUTTIVE

disciplina di cui all'art. s7.6 "Tutela paesaggistica - PPTR" delle NTA del PUG – Parte Strutturale del PUG adeguato al Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR), approvato il via definitiva con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 5/4/2019.

In esito alla richiesta di integrazioni del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del mare prot. 292018 del 7/11/2019 e alla successiva trasmissione delle integrazione da parte della società proponente INNOGY s.r.l, in data 1/6/2020 veniva pubblicato nuovo Avviso sul sito web del MATTM - Sezione Autorizzazioni e Valutazioni Ambientali.

In applicazione dell'art. 23, comma 5, secondo periodo, del D.lgs. 152/2006, entro trenta giorni dalla ripubblicazione vanno trasmessi i pareri delle Amministrazioni e degli enti pubblici che hanno ricevuto la comunicazione di cui all'articolo 23, comma 4, in relazione alle sole modifiche o integrazioni apportate agli elaborati progettuali e alla documentazione

Questo Comune procede pertanto all'espressione del parere di cui all'art. 24 comma 5 secondo periodo del D.lgs. 152/2006, in relazione alle modifiche apportate agli elaborati progettuali e alla documentazione.

Parere.

Si conferma preliminarmente quanto riportato nel **Parere del Comune territorialmente competente** trasmesso con nota prot. n. 8694 del 23/04/2019 in ordine alla non compatibilità dell'impianto eolico proposto con la disciplina dell'art. p58 "Impianti per la produzione energetica" delle NTA del PUG – Parte Programmatica e con l'art. s7.1 e s7.3 delle NTA del PUG - Parte Strutturale del Comune di San Severo, che di seguito si riporta integralmente.

< Il Comune di San Severo si è dotato di Piano Urbanistico Generale (PUG), approvato ai sensi della vigente legislazione regionale in esito alla verifica di compatibilità con il Documento Regionale di Assetto Generale da parte della Regione Puglia e con il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale da parte della Provincia di Foggia, il quale prevede una disciplina generale (art. s7.1, art. s7.2 delle NTA – Parte Strutturale) ed una disciplina specifica (art. p58 – Impianti per la produzione energetica) in ordine agli impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili in coerenza con l'art. 12 del D.lgs. 387/2003.

Tale disciplina prevede che, in relazione ai diversi contesti territoriali nei quali è articolato il territorio agricolo comunale (Contesto del Radicosa, Contesto agricolo pregiato, Contesto del Triolo), gli impianti eolici debbano tener conto delle specifiche caratteristiche degli stessi.

L'art. P58 delle N.T.A.del P.U.G., avente ad oggetto "Impianti per la produzione energetica", al comma 3 stabilisce che "in applicazione dell'art. 12 comma 7 del D.lgs. 387/2003, al fine di contemperare l'obiettivo della produzione di energia da fonti rinnovabili con la tutela e la valorizzazione del paesaggio agrario, nella localizzazione degli impianti da fonti rinnovabili va tenuto conto della classificazione del territorio agricolo di cui alla Tav. D7.1 "Carta sintetica di uso del suolo – Territorio extraurbano" mediante verifica della compatibilità con gli elementi di valore riconosciuti. In particolare:

- con riferimento alla zona "Ea – Zona agricola del Triolo (di alto valore agronomico), utilizzata prevalentemente per seminativi non irrigui e caratterizzata da una diffusa presenza di edifici rurali di valore storico, nella localizzazione degli impianti va verificata la compatibilità con il sistema degli edifici rurali classificati "A1";
- con riferimento alle zone "Ea", "Es", "Ep" ed "F3" nella localizzazione degli impianti va verificata la compatibilità con la rete dei "Tratturi", che interessa diffusamente l'intero territorio comunale".



CITTA' DI SAN SEVERO

PROVINCIA DI FOGGIA

AREA V URBANISTICA E ATTIVITA' PRODUTTIVE

L'impianto eolico in progetto è ubicato in zona "Ea", pertanto è necessario verificare la compatibilità con il sistema degli edifici rurali classificati "A1", nonché la compatibilità con la rete dei tratturi.

A tal fine è opportuno fare riferimento all'art. s7.3 "Contesto del Triolo" delle NTA del PUG – Parte strutturale, laddove si definiscono gli obiettivi strutturali del Piano, quali tra gli altri *la "salvaguardia dei caratteri identitari, conservazione dei manufatti e delle sistemazioni agrarie tradizionali, con particolare attenzione al recupero delle masserie, dell'edilizia rurale e dei manufatti in pietra a secco, della rete scolante, della tessitura agraria e degli elementi divisorii, nonché ai caratteri dei nuovi edifici, delle loro pertinenze e degli annessi rurali"*.

Il Piano Urbanistico Generale individua gli edifici rurali storici in funzione dell'obiettivo strutturale del loro recupero, finalizzato alla costituzione del potenziale *"parco multifunzionale"* previsto all'art. s7.4 delle NTA del PUG, laddove si stabilisce che *"al fine di evidenziare e valorizzare i caratteri dei paesaggi rurali nonché di reinterpretare la complessità e la molteplicità dei paesaggi rurali di grande valore storico e identitario e ridefinirne le potenzialità idrauliche, ecologiche, paesaggistiche e produttive, i Contesti rurali sono suscettibili di divenire ed essere strutturati come un parco multifunzionale"*.

Tanto premesso, si fa presente che gli edifici di valore storico classificati "A1" ricadenti nell'area d'intervento sono riportati nella Tav. D7.1 *"Carta sintetica di uso del suolo – Territorio extraurbano"* del PUG e le interferenze visive determinate dagli aerogeneratori di progetto sono riportate nella planimetria "Allegato A", allegata al presente parere, dalla quale si evince che l'angolo di visione da tali edifici è critico (>50%) per la totalità degli stessi; a tale criticità deve aggiungersi la presenza dell'impianto eolico realizzato dalla società Margherita s.r.l. (Autorizzazione Unica della Regione Puglia n. 34/2016) costituito da n. 9 aerogeneratori, ubicato all'interno dell'area d'intervento, nell'area compresa tra i due blocchi di aerogeneratori del progetto oggetto di valutazione.

Pertanto, tenuto conto del sistema degli edifici rurali classificati A1 presenti nell'area d'intervento (Masseria "Scoppa", Masseria "La Porta", Masseria "San Matteo", Masseria "Centoquaranta", Masseria "Piro di Brancia", Masseria "Brancia", Masseria "Cupeta Palmieri", Masseria "Vallediacetto", Masseria "Mezzanone", Masseria "Posta Casone", Masseria "Prattichizzo"), e della presenza diffusa nell'area d'intervento della rete dei tratturi (Tratturello Foggia - Sannicandro, Tratturello Ratino - Casone), nonché della presenza dell'impianto eolico già realizzato nell'area d'intervento, si ritiene l'impianto eolico non compatibile con gli elementi di valore riconosciuti dal Piano Urbanistico Generale vigente (Tav. d7.1 del P.U.G.), in quanto lo stesso interferisce in modo diffuso con il sistema degli edifici rurali classificati A1 presenti nell'area d'intervento, sia in termini di ampiezza degli angoli di visuale tra i medesimi edifici rurali e l'impianto eolico in progetto (tenuto altresì conto dell'impianto eolico già realizzato), sia in termini di interferenza visiva tra gli stessi edifici rurali; inoltre l'impianto eolico interferisce ampiamente con la rete tratturale.

Alla luce di quanto sopra riportato si esprime parere non favorevole alla realizzazione dell'impianto eolico in quanto in contrasto con l'art. p58 *"Impianti per la produzione energetica"* delle NTA del PUG – Parte Programmatica e con l'art. s7.1 e s7.3 delle NTA del PUG - Parte Strutturale del Comune di San Severo. >

Tanto premesso, in relazione alla documentazione integrativa trasmessa dalla società proponente e in particolar modo alla Relazione Paesaggistica, si fa altresì presente quanto segue.

Il Comune di San Severo, all'esito del procedimento previsto dall'art. 97 delle NTA del PPTR e della Deliberazione della Giunta Regionale n. 2436 del 21 dicembre 2018 avente ad oggetto: "Comune di San Severo (FG) Adeguamento del PUG al PPTR. Parere di Compatibilità paesaggistica ex art. 96.1.a delle NTA del PPTR.



CITTA' DI SAN SEVERO
PROVINCIA DI FOGGIA

AREA V URBANISTICA E ATTIVITA' PRODUTTIVE

Aggiornamento del PPTR ex art. 2 della L.R. n. 20/2009", con Deliberazione di Consiglio comunale n. 26 del 05/04/2019 ha approvato in via definitiva l'Adeguamento del PUG al PPTR.

In esito all'Adeguamento del PUG al PPTR l'area d'intervento è classificata come:

- UCP (Ulteriore Contesto Paesaggistico) "Paesaggi rurali" con la relativa previsione normativa, che considera non ammissibile la "realizzazione ed ampliamento degli impianti per la produzione di energia, fatta eccezione per gli interventi indicati nella parte seconda dell'elaborato del PPTR 4.4.1 – Linee Guida sulla progettazione e localizzazione di impianti di energia rinnovabile".
- UCP (Ulteriore Contesto Paesaggistico) "Coni visuali", con la relativa previsione normativa, che considera non ammissibile la "realizzazione ed ampliamento degli impianti per la produzione di energia, fatta eccezione per gli interventi indicati nella parte seconda dell'elaborato del PPTR 4.4.1 – Linee Guida sulla progettazione e localizzazione di impianti di energia rinnovabile".

Inoltre, è da verificare la compatibilità dell'intervento con il sistema degli UCP "Strade a valenza paesaggistica", laddove è previsto che, ai fini della valutazione della compatibilità paesaggistica degli impianti eolici, la Relazione Paesaggistica di cui al DM 12/12/2015 dovrà contenere, oltre all'analisi percettiva, uno studio di intervisibilità che consideri le strade a valenza paesaggistica come luoghi di osservazione.

Così come evidenziato nella Relazione Paesaggistica (par. 3.3 PPTR – Piano Paesaggistico della Regione Puglia) prodotta dalla stessa società proponente in esito alla richiesta di integrazioni del MIBAC, **l'impianto eolico in esame risulta non compatibile con la disciplina del PPTR e del PUG adeguato al PPTR del Comune di San Severo, sia con riferimento all'UCP "Paesaggi rurali" che all'UCP "Coni visuali"**, che considerano non ammissibili gli impianti per la produzione di energia da fonte eolica (ad eccezione degli impianti cosiddetti di piccola taglia); inoltre, si fa presente che nulla viene evidenziato nella Relazione Paesaggistica in ordine all'intervisibilità dell'impianto eolico con il sistema degli UCP "Strade a valenza paesaggistica".

Ad ogni buon fine si fa presente che, a differenza di quanto riportato nella Relazione Paesaggistica (par. 3.3, pag. 29), la previsione del Parco Agricolo Multifunzionale estesa al territorio rurale è presente nel Piano Urbanistico Generale del Comune di San Severo (NTA – Parte Strutturale – art. s7.4) fin dalla sua entrata in vigore (e non già dall'approvazione dell'Adeguamento del PUG al PPTR).

Pertanto, ai sensi dell'art. 24 comma 5 del D.lgs. 152/2006, **si conferma il parere non favorevole alla realizzazione dell'impianto eolico anche in relazione alla documentazione integrativa prodotta dalla società proponente.**

Infine si fa presente, per le valutazioni di competenza, che la società proponente INNOGY ITALIA s.p.a. ha presentato ricorso presso il Tribunale Amministrativo Regionale della Puglia, impugnando tra l'altro la Deliberazione del Consiglio Comunale di San Severo n. 26 del 5/4/2019, avente ad oggetto "Adeguamento del Piano Urbanistico Generale (PUG) al Piano Paesaggistico Territoriale Regionale (PPTR) – Approvazione" per gli aspetti connessi alla tutela paesaggistica introdotta con l'Adeguamento del PUG al PPTR, e che **la società medesima ha rinunciato alla misura cautelare della sospensione.**

Infine, si chiede cortesemente a codesto spett.le Ministero - *Divisione II - Sistemi di Valutazione Ambientale* di pubblicare il presente parere tra i *Pareri* degli enti pubblici territorialmente competenti e non già tra le *Osservazioni del pubblico.*



Il Dirigente Area V
arch. Fabio Mucilli