

***Osservatorio Ambientale***  
AUTOSTRADA REGIONALE CISPADANA  
DECRETO DIRETTORIALE n. 351 del 15 novembre 2019

---

**Parere n. 26 del 18-03-2021**

Progetto	Autostrada Regionale Cispadana Tratto dal casello Reggiolo Rolo, Autostrada A22, alla barriera Ferrara sud, Autostrada A13
Procedimento	Verifica di ottemperanza
Codice procedimento	VIP 5934
Condizione ambientale	Condizione ambientale n. 44 della delibera n. 638 del 15 maggio 2017 della Giunta Regionale Emilia – Romagna

**VISTO** il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e ss.mm.ii., recante “Norme in materia ambientale”;

**VISTO** in particolare l’articolo 28, comma 2, del decreto legislativo n. 152/2006, e ss.mm.ii., concernente la possibile istituzione, nel caso di progetti di competenza statale in materia di VIA particolarmente rilevanti per natura, complessità, ubicazione e dimensioni delle opere o degli interventi, d’intesa con il proponente, di appositi osservatori ambientali finalizzati a supportare l’autorità competente nella verifica dell’ottemperanza alle condizioni ambientali contenute nel provvedimento di VIA, nonché a garantire la trasparenza e la diffusione delle informazioni concernenti dette verifiche di ottemperanza;

**VISTO** il decreto del Ministro dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare di concerto con il Ministro per i beni e le attività culturali n. 190 del 25 luglio 2017 (da ora in poi: “Decreto VIA”), concernente la pronuncia di compatibilità ambientale del progetto “Autostrada Regionale Cispadana”, presentato dalla società Autostrada Regionale Cispadana S.p.A., e in particolare l’articolo 1, in cui si prevede l’istituzione di un Osservatorio Ambientale avente il compito di provvedere alla verifica dell’ottemperanza alle condizioni ambientali di cui all’articolo 1 del medesimo Decreto VIA;

**VISTO** il decreto direttoriale n. 351 del 15 novembre 2019, che istituisce l’Osservatorio Ambientale Autostrada Regionale Cispadana (da ora in poi: “Osservatorio”), ai sensi dell’articolo 1, sezione A), prescrizione n. 49, del Decreto VIA;

**VISTO** l’articolo 1, comma 5, del citato decreto direttoriale n. 351 del 15 novembre 2019 che prevede che l’Osservatorio si avvarrà del supporto del Nucleo Tecnico;

**VISTO** il regolamento di organizzazione e funzionamento dell’Osservatorio prot. OA/Cisp/15/26-06-2020;

**VISTA** la nota prot. PG/84/2021 del 3 marzo 2021, acquisita agli atti dell’Osservatorio al prot. OA/Cisp/36/08-03-2021, con cui la società Autostrada Regionale Cispadana S.p.A. ha presentato alla Direzione Generale per la crescita sostenibile e la qualità dello sviluppo (da ora in poi: “Direzione CRESS”) del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare, istanza di verifica di ottemperanza alla condizione ambientale n. 45.3 della sez. A) del Decreto VIA e n. 44 della delibera della Giunta Regionale Emilia – Romagna n. 638 del 15/05/2017 allegata e parte integrante del Decreto VIA (da ora in poi: “delibera RER”);

**VISTA** la nota prot. 27374 del 16 marzo 2021, acquisita agli atti dell’Osservatorio al prot. OA/Cisp/41/16-03-2021, con cui la Direzione CRESS ha disposto l’avvio dell’istruttoria tecnica da parte dell’Osservatorio ai sensi dell’articolo 28 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e ss.mm.ii. e ha comunicato l’avvenuta pubblicazione della relativa documentazione sul sito *web* del Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare;

**CONSIDERATO** che oggetto del presente parere è la seguente condizione ambientale della delibera della Giunta Regionale Emilia – Romagna n. 638 del 15/05/2017 (sez. C del Decreto VIA):

“44. Nel piano di monitoraggio vadano individuate le misure da applicare, in particolare, alla gestione del traffico (come ad esempio la riduzione della velocità dei veicoli, ecc.) per concorrere alla realizzazione degli obiettivi del PAIR 2020 di riduzione dei valori emissivi, soprattutto nei periodi invernali in cui si superano i limiti normativi per gli inquinanti più critici, PM10 e NOx.”;

**CONSIDERATO** che il termine per l'avvio della verifica di ottemperanza alla condizione ambientale n. 44, ai sensi dell'articolo 2, della sez. C) del Decreto VIA, non è stato definito;

**CONSIDERATO** che l'Osservatorio ritiene di poter svolgere la verifica di ottemperanza alla condizione ambientale oggetto di esame già nell'attuale fase di progettazione definitiva;

**VISTA e CONSIDERATA** la documentazione tecnica e gli elaborati progettuali trasmessi dal Proponente in allegato alla citata istanza di verifica di ottemperanza alla condizione ambientale n. 44 della sez. C oggetto di esame e costituita da:

- 8038\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_RG\_13\_A Parte Generale - Inquadramento generale dell'intervento procedura di verifica di ottemperanza di cui all'art. 28 del D. Lgs 152/2006 e ss. mm. e ii. quinta istanza - Relazione
- 8039\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_CO\_26\_A Planimetria di raffronto PD2012-PD2019 con localizzazione delle condizioni ambientali afferenti alla 5° istanza di verifica di ottemperanza tav 1/6
- 8040\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_CO\_27\_A Planimetria di raffronto PD2012-PD2019 con localizzazione delle condizioni ambientali afferenti alla 5° istanza di verifica di ottemperanza tav 2/6
- 8041\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_CO\_28\_A Planimetria di raffronto PD2012-PD2019 con localizzazione delle condizioni ambientali afferenti alla 5° istanza di verifica di ottemperanza tav 3/6
- 8042\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_CO\_29\_A Planimetria di raffronto PD2012-PD2019 con localizzazione delle condizioni ambientali afferenti alla 5° istanza di verifica di ottemperanza tav 4/6
- 8043\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_CO\_30\_A Planimetria di raffronto PD2012-PD2019 con localizzazione delle condizioni ambientali afferenti alla 5° istanza di verifica di ottemperanza tav 5/6
- 8044\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_CO\_31\_A Planimetria di raffronto PD2012-PD2019 con localizzazione delle condizioni ambientali afferenti alla 5° istanza di verifica di ottemperanza tav 6/6
- 7090\_PD\_0\_000\_00000\_0\_MN\_RH\_09\_A Piano di monitoraggio ambientale – Relazioni specialistiche – Analisi delle misure applicabili alla gestione del traffico per concorrere alla realizzazione degli obiettivi pair 2020;

**CONSIDERATO** che il Proponente nella Relazione presentata (8038\_PD\_0\_000\_00000\_0\_GE\_RG\_13\_A) ha evidenziato che *“Al fine di individuare le possibili misure applicabili da parte del Concessionario per concorrere alla realizzazione degli obiettivi del PAIR 2020 di riduzione dei valori emissivi è stata raccolta una sintesi delle principali esperienze a livello europeo relativamente alla gestione delle emissioni in atmosfera di infrastrutture importanti, mediante interventi agenti sia a livello programmatico che a livello locale in tempo reale. Sulla*

*base dei feedback e delle evidenze risultanti è stata delineata una proposta progettuale che potesse rendere operative le misure meglio applicabili al caso in esame.*

*Come già indicato dalla condizione ambientale, il principale parametro sul quale è possibile agire in tempo reale è sicuramente la velocità di percorrenza. Non essendo immaginabili interventi che possano ridurre, seppur temporaneamente, l'efficienza trasportistica commerciale di una autostrada, come ad esempio divieti di transito per categorie specifiche, che peraltro si tradurrebbero in un riversamento di flussi sulle viabilità ordinarie dove sarebbe maggiore la criticità, qualsiasi altra possibile soluzione deriverebbe da scelte strutturali, quali politiche di riduzione delle emissioni dei veicoli a livello nazionale, che pertanto non potrebbero dare riscontri in tempo reale.*

*A tal fine il Concessionario ha previsto alcune soluzioni progettuali atte a rendere operativa in fase di esercizio dell'autostrada la gestione della velocità dei flussi veicolari. La riduzione della velocità sui diversi tratti autostradali sarà infatti regolata tramite l'indicazione del limite di velocità su PMV (pannelli a messaggio variabile) posti lungo l'autostrada al fine di informare tutti gli utenti in viaggio sul tratto interessato.*

*Tutti gli utenti che entreranno nell'Autostrada Regionale Cispadana dai sei svincoli e dalle due intersezioni previste, potranno essere adeguatamente informati di eventuali riduzioni della velocità di percorrenza, necessarie per abbattere le emissioni inquinanti, dalle segnalazioni che appariranno sui PMV posti in corrispondenza delle rotatorie di immissione ai piazzali di esazione.*

*L'informazione all'utenza proveniente dalla viabilità ordinaria in ingresso al casello di Ferrara Sud ed al traffico conferente sull'Autostrada Cispadana dall'Autostrada A13, proveniente sia da Bologna che da Padova, sarà garantito dal PMV posto alla pk 59+600 km, prossimo all'interconnessione tra le due arterie autostradali.*

*Allo stesso modo gli utenti entranti in Autostrada Cispadana dall'Autostrada A22, provenienti sia da Modena che dal Brennero, saranno informati dal PMV collocato alla pk 0+880 km.*

*La modalità di ottemperanza alla presente condizione ambientale è stata oggetto di recente confronto, in data 18 Aprile 2019, tra i tecnici della RER e quelli di Autostrada Regionale Cispadana.”;*

**TENUTO CONTO** che il Proponente ha presentato un Piano di Monitoraggio Ambientale finalizzato a verificare gli impatti del progetto emersi all'interno dello Studio di Impatto Ambientale sia per la fase di costruzione che per la fase di esercizio e che tale Piano, in osservanza a quanto previsto nelle Linee Guida definite dal Ministero dell'Ambiente, ricomprende la componente atmosfera, per la quale sono state dettagliate le specifiche necessarie a verificare e misurare gli impatti indotti dalla realizzazione dell'infrastruttura;

**CONSIDERATO** che il piano di monitoraggio presentato ha individuato, come misura da applicare in relazione alla gestione del traffico, l'installazione di PMV (pannelli a messaggio variabile) in corrispondenza delle rotatorie di immissione ai piazzali di esazione, con la funzione di regolare la velocità sul tracciato autostradale in modo da informare gli utenti che entreranno nell'Autostrada Regionale Cispadana, dai sei svincoli e dalle due intersezioni previste, delle eventuali riduzioni della velocità di percorrenza, necessarie per abbattere le emissioni inquinanti;

**VALUTATO** che i risultati attualmente disponibili (studio Emisia, esperienze europee, progetto Brenner-LEC) indicano che il provvedimento di riduzione del limite di velocità riduce le emissioni

da traffico stradale di NOx (in percentuali stimate che vanno da -25% a -10%) e di PM10 (in percentuali stimate che vanno da -7% a -35%) e le concentrazioni in aria di NOx (in percentuali stimate o misurate che vanno da -2% a -10%) e di PM10 (in percentuali stimate che vanno da -0.5% e - 4%);

**VALUTATO** che tali studi evidenziano pertanto che il provvedimento di riduzione del limite di velocità agisce positivamente sulle emissioni, ma non incide in maniera risolutiva sulla qualità dell'aria, né per NOx, né per PM10 e che per quest'ultimo il decremento risulta meno evidente a causa della componente secondaria che si forma in atmosfera successivamente all'emissione;

**TENUTO CONTO** che il codice della strada italiano non prevede al momento la possibilità di imporre limiti cogenti di velocità per motivi diversi dalla sicurezza stradale e che l'esperienza della Brenner-LEC sembra indicare che la mancata cogenza di tali provvedimenti può limitare ulteriormente l'efficacia dei benefici sulla qualità dell'aria;

**CONSIDERATO** che la necessità di superare le criticità sulla qualità dell'aria presenti nella Pianura Padana, soprattutto durante il periodo invernale, impone l'attuazione di misure articolate e su vasta scala e il Piano Aria Integrato Regionale (PAIR 2020) dell'Emilia-Romagna individua quelle prioritarie;

**VALUTATO** che fra queste viene ricompresa anche la riduzione della velocità, che costituisce una delle macro azioni sovraregionali finalizzate a ridurre le emissioni provenienti dalla sorgente traffico transitante lungo le autostrade ed è contenuta nel Rapporto ambientale del PAIR;

**TENUTO CONTO** del parere positivo contenuto nella relazione del Nucleo Tecnico, acquisita con prot. OA/Cisp/39/12-03-2021;


**VALUTATO** pertanto, sulla base della documentazione complessivamente prodotta dal Proponente e della relazione del Nucleo Tecnico, ottemperata la condizione ambientale n. 44 della delibera della Giunta Regionale Emilia – Romagna n. 638 del 15 maggio 2017 (sez. C) del Decreto VIA;

**Nei termini e nel rispetto di quanto sopra premesso, esaminato e considerato, questo  
Osservatorio**

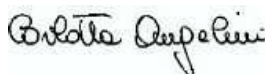
**RITIENE**

ottemperata la condizione ambientale n. 44 della delibera della Giunta Regionale Emilia – Romagna n. 638 del 15 maggio 2017.

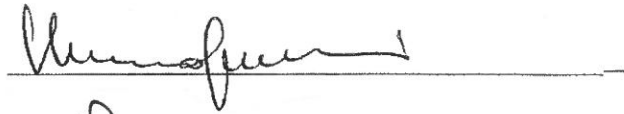
Prof. Maurizio Ricci

 RICCI MAURIZIO  
30.03.2021  
20:20:40 UTC

Ing. Carlotta Angelini



Dott. Chiara Guarnieri



Arch. Andrea Rosignoli



Dott. Valerio Marroni

---

Ing. Valerio Bussei

---

Ing. Alessandro Manni

---

Ing. Dario Vinciguerra

---

Arch. Gloria Resteghini









---

# Rapporto di verifica

Nome file **Parere n. 26\_signed.pdf.p7m.p7m**

Data di verifica **13/04/2021 15:31:23 UTC**

Versione CAPI **6.4.5**

Livello	Firmatario	Autorità emittente	Pagina	Esito
1	 Marroni Valerio	CN=ArubaPEC S.p.A. NG CA 3,OU=...	2	
2	 Valerio Bussei	CN=InfoCert Firma Qualificata ...	3	
3	 RICCI MAURIZIO	CN=ArubaPEC S.p.A. NG CA 3,OU=...	4	
3	 VINCIGUERRA DARIO	CN=InfoCert Firma Qualificata ...	5	
	<b>Appendice A</b>		6	

**Esito**

- ✓ Firma valida
- ✓ La firma è in formato CADES-BES
- La firma è integra

Il certificato è attendibile

Verifica alla data di sistema: 13/04/21 17.31

Data-ora di firma dichiarata dal firmatario: 13/04/2021 14:51:43 UTC

Validazione certificato eseguita tramite OCSP

Il certificato ha validità legale

Certificato Qualificato conforme al Regolamento UE N. 910/2014 - eIDAS

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014 (QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

PKI Disclosure Statements (PDS): (en) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-en.pdf>

PKI Disclosure Statements (PDS): (it) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-it.pdf>

**Dettagli certificato**

Nome Cognome soggetto: Marroni Valerio

Seriale: 1cd50cad1f3a69ab444e80847c559cd3

Organizzazione: Regione Emilia Romagna

Nazione: IT

Codice Fiscale: TINIT-MRRVLR56M28F288Y

Autorità emittente: CN=ArubaPEC S.p.A. NG CA 3,OU=Certification AuthorityC,O=ArubaPEC S.p.A.,C=IT

Utilizzo chiavi: nonRepudiation

Policies:

1.3.6.1.4.1.29741.1.1.8.1,displayText: I titolari fanno uso del certificato solo per le finalita' di lavoro per le quali esso e' rilasciato. The certificate holder must use the certificate only for the purposes for

which it is issued.,CPS URI: <https://ca.arubapec.it/cps.html>,

1.3.6.1.4.1.29741.1.1.14,

1.3.6.1.4.1.29741.1.1.11.2,

1.3.76.16.6,

Validità: da 02/02/2021 00:00:00 UTC a 02/02/2024 23:59:59 UTC

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014(QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

Dichiarazione di Trasparenza:

- (en) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-en.pdf>

- (it) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-it.pdf>



**Esito**

- ✓ Firma valida
- ✓ La firma è in formato CADES-BES
- La firma è integra

Il certificato è attendibile

Verifica alla data di sistema: 13/04/21 17.31

Data-ora di firma dichiarata dal firmatario: 13/04/2021 06:16:15 UTC

Validazione certificato eseguita tramite OCSP

Il certificato ha validità legale

Certificato Qualificato conforme al Regolamento UE N. 910/2014 - eIDAS

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014 (QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

PKI Disclosure Statements (PDS): (EN) <https://www.firma.infocert.it/pdf/PKI-DS.pdf>

Certificato di firma elettronica conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014

**Dettagli certificato**

Nome Cognome soggetto: Valerio Bussei

Seriale: bbe09a

Organizzazione: NON PRESENTE

Nazione: IT

Codice Fiscale: TINIT-BSSVLR62L04H223T

Autorità emittente: CN=InfoCert Firma Qualificata 2,SERIALNUMBER=07945211006,OU=Certificatore

Accreditato,O=INFOCERT SPA,C=IT

Utilizzo chiavi: nonRepudiation

Policies:

1.3.76.36.1.1.1,CPS URI: <http://www.firma.infocert.it/documentazione/manuali.php>,

1.3.76.24.1.1.2,

0.4.0.194112.1.2,

Validità: da 02/04/2019 06:26:51 UTC a 02/04/2022 00:00:00 UTC

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014(QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

Certificato di firma elettronica conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014

Dichiarazione di Trasparenza:

- (EN) <https://www.firma.infocert.it/pdf/PKI-DS.pdf>

**Esito**

- ✓ Firma valida
- ✓ La firma è in formato PADES-BES
- La firma è integra

Il certificato è attendibile

Verifica alla data di sistema: 13/04/21 17.31

Data-ora di firma dichiarata dal firmatario: 30/03/2021 20:20:40 UTC

Validazione certificato eseguita tramite OCSP

Il certificato ha validità legale

Certificato Qualificato conforme al Regolamento UE N. 910/2014 - eIDAS

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014 (QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

PKI Disclosure Statements (PDS): (en) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-en.pdf>

PKI Disclosure Statements (PDS): (it) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-it.pdf>

**Dettagli certificato**

Nome Cognome soggetto: RICCI MAURIZIO

Seriale: 7ecc92a10caf366a240f073ad2efcf55

Nazione: IT

Codice Fiscale: TINIT-RCCMRZ52A05A271X

Autorità emittente: CN=ArubaPEC S.p.A. NG CA 3,OU=Certification AuthorityC,O=ArubaPEC S.p.A  
,C=IT

Utilizzo chiavi: nonRepudiation

Policies:

1.3.6.1.4.1.29741.1.1.14,CPS URI: <https://ca.arubapec.it/cps.html>,

1.3.6.1.4.1.29741.1.1.11.1,

1.3.76.16.6,

Validità: da 10/12/2019 00:00:00 UTC a 09/12/2022 23:59:59 UTC

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014(QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

Dichiarazione di Trasparenza:

- (en) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-en.pdf>

- (it) <https://www.pec.it/repository/arubapec-qualif-pds-it.pdf>

**Esito**

- ✓ Firma valida
- ✓ La firma è in formato PADES-BES
- La firma è integra

Il certificato è attendibile

Verifica alla data di sistema: 13/04/21 17.31

Data-ora di firma dichiarata dal firmatario: 31/03/2021 16:17:57 UTC

Validazione certificato eseguita tramite OCSP

Il certificato ha validità legale

Certificato Qualificato conforme al Regolamento UE N. 910/2014 - eIDAS

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014 (QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

PKI Disclosure Statements (PDS): (en) <https://www.firma.infocert.it/pdf/PKI-DS.pdf>

Certificato di firma elettronica conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014

**Dettagli certificato**

Nome Cognome soggetto: VINCIGUERRA DARIO

Seriale: f41546

Nazione: IT

Codice Fiscale: TINIT-VNCDRA74H19G273U

Autorità emittente: CN=InfoCert Firma Qualificata 2,SERIALNUMBER=07945211006,OU=Certificatore

Accreditato,O=INFOCERT SPA,C=IT

Utilizzo chiavi: nonRepudiation

Policies:

1.3.76.36.1.1.32,CPS URI: <http://www.firma.infocert.it/documentazione/manuali.php>,

1.3.76.24.1.1.2,

0.4.0.194112.1.2,

1.3.76.16.6,displayText: Questo certificato rispetta le raccomandazioni previste dalla Determinazione Agid N. 121/2019,

Validità: da 25/11/2019 11:41:47 UTC a 25/11/2022 00:00:00 UTC

La chiave privata associata al certificato risiede in un dispositivo sicuro conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014(QSCD - Qualified Signature/Seal Creation Device)

Periodo di conservazione delle informazioni di certificazione: 20 anni

Certificato di firma elettronica conforme al Regolamento (UE) N. 910/2014

Dichiarazione di Trasparenza:

- (en) <https://www.firma.infocert.it/pdf/PKI-DS.pdf>

## Certificati delle autorità radice (CA)

### **InfoCert Firma Qualificata 2**

Seriale: 01

Organizzazione: INFOCERT SPA

Nazione: IT

Codice Fiscale: 07945211006

Utilizzo chiavi: keyCertSign | cRLSign

Autorità emittente: CN=InfoCert Firma Qualificata 2,SERIALNUMBER=07945211006,OU=Certificatore

Accreditato,O=INFOCERT SPA,C=IT

Validità: da 19/04/2013 14:26:15 UTC a 19/04/2029 15:26:15 UTC

### **ArubaPEC S.p.A. NG CA 3**

Seriale: 6cad805e30383cc586f31fab2f6e95f7

Organizzazione: ArubaPEC S.p.A.

Nazione: IT

Utilizzo chiavi: keyCertSign | cRLSign

Autorità emittente: CN=ArubaPEC S.p.A. NG CA 3,OU=Certification AuthorityC,O=ArubaPEC S.p.A

.,C=IT

Validità: da 22/10/2010 00:00:00 UTC a 22/10/2030 23:59:59 UTC