



Ministero della Transizione Ecologica

Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS

Sottocommissione VIA

Parere n. 355 del 18 ottobre 2021

Progetto:	<p style="text-align: center;"><i>Parere Tecnico</i></p> <p style="text-align: center;">Autostrada A1 Milano-Napoli . Ampliamento alla terza corsia del tratto Barberino di Mugello- Firenze nord-Lotto2. Approvazione dell'aggiornamento del Piano di Utilizzo Terre, ex art.8, del DM 161/2012</p> <p style="text-align: center;">ID_VIP 5999</p>
Proponente:	<p style="text-align: center;">Autostrade per l'Italia S.p.A.</p>

La Sottocommissione VIA

RICORDATA la normativa che regola il funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell'impatto ambientale VIA –VAS, e in particolare:

- il D.Lgs. del 3 aprile 2006, n.152, recante “*Norme in materia ambientale*” e s.m.i. ed in particolare l'art. 8 (*Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS*), come modificato dall'art. 228, comma 1, del Decreto Legge del 19 maggio 2020, n.34 recante “*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*” convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 luglio 2020 n. 77 nonché dal D.L. n. 77 del 31 maggio 2021 convertito con modificazioni dalla L. 29 luglio 2021, n. 108;
- il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 dicembre 2017, n. 342, recante Articolazione, organizzazione, modalità di funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS e del Comitato Tecnico Istruttorio;
- i Decreti del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 241 del 20/08/2019 e n. 238 del 24/11/2020 di nomina dei Componenti della Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale VIA e VAS e n. 7 del 10/01/2020 di nomina del Presidente della Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS, dei Coordinatori delle Sottocommissioni VIA e VAS e dei Commissari componenti delle Sottocommissioni medesime, come modificati con Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 238 del 24/11/2020;
- l'art..5, comma 2, lettera e) del Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13 dicembre 2017, n. 342;

PREMESSO che:

- la Società Autostrade per l'Italia S.p.A. con nota prot.n.5156/EU del 24/03/2021, ha trasmesso il nuovo Piano di Utilizzo terre ai sensi dell'art. 5 comma 7 del D.M.n.161/2012 relativo al progetto “*Autostrada A1 Milano - Napoli, Ampliamento alla terza corsia del tratto Barberino di Mugello - Firenze nord - Lotto 2*”. Con la stessa nota è stato dato comunicazione del nuovo termine previsto per il completamento lavori;
- la nota è stata acquisita dalla Divisione V - Sistemi di valutazione ambientale della Direzione generale per la crescita sostenibile e la qualità dello sviluppo (d'ora innanzi Divisione) con prot.n.MATTM/31502 del 25/03/2021;
- la domanda è stata successivamente perfezionata con nota prot.n.13946/EU del 04/08/2021, acquisita con prot.n.MATTM/87843 in data 09/08/2021;
- la Divisione con nota prot.n.MATTM/90131 del 18/08/2021, acquisita dalla Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS (d'ora innanzi Commissione) con prot.n.CTVA/4295 in data 19/08/2021 ha comunicato la procedibilità dell'istanza dell'aggiornamento del Piano di Utilizzo terre e rocce da scavo, ai sensi dell'art. 8 del D.M.n.161/2012 e la pubblicazione della documentazione sul sito internet istituzionale;

RILEVATO che relativamente al progetto in questione:

- con il decreto DEC/DSA/897 del 19/11/2007 è stata decretata la compatibilità ambientale progetto “*Autostrada A1 Milano - Napoli ampliamento alla terza corsia Tratto Barberino di Mugello - Firenze nord*”;
- con il provvedimento direttoriale DVA-721 del 14/01/2011 è stata determinata la non assoggettabilità alla procedura di valutazione di impatto ambientale, nel rispetto di specifiche

prescrizioni, per il progetto “Autostrada A1 Milano - Napoli ampliamento alla terza corsia Tratto Barberino di Mugello - Firenze nord Lotto 2 – Galleria Santa Lucia”;

- con il provvedimento direttoriale DVA-1749 del 24/01/2012 sono state ritenute ottemperate le prescrizioni n. 5 lett. a) e b), di cui al sopra citato provvedimento direttoriale DVA-721 del 14/01/2011 per quanto attiene al “piano di indagini, sondaggi e monitoraggio”;
- con il provvedimento direttoriale DVA-7488 del 13/03/2015 è stato approvato, ai sensi del D.M. 161/2012, nel rispetto di specifiche prescrizioni, il Piano di Utilizzo delle terre e rocce da scavo relativo al progetto “Autostrada A1 Milano - Napoli ampliamento alla terza corsia Tratto Barberino di Mugello - Firenze nord Lotto 2”; ai sensi dell’art.5, comma 6 del D.M. n.161/2012 è stata inoltre disposto che la validità del piano di utilizzo è di 62 mesi dall’inizio dei lavori di produzione dei materiali di scavo che deve comunque avvenire entro due anni dalla presentazione del piano di utilizzo (salvo proroghe);
- con il decreto direttoriale DVA-DEC-241 del 21/06/2016 è stato sospeso l’espressione del giudizio di ottemperanza le prescrizioni n. 2 e n. 5 in quanto tali prescrizioni erano da ottemperare unitamente alle restanti prescrizioni attinenti alla stessa fase antecedente l’inizio dei lavori; è stato altresì istituito il Tavolo Tecnico “*coordinato da ISPRA e con la partecipazione dell’Istituto Superiore di Sanità, di ARPA Toscana e del CNR, nonché del soggetto proponente, teso alla definizione e successiva applicazione di un protocollo specifico [...] che miri a garantire che i materiali prodotti dalle attività di scavo della galleria che saranno effettuate con la fresa e facendo ricorso ad additivi, possano essere gestiti come sottoprodotti nonché a definire le misure di verifica e controllo da attuare ante - operam, in corso d’opera e post - operam*”;
- con il provvedimento direttoriale DVA-3321 del 13/02/2017 è stata determinata l’ottemperanza alle prescrizioni nn. 1, 2, 3 e 4 e la parziale ottemperanza alla prescrizione n. 5, da completare in fase avvio lavori, di cui al sopra citato provvedimento di approvazione del Piano di Utilizzo DVA-7488 del 13/03/2015;
- con il decreto direttoriale DVA-DEC-36 del 17/02/2017 è stato modificato ed integralmente sostituito il quadro prescrittivo di cui al provvedimento di approvazione del Piano di Utilizzo Terre DVA-7488 del 17/03/2015 fatto salvo quanto determinato in merito all’ottemperanza alle prescrizioni nn. 1, 2, 3, 4 e 5;
- con il decreto direttoriale DVA-DEC-298 del 16/09/2019 è stato approvato l’aggiornamento del Piano di Utilizzo delle terre e rocce da scavo, relativo al progetto “Autostrada A1 Milano - Napoli ampliamento alla terza corsia Tratto Barberino di Mugello - Firenze nord Lotto 2”, approvato con provvedimento direttoriale DVA-7488 del 13/03/2015, successivamente integrato con decreto direttoriale DVA-DEC-36 del 17/02/2017; l’aggiornamento riguardava:
 - l’introduzione delle aree di destinazione costituite dalle aree di cantiere e dalle viabilità di servizio dell’intervento di ampliamento alla terza corsia del tratto Firenze - Pistoia dell’Autostrada A11, già contemplati nel relativo PUT approvato con determina DVA-17407 del 24/07/2013;
 - l’introduzione dei due siti di deposito intermedio di Molino di Frassineta e di Osmanoro, aree di cantiere già ricomprese negli interventi rispettivamente della Variante di Valico - lotto 13, la cui compatibilità ambientale è stata conseguita con la Delibera del Consiglio dei Ministri del 09/08/2001 e della Firenze Nord - Firenze Sud, la cui compatibilità ambientale è stata determinata con DEC VIA 3914 del 1999;
 - l’aggiornamento dei volumi movimentati a seguito di nuove configurazioni di progetto subentrate in corso d’opera;
 - la rivalutazione del coefficiente di rigonfiamento dei materiali da scavo meccanizzato sulla base degli esiti del campo prova;
 - l’introduzione della nuova procedura di campionamento e analisi per i materiali da scavo meccanizzato “Procedura operativa campionamento e analisi materiali provenienti dallo scavo meccanizzato con TBM (rev.3 maggio 2018)” approvata da ARPAT con prot.n.47836 del 03/07/2018.

Sono confermati tutti i contenuti non variati del Piano di Utilizzo delle terre e rocce da scavo sopra richiamato e le prescrizioni riportate nella citata determina direttoriale di approvazione, nonché tutte le prescrizioni riportate nel provvedimento DVA-721 del 14/01/2011 di esclusione dalla procedura di VIA della "Galleria Santa Lucia" e nel provvedimento DVA-DEC-36 del 17/02/2017 a seguito della verifica di ottemperanza alle prescrizioni da 1 a 5 della determina direttoriale DVA-7488 del 17/03/2015.

Il decreto impone inoltre che il proponente o il soggetto esecutore del Piano di Utilizzo, dovrà provvedere a trasmettere all'ARPA Toscana la documentazione in riscontro a quanto stabilito nei provvedimenti sopra richiamati, anche ai fini del rispetto degli obblighi assunti e del controllo della corretta attuazione del Piano di Utilizzo, i cui relativi esiti saranno comunicati a questa Autorità competente;

CONSIDERATO che la Società Autostrade per l'Italia S.p.A. rappresenta che il termine per il completamento dei lavori slitterà di 12 mesi per le seguenti motivazioni:

- un guasto al sistema di tenuta della fresa TBM-EPB, che ha comportato una deformazione di uno dei tre anelli distanziatori all'interno del sistema di tenuta e con il danneggiamento di 2 delle 4 guarnizioni a protezione del cuscinetto principale. Tale problematica rappresentata al Comitato di Controllo nel corso delle riunioni periodiche, ha comportato uno slittamento di 4 mesi;
- la sospensione delle lavorazioni dovute alla emergenza sanitaria da COVID -19 ha comportato un ulteriore sospensione e rallentamento delle attività per 2 mesi;
- consuntivazione della velocità media di scavo giornaliera pari a circa 7,00 metri al giorno, rispetto agli 8,70 ml/giorno che hanno prodotto un rallentamento delle attività pari a circa 7 mesi.

In base a quanto previsto dall'art. 5 comma 7 del DM 161, la scrivente ha pertanto provveduto a redigere il nuovo piano di utilizzo di durata di 12 mesi, necessario per il completamento dell'opera oltre la data di ultimazione (maggio 2021) prevista nella versione approvata del PDU (rev n. 3 di aprile 2019 approvata con DVA-DEC-298 del 16/09/2019).

La Società Autostrade per l'Italia S.p.A. fa presente che considerando che i lavori sono stati già realizzati per 87%, in continuità a quanto svolto fino ad oggi, il nuovo Piano di Utilizzo conferma quanto già approvato nei precedenti ed evidenzia le parti di opera che verranno completate nei prossimi mesi, ovvero entro il nuovo termine di maggio 2022.

RILEVATO che:

- il presente parere ha per oggetto l'esame della seguente documentazione acquisita al fine di fornire riscontro a quanto richiesto dalla Direzione:
 - *Piano di utilizzo terre e rocce da scavo – Relazione tecnica REV del marzo 2021 e relativi allegati;*
- l'esame viene effettuato tenendo in considerazione di quanto riportato nel predetto documento ovvero:
 - il nuovo piano recepisce i contenuti del precedente piano approvato, lasciandoli invariati, ed integra il testo stesso con la descrizione dell'attuale stato di avanzamento dei lavori dei siti di produzione e di utilizzo e con i nuovi termini di ultimazione lavori.
 - il nuovo Piano di Utilizzo delle terre elaborato in ottemperanza all'art. 5 comma 7 del DM161/12, conferma integralmente quanto predisposto nelle precedenti versioni esaminate dalla CTVA richiamate nell'introduzione, ed introduce nelle parti evidenziate in giallo, gli aggiornamenti a finire rispetto a quanto già eseguito in ottemperanza ai piani approvati. Ad oggi le attività di scavo dai siti di produzione previsti nelle precedenti versioni dei Piani di Utilizzo approvati risultano totalmente completate per quanto attiene lo scavo principale della galleria S.Lucia (GN12) ed in corso di completamento per l'area di deposito dello scotico vegetale nel sito AD01 come di seguito riportati:

SITI DI PRODUZIONE	
Descrizione	Stato dell'avanzamento
AD01- Area di deposito scotico FASI 6-10	In corso di completamento
GN12 - Galleria S.Lucia scavo galleria	Completato
GN12 - Galleria S.Lucia scavo imbocco sud	Completato

- I lavori a finire riguardano pertanto essenzialmente il completamento dei siti di utilizzo anch'essi coincidenti con quelli già approvati nelle precedenti versioni del piano e sono di seguito schematizzati:

SITI DI UTILIZZO	
Descrizione	Stato dell'avanzamento
AD01- Area di deposito riempimento FASI 6-10	In corso di completamento
CS02 - Completamento corpo stradale	In corso di completamento
CA02 - Area di cantiere ripristino	Da realizzare
VS26 - Viabilità di servizio ripristino	Da realizzare
CA01 - Area di cantiere ripristino	Da realizzare
CA08 - Area di cantiere ripristino	In corso di completamento
CS03 - Completamento corpo stradale	In corso di completamento
GN12 - Galleria S.Lucia ritombamento imbocco nord	Da realizzare
GN12 - Galleria S.Lucia riempimento arco rovescio	In corso di completamento
GN12 - Galleria S.Lucia ritombamento imbocco sud	Da realizzare
IR06 - Parco madonna del Facchino ripristino ambientale cantiere CA04	In corso di completamento

- Tutta la documentazione relativa alle caratterizzazioni previste dal piano ed eseguite nel corso dei lavori ad oggi svolti è raccolta e disponibile.
- L'impresa esecutrice ha provveduto ad emettere e trasmettere alla Direzione Lavori ed al Comitato di Controllo A1 le DAU secondo le tempistiche stabilite dal piano di utilizzo; anche questi documenti sono raccolti e disponibili.

VALUTATE le condizioni sopraggiunte che hanno impedito la conclusione dei lavori entro i termini previsti (maggio 2021), le caratteristiche dell'opera ed i contenuti del *Piano di utilizzo terre e rocce da scavo – Relazione tecnica REV del marzo 2021 e relativi allegati*.

Sono confermati tutti i contenuti non variati del Piano di Utilizzo delle terre e rocce da scavo Rev 2019 approvato con DVA-DEC-298 del 16/09/2019 e le prescrizioni riportate nelle Determinazioni Direttoriali riportate in premessa, nonché tutte le prescrizioni riportate nel provvedimento prot. DVA-721 del 14/01/2011 di esclusione dalla procedura di VIA della "Galleria Santa Lucia" e nel provvedimento DVA-DEC-36 del 17/02/2017 a seguito della verifica di ottemperanza alle prescrizioni da 1 a 5 della Determinazione Direttoriale prot. DVA-7488 del 17/03/2015.

la Sottocommissione VIA

per le ragioni in premessa indicate sulla base delle risultanze dell'istruttoria che precede, e in particolare i contenuti valutativi che qui si intendono integralmente riportate quale motivazione del presente parere

esprime il seguente

MOTIVATO PARERE

che, per quanto di competenza, nulla osti all'approvazione ai sensi dell'art.5, c.7 del DM.161/2012, del Piano di utilizzo terre e rocce da scavo – Relazione tecnica REV del marzo 2021 del progetto “*Autostrada A1 Milano-Napoli . Ampliamento alla terza corsia del tratto Barberino di Mugello-Firenze nord-Lotto2.* ”, con la conseguente rideterminazione del termine temporale del Piano di Utilizzo delle Terre al 31/05/2022, ribadendo l'obbligo di ottemperare a tutte le prescrizioni di cui ai precedenti pareri, che mantengono la loro validità per tutto il periodo di proroga.

La Coordinatrice della Sottocommissione VIA

Avv. Paola Brambilla