



Direzione Reti ed Impianti
Struttura Territoriale Operativa Brindisi-Taranto
Area Manutenzione Straordinaria

Spett.le Regione Puglia
Dipartimento Ambiente, Paesaggio e Qualità Urbana
Sezione Autorizzazioni, Ambientali
servizio.ecologia@pec.puglia.rupar.it

*Oggetto: VAS-1839-CON-Procedura di VAS del Programma Nazionale per la Gestione dei Rifiuti (PNGR).
Comunicazione di avvio della consultazione pubblica ai sensi dell'art. 13, comma 5 e art. 14 del D.Lgs. 152/2006
ss.mm.ii.-Parere*

Si fa seguito alla richiesta prot. AOO_089/23/03/2022/3889 di cui all'oggetto e si esprime il proprio "nulla osta" di massima al Programma Nazionale per la Gestione dei Rifiuti (PNGR).

Si rappresenta, inoltre, che qualora per la realizzazione del Programma Nazionale dei Rifiuti siano previste opere che potrebbero interferire/interessare le condotte idriche/fognanti gestite da questa società, sarà necessario fornire elaborati di dettaglio esecutivo per l'esame propedeutico degli stessi ai fini del rilascio della consequenziale autorizzazione di questa Società.

Si porgono con l'occasione i più cordiali saluti.

Il Tecnico
Donato Palazzo

Responsabile
Giovanni Bramante

Il Dirigente
Emilio Tarquinio



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO AMBIENTE, PAESAGGIO E QUALITA'
URBANA
SEZIONE AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI**

Ministero della Transizione Ecologica – MITE
VA@pec.mite.gov.it

e per conoscenza

Assessore alla Qualità dell'Ambiente
assessore.ambiente.regione@pec.rupar.puglia.it

Oggetto: [ID: 7717] VAS-1839-CON Valutazione Ambientale Strategica, comprensiva di VINCA del "Programma Nazionale per la Gestione dei Rifiuti (PNGR) - Avvio della consultazione pubblica ai sensi dell'art. 13 comma 5 e art.14 del D.Lgs.152/2006 ss.mm.ii - Trasmissione osservazioni.

In riferimento alla procedura VAS statale in oggetto, premesso che:

- con nota prot.r_puglia/AOO_089-412 del 18/01/2022 lo scrivente Dipartimento regionale – Sezione Autorizzazioni Ambientali, in qualità di SCMA ed ente territoriale interessato, trasmetteva a mezzo PEC a codesto Ministero le proprie osservazioni (che qui si intendono integralmente richiamate) nell'ambito della fase di consultazione preliminare VAS del Programma in oggetto emarginato nota avente ad oggetto ;
- con nota prot.0033878 del 16/03/2022, pervenuta a mezzo PEC ed acquisita in data 18 marzo u.s. al n.3645 di protocollo della Sezione Autorizzazioni Ambientali, il Ministero della Transizione Ecologica – MITE – Direzione generale per l'Economia circolare, in qualità di autorità proponente e procedente, ha comunicato l'avvio della fase di consultazione pubblica relativa alla VAS del Programma Nazionale per la Gestione dei Rifiuti (PNGR), comunicando che "La documentazione consta nel Programma, nel Rapporto ambientale e nella Sintesi non tecnica, disponibili in formato digitale al link: <https://va.minambiente.it/it-IT/Oggetti/Documentazione/8199/12062> del portale delle valutazioni ambientali VASVIA-AIA di questo Ministero. Come previsto dall'art. 14 del d.lgs.152/2006, la consultazione si concluderà entro 45 giorni dalla pubblicazione dell'avviso al pubblico sul portale di questo Ministero. Tanto si comunica al fine di acquisire nel procedimento le titolate osservazioni di codeste Amministrazioni per le proprie competenze specifiche. Si chiede, infine, di riportare nell'instestazione di eventuali note indirizzate alla scrivente Direzione Generale, il codice identificativo del procedimento amministrativo: [ID: 7717].";
- con nota Prot. r_puglia/AOO_089-3889 del 23/03/2022, inviata a mezzo PEC, la Sezione Autorizzazioni Ambientali informava i SCMA ed alle agenzie e strutture di livello regionale circa l'avvio della suddetta consultazione pubblica VAS, comprensiva VINCA, invitando gli stessi trasmettere il proprio contributo istruttorio, in relazione alle rispettive specifiche competenze, ai fini della formulazione delle osservazioni regionali;
- della suddetta consultazione pubblica si è data pubblicità tramite la pubblicazione della relativa procedura, identificata dal codice ID VAS-1839-CON, sul Portale Ambientale regionale al link;
- al fine di assicurare la massima diffusione e pubblicità in data 18/03/2022 è stato pubblicato apposito Avviso sul Sito Web istituzionale della Regione Puglia – Sezione NEWS;
- nel corso della predetta fase di consultazione pubblica alla data della presente risulta pervenuto agli atti della Sezione Autorizzazioni Ambientali il contributo reso da Acquedotto Pugliese S.p.a. – Direzione-Direzione Reti ed Impianti Struttura Territoriale Operativa Brindisi-Taranto- Area Manutenzione Straordinaria, reso con nota prot. 0023403 del 12/04/2022 (che si allega in copia alla presente), pervenuta a mezzo PEC ed acquisita in data 21/04/2022 al n.5333 di protocollo della Sezione regionale Autorizzazioni Ambientali;



Tutto quanto sopra premesso, si rappresentano le seguenti osservazioni.

Preliminarmente, con riferimento all'obiettivo di riduzione del divario territoriale individuato nel PNGR e riferito in particolare alla riduzione delle discariche irregolari in procedura di infrazione, si rappresenta l'opportunità di allineamento stessi degli obiettivi con quelli in capo al Commissario Unico per la Bonifica delle Discariche come indicati anche sul portale dedicato <https://www.commissariobonificadiscariche.governo.it/it/>.

Rispetto agli ulteriori contenuti del PNGR si evidenzia inoltre che, con Deliberazione di Consiglio Regionale n. 68/2021 pubblicata sul BURP n° 162 del 28/12/2021, la Regione Puglia ha recentemente approvato l'aggiornamento del Piano di gestione dei rifiuti urbani.

Con riferimento alla previsione di cui all'art. 199, comma 8 del D.Lgs n. 152/2006, ovvero alla previsione normativa di adeguare i piani regionali di gestione dei rifiuti entro 18 mesi dalla pubblicazione del presente PNGR, si chiede di esplicitare se una pianificazione in grado di garantire comunque il raggiungimento degli obiettivi previsti dalla normativa europea, sviluppata a partire da un'analisi robusta dei flussi di sistemi di gestione dei rifiuti urbani a scala regionale possa essere ritenuta "conferme" ed esauriente anche in assenza di un' analisi del ciclo di vita (*LCA - Life Cycle Assessment*).

Rispetto poi alla ricognizione impiantistica di cui al capitolo 5 del PNRG si evidenzia che il citato strumento regionale di pianificazione reca il seguente quadro impiantistico attuale con riferimento agli impianti di trattamento della Forsu, ai TMB, agli impianti di produzione di CSS, di coincenerimento e alle discariche operanti sul territorio regionale che garantiscono la chiusura del ciclo dei rifiuti urbani e derivanti dal loro trattamento.

Tabella 1: Impianti di trattamento della FORSU

PROVINCIA	POTENZIALITÀ (t/a)	INIZIATIVA	SITO	TITOLARE DEL TITOLO AUTORIZZATIVO	Processo
FG	178.887 a regime	Privata - sospensione esercizio	Lucera	MAIA Rigenera srl	Compostaggio
BA	91.000	Privata In esercizio	Modugno	Tersan Puglia spa	Compostaggio e Digestione anaerobica
TA	43.500	Privata In esercizio	Manduria	Eden 94 srl	Compostaggio
TA	70.000	Privata In esercizio	Laterza	Progeva srl	Compostaggio
FG	10.950	Pubblica - in concessione In esercizio	Deliceto	BIWIND S.r.l.	Compostaggio
TA	80.000	Privata (società di proprietà pubblica) Non in esercizio	Ginosa	ASECO S.p.A.	Compostaggio
TA	15.500	Pubblica in esercizio	Statte	AMIU SpA Taranto	Compostaggio
BR	60.000 forsu + 45.000	Privata In esercizio	Erchie	Heracle	Compostaggio

**Tabella 2: Impianti di trattamento meccanico - biologico**

Provincia	Capacità di trattamento impianti di TMB (t/a)		
FG	Biwind srl	19.326	201.826
	Amiu Puglia spa (Comune di Foggia)	182.500	
BAT	-	-	-
BA	Amiu Puglia spa (Comune di Bari)	146.000	317.550
	Progetto Gestione Bacino Bari Cinque srl	171.550	
TA	CISA spa	245.550	332.500
	Manduriambiente spa	87.000	
LE	Progetto Ambiente Bacino Lecce 2 surl	171.600	474.020
	Progetto Ambiente Bacino Lecce 3 surl	131.040	
	Ambiente e sviluppo scarl	171.380	
TOT.			1.325.896

Tabella 3: Impianti di produzione di CSS

Impianti	Impianto/Linea interna a TMB	Ubicazione		Potenzialità Trattamento (t/a)
Progetto Gestione Bacino Bari Cinque srl	Linea interna a TMB	Conversano	BA	140.160 (365 g* 384 t/g)
Progetto ambiente Provincia di Lecce srl	Impianto	Cavallino	LE	165.000*
Progetto ambiente provincia di foggia s.r.l	Impianto	Manfredonia	FG	135.707
C.I.S.A. spa	Linea interna a TMB	Massafra (Console)	TA	24.450
Potenzialità TOTALE				465.317 (t/a)

Tabella 4: Impianti di coincenerimento rifiuti derivanti dal trattamento degli urbani

Impianto	Ubicazione Provincia e Comune		Potenzialità (t/a)
ETA (Energie Tecnologie Ambiente S.r.l.)	FG	Manfredonia	147.000
Appia Energy S.r.l.	TA	Massafra	100.000
TOTALE			247.000



Tabella 5: Discariche

SOGGETTO	COMUNE	PROVINCIA
DAISY SRL	Barletta	BAT
FORMICA AMBIENTE SRL	Brindisi	BR
BIWIND SRL (EX AGECOS SRL)	Deliceto	FG
SOCIETÀ COOPERATIVA NUOVA SAN MICHELE	Foggia	FG
DUPONT (ex BLEU srl)*	Canosa di Puglia	BAT
PROGETTO AMBIENTE BACINO LECCE TRE SURL	Ugento	LE
MANDURIAMBIENTE	Manduria	TA
ITALCAVE SPA**	Taranto	TA

Si chiede inoltre di inserire nel PNGR indicazioni specifiche e puntuali sulle modalità di calcolo degli “obiettivi di prevenzione, preparazione per il riutilizzo, riciclaggio e recupero dei rifiuti e di riduzione dello smaltimento, tenendo conto anche dei regimi di responsabilità estesa del produttore (EPR) per i rifiuti prodotti” di cui al cap. 3, con riferimento a quanto recentemente introdotto dal d.lgs. n. 116/2021 (rif. art.205-bis del D.Lgs 152/06 e ss.mm.ii.).

Si segnala che nella individuazione degli obiettivi del PNRG rispetto ai flussi di rifiuti strategici non vengono individuate le azioni per la riduzione dei rifiuti alimentari secondo le disposizioni dell’Agenda 2030. Altresì non sono affrontati i temi dell’*end of waste* e dei sottoprodotti, anche al fine di contribuire alla uniformità di gestione su tutto il territorio nazionale: a tal proposito si rappresenta l’esigenza di introdurre delle disposizioni puntuali sulle modalità di gestione del *CSS end of waste*.

Con riferimento alla previsione di cui al cap. 10 “*I rifiuti organici di cui all’art. 183, comma 1 lett. d) originati dal ciclo di gestione dei rifiuti urbani, in considerazione delle caratteristiche di biodegradabilità e fermentescibilità, devono essere gestiti all’interno del territorio regionale nel rispetto del principio di prossimità, al fine di limitarne il più possibile la movimentazione*” si segnala l’opportunità di valutare un aggiornamento normativo in tal senso (rif. artt. 181 c.5 e 182-bis D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.).

Si rappresenta infine l’opportunità di disciplinare il procedimento amministrativo di coordinamento e approvazione di Piani Regionali di gestione dei rifiuti che dovessero contemplare l’istituzione di Macroaree per la gestione di flussi per il recupero energetico.

PO Coordinamento Vas
(Dott.ssa Simona Ruggiero)

La Dirigente a.i. della Sezione Autorizzazioni Ambientali
(Dott.ssa Antonietta Riccio)

Il Direttore di Dipartimento
(Ing. Paolo F. Garofoli)

Il Gruppo di lavoro istruttorio:
Dott.sa. Giovanna Addati
Ing. Daniela Battista

Allegati:

1. Nota AQP prot. 0023403 del 12/04/2022