



**ISPRA**  
Istituto Superiore per la Protezione  
e la Ricerca Ambientale

m\_ante.MiTE.REGISTRO UFFICIALE.INGRESSO.0060456.16-05-2022



TRASMESSA VIA PEC

Direzione Generale Valutazioni Ambientali  
Ministero della Transizione Ecologica  
[VA@pec.mite.gov.it](mailto:VA@pec.mite.gov.it)

**Oggetto:** [ID:8353] Procedimento di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica del Programma INTERREG VI-B IPA Adriatico – Mar Ionio 2021-2027 (IPA ADRION) – fase di consultazione.

In riferimento alla comunicazione pervenuta a questo Istituto il 02/05/2022 Prot. ISPRA 0024296/2022, con prot. MiTE 0052969.02-05-2022 si trasmette in allegato il contributo di questo Istituto con le osservazioni relative al procedimento in oggetto.

Cordiali saluti

Il Responsabile del Servizio per le  
Valutazioni ambientali integrate e  
strategiche, e per le relazioni tra  
ambiente e salute  
Dott. Massimo Gabellini

U

ISPRA ISTITUTO SUPERIORE PER LA PROTEZIONE E LA RICERCA AMBIENTALE

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE

Protocollo N.0027491/2022 del 16/05/2022

Firmatario: MASSIMO GABELLINI



**ISPRA**  
Istituto Superiore per la Protezione  
e la Ricerca Ambientale



**Sistema Nazionale**  
per la Protezione  
dell'Ambiente

**VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA  
VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ**

**RAPPORTO PRELIMINARE**

**PROGRAMMA INTERREG VI-B IPA ADRIATICO - MAR  
IONIO 2021-2027 (IPA ADRION)**

**OSSERVAZIONI ex art. 12 D.lgs. 152/2006**

Roma, 13/05/2022

# INDICE

<b>1</b>	<b>PREMESSA.....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>OSSERVAZIONI AL RAPPORTO PRELIMINARE DI ASSOGGETTABILITÀ .....</b>	<b>2</b>
2.1	CARATTERISTICHE DEL PROGRAMMA: VERIFICA DELL'INFLUENZA RISPETTO AD ALTRI PIANI O PROGRAMMI.....	2
2.2	VALUTAZIONE DEGLI EFFETTI AMBIENTALI .....	3
2.3	MONITORAGGIO DEL PRECEDENTE PROGRAMMA INTERREG.....	3

## 1 PREMESSA

Il presente documento riporta le osservazioni sul Rapporto preliminare (RP) relativo alla verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Programma INTERREG VI-B IPA Adriatico - Mar Ionio 2021-2027 (IPA ADRION).

La Regione Emilia-Romagna in qualità di Autorità di Gestione del programma, in accordo con il Ministero della Transizione Ecologica, ha avviato una procedura semplificata allo scopo di verificare l'opportunità di assoggettare il Programma in oggetto a Valutazione Ambientale Strategica

Il rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS è così articolato:

- **La sezione 2** contiene il quadro legislativo della VAS nell'area del Programma. L'attuale procedura è condotta in conformità alla normativa comunitaria e internazionale (Direttiva UE 2001/42/CE sulla valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente (Direttiva VAS), Protocollo sulla valutazione ambientale strategica e Convenzione sulla valutazione dell'impatto ambientale in un contesto transfrontaliero (UNECE)), ma il quadro viene analizzato a livello dei Paesi partner, descrivendo le leggi nazionali nei Paesi dell'area transnazionale.
- **La sezione 3** contiene una descrizione dell'area del Programma, che comprende Stati partner appartenenti all'UE (Italia, Croazia, Grecia e Slovenia) e Stati partner non UE (Albania, Bosnia-Erzegovina, Serbia e Montenegro). Viene anche illustrata la strategia del Programma 2021-2027, con riferimento alla sua versione più recente.
- **La sezione 4** riporta un'analisi del contesto ambientale con aggiornamento dei risultati del precedente rapporto VAS 2014-2020.
- **La sezione 5** percorre i criteri per determinare la rilevanza dei potenziali effetti in base a quanto contenuto all'Allegato II della Direttiva sulla VAS. Un'analisi di coerenza con i principali documenti strategici a livello europeo e transnazionale viene effettuata anche per l'identificazione degli obiettivi di sostenibilità ambientale pertinenti all'area del Programma. Vengono valutati i possibili effetti e analizzate le loro caratteristiche.
- **La sezione 6** riporta le conclusioni, evidenziando i potenziali effetti ambientali derivanti dall'attuazione del Programma IPA ADRION 2021-2027.

Si condivide complessivamente l'impostazione del documento del Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS (RP) con i contenuti preliminari sullo stato dell'ambiente; si ritiene sufficientemente sviluppata l'articolazione degli Obiettivi in *Obiettivi prioritari e Obiettivi specifici* del programma come da tab.1 a pag. 10 del RP.

Le motivazioni per cui è stato deciso di attivare la Verifica di assoggettabilità e la predisposizione di un rapporto di screening sono rappresentate a pag. 7 del rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS:

- il Programma sostiene gli obiettivi politici di sviluppo sostenibile nella zona di cooperazione coerentemente con gli obiettivi della politica di coesione dell'UE per il periodo 2021-2027;
- gli interventi sostenuti dal Programma sono di tipo "soft" e riguardano la formazione, il networking, il trasferimento di conoscenze, la programmazione e la pianificazione,

che difficilmente avranno un impatto significativo sull'ambiente e produrranno impatti territoriali minimi

- gli interventi infrastrutturali non sono passibili di finanziamento; nessun progetto elencato negli Allegati 1 e 2 della Direttiva sulla valutazione dell'impatto ambientale dovrebbe ricevere finanziamenti;
- non si sono avuti impatti negativi significativi nella precedente valutazione VAS per il programma 2014-2020;

Tali motivazioni rappresentano elementi per indirizzare il programma verso la non assoggettabilità a VAS, in particolare con riferimento all'ultima motivazione, laddove disponibili, dati e informazioni di monitoraggio degli effetti ambientali derivanti dalle azioni attuative del programma 2014-2020 potrebbero supportare tale decisione.

Si ritiene, ad ogni modo, opportuno segnalare alcuni contributi che possano essere tenuti in considerazione sia dal proponente in fase di elaborazione del programma che in sede di decisione (provvedimento di verifica di assoggettabilità) in relazione all'assoggettabilità a VAS da parte dell'Autorità Competente.

## **2 OSSERVAZIONI AL RAPPORTO PRELIMINARE DI ASSOGGETTABILITÀ**

Alcuni aspetti da tenere in considerazione nell'elaborazione del programma riguardano la correlazione e coerenza rispetto ai piani o programmi pertinenti (punto 1 allegato II Direttiva 2001/42/CE) e alla valutazione degli effetti ambientali in funzione degli obiettivi specifici del programma.

### **2.1 Caratteristiche del Programma: verifica dell'influenza rispetto ad altri piani o programmi**

La coerenza del Programma è stata analizzata mediante una verifica incrociata degli "obiettivi specifici" del programma IPA ADRION con gli obiettivi politici tematici, all'interno di una matrice di valutazione specifica. Per l'analisi di coerenza esterna sono stati considerati i documenti (strategia e piani), a livello europeo e dei Paesi in transizione, pertinenti al tema considerato dal Programma: i cambiamenti climatici; la biodiversità; i trasporti; l'ecosistema marino; la qualità dell'aria; l'uso sostenibile delle risorse.

- Il Green Deal europeo (COM (2019) 640 final);
- Il Piano degli obiettivi climatici 2030 ("Un traguardo climatico 2030 più ambizioso per l'Europa - Investire in un futuro a impatto climatico zero nell'interesse dei cittadini" COM (2020) 562 final);
- La strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici (COM (2021) 82 final);
- La Strategia tematica sull'inquinamento atmosferico (COM (2005) 446 final);
- La Convenzione delle Nazioni Unite sulla Diversità Biologica (CBD);
- La Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030 (COM (2020) 380).

Nello specifico, sulla base della documentazione programmatica oggi vigente sarebbe opportuno tenere in considerazione le disposizioni dei seguenti piani e programmi, in base

alla loro pertinenza al programma IPA ADRION:

- a) Tra le strategie a livello europeo, pertinenti con il Programma, si segnalano:
- La Strategia Marina (Direttiva quadro 2008/56/CE sulla strategia per l'ambiente marino).
  - Il Piano d'azione dell'UE per l'economia circolare.
- b) Con riferimento ai Piani di livello nazionale potrebbe essere opportuno considerare:
- Piano Nazionale Integrato Energia e Clima;
  - Programma Nazionale di Controllo dell'Inquinamento Atmosferico;
  - Piano Nazionale Strategico per la Mobilità Sostenibile (PNSMS);
  - Piano straordinario mobilità turistica 2017-2022.
  - Programma operativo nazionale FEAMPA 2021-2027 - Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura per il quale è in corso la procedura di VAS.

Si ritiene possa essere opportuno anche effettuare una valutazione preliminare tra gli obiettivi del programma pertinenti al raggiungimento dei 17 goals indicati tra gli obiettivi dello sviluppo sostenibile (OSS) come definiti dalle Nazioni Unite e in Italia recepita dall'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo.

## 2.2 Valutazione degli effetti ambientali

Nel paragrafo 5.3 "Valutazione degli effetti potenziali sull'ambiente", gli effetti della politica ambientale sono valutati secondo l'approccio QUASAR42, che individua due fasi per la valutazione:

- identificazione preliminare di tutte le possibili interazioni con gli obiettivi ambientali;
- valutazione dell'entità dei potenziali effetti secondo le caratteristiche specifiche elencate all'Allegato II della Direttiva VAS.

Nella Tabella 14, è rappresentata la matrice di valutazione degli effetti ambientali, che mette in relazione gli obiettivi ambientali con gli obiettivi specifici del programma.

Dall'analisi della matrice di valutazione, si rileva che sono stati ipotizzati esclusivamente impatti positivi ascrivibili all'attuazione del programma, fatta eccezione per l'obiettivo *OS 3.ii) Sviluppare e rafforzare una mobilità nazionale, regionale e locale sostenibile, resiliente ai cambiamenti climatici, intelligente e intermodale, migliorando l'accesso alla rete TEN-T e la mobilità transfrontaliera*, in cui viene evidenziato un potenziale effetto negativo non significativo.

Si suggerisce che siano meglio esplicitate, le possibili interazioni di tale obiettivo del Programma con l'ecosistema marino, facendo esplicito riferimento alle azioni potenzialmente in grado di definire potenziali effetti d'impatto, pur se non significativi, e che siano definite eventuali specifiche misure da adottare nella fase di attuazione del Programma comprese azioni di monitoraggio (vedi paragrafo successivo).

## 2.3 Monitoraggio del precedente PROGRAMMA INTERREG

Come dichiarato a pag. 10 del RP *La definizione del nuovo Programma IPA ADRION (2021-2027) si basa sui risultati del precedente periodo di programmazione e sull'analisi territoriale.*

Al riguardo come già trattato in precedenza, potrebbe essere significativo riportare i dati e eventuali rapporti di monitoraggio sugli eventuali effetti ambientali o comunque in riferimento allo stato dell'ambiente delle azioni attuative del Programma INTERREG 2014-2020, al fine di supportare da un lato la decisione in merito all'assoggettabilità a VAS e dall'altro la stesura/aggiornamento del programma stesso.

Nell'ambito della redazione del programma si ritiene opportuno che lo stesso preveda misure di monitoraggio finalizzate al controllo degli effetti ambientali derivanti dalla sua attuazione così da individuare effetti negativi imprevisti e essere in grado di adottare opportune misure correttive (art. 10 Direttiva 2001/42/CE).

### Refusi

La tabella 13 a pag. 37 del RP “Classifica per la valutazione dei possibili effetti ambientali”, riporta la colorazione inversa per gli “effetti negativi” rispetto a quanto indicato nella tabella 14. Appare corretta invece la tabella di pag. 58 contenuta nell'Allegato II del RP.