

## Modulo per la presentazione delle osservazioni per i piani/programmi/progetti sottoposti a procedimenti di valutazione ambientale di competenza statale

### Presentazione di osservazioni relative alla procedura di:

- Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – art. 14 co.3 D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.
- Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) – art. 24 co.3 D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.
- Verifica di Assoggettabilità alla VIA – art. 19 co.4 D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.

*(Barrare la casella di interesse)*

Il Sottoscritto **Aldo Marco Verner**

in qualità di legale rappresentante della Associazione **Lipu Odv**

*(Nel caso di persona giuridica - società, ente, associazione, altro)*

### PRESENTA

ai sensi del D.Lgs. 152/2006, le **seguenti osservazioni** al

- Piano/Programma, sotto indicato
- Progetto, sotto indicato.

*(Barrare la casella di interesse)*

Procedura di VAS del Piano di Gestione dello Spazio Marittimo italiano – Area Marittima Adriatico - **Codice procedura (ID\_VIP/ID\_MATM): 7953**

*(inserire la denominazione completa del piano/programma ( procedure di VAS) o del progetto (procedure di VIA, Verifica di Assoggettabilità a VIA)*

### OGGETTO DELLE OSSERVAZIONI

*(Barrare le caselle di interesse; è possibile selezionare più caselle):*

- Aspetti di carattere generale (es. struttura e contenuti della documentazione, finalità, aspetti procedurali)
- Aspetti programmatici (coerenza tra piano/programma/progetto e gli atti di pianificazione/programmazione territoriale/settoriale)
- Aspetti progettuali (proposte progettuali o proposte di azioni del Piano/Programma in funzione delle probabili ricadute ambientali)
- Aspetti ambientali (relazioni/impatti tra il piano/programma/progetto e fattori/componenti ambientali)
- Altro (specificare) \_\_\_\_\_

### ASPETTI AMBIENTALI OGGETTO DELLE OSSERVAZIONI

*(Barrare le caselle di interesse; è possibile selezionare più caselle):*

- Atmosfera
- Ambiente idrico
- Suolo e sottosuolo
- Rumore, vibrazioni, radiazioni
- Biodiversità (vegetazione, flora, fauna, ecosistemi)
- Salute pubblica
- Beni culturali e paesaggio
- Monitoraggio ambientale

Altro (specificare)

## TESTO DELL' OSSERVAZIONE

Il testo delle osservazioni a nome di **Lipu** è allegato al presente modulo (**Allegato 3**)

---

Il/La Sottoscritto/a dichiara di essere consapevole che, ai sensi dell'art. 24, comma 7 e dell'art.19 comma 13, del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., le presenti osservazioni e gli eventuali allegati tecnici saranno pubblicati sul Portale delle valutazioni ambientali VAS-VIA del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ([www.va.minambiente.it](http://www.va.minambiente.it)).

*Tutti i campi del presente modulo devono essere debitamente compilati. In assenza di completa compilazione del modulo l'Amministrazione si riserva la facoltà di verificare se i dati forniti risultano sufficienti al fine di dare seguito alle successive azioni di competenza.*

## ELENCO ALLEGATI

Allegato 1 - Dati personali del soggetto che presenta l'osservazione

Allegato 2 - Copia del documento di riconoscimento in corso

Allegato 3 - **Osservazioni della Lipu** nell'ambito della Procedura di VAS del Piano di Gestione dello Spazio Marittimo italiano - Area Marittima Adriatico - **Codice procedura (ID\_VIP/ID\_MATTM): 7953**

Luogo e data Parma, 21 novembre 2022

*(inserire luogo e data)*

Il/La dichiarante  
  
**(Firma)**



**Lipu ODV**  
Via Pasubio 3/a - 43122 Parma  
Tel. +39 0521 273043 Fax +39 0521 273419  
C.F. 80032350482  
[www.lipu.it](http://www.lipu.it) - [info@lipu.it](mailto:info@lipu.it)  
[lipusedenazionale@legalmail.it](mailto:lipusedenazionale@legalmail.it)

Spett.le  
Ministero della Transizione Ecologica  
Direzione Generale per la Crescita Sostenibile e la Qualità dello Sviluppo  
PEC: [va@pec.mite.gov.it](mailto:va@pec.mite.gov.it)

**OSSERVAZIONI DELLA LIPU NELL'AMBITO PROCEDURA DI VAS del PIANO DI GESTIONE  
DELLO SPAZIO MARITTIMO ITALIANO- AREA MARITTIMA ADRIATICO (codice procedura  
ID\_VIP/ID\_MATTM: 7953)**



Lipu è il partner italiano di BirdLife International



**Lipu ODV**  
Via Pasubio 3/a - 43122 Parma  
Tel. +39 0521 273043 Fax +39 0521 273419  
C.F. 80032350482  
[www.lipu.it](http://www.lipu.it) - [info@lipu.it](mailto:info@lipu.it)  
[lipusedenazionale@legalmail.it](mailto:lipusedenazionale@legalmail.it)

## Indice

Premessa .....	2
1. Osservazioni al Rapporto Ambientale del Piano di gestione dello spazio marittimo – Area marittima Adriatico e alla documentazione allegata .....	3
1.1 Mancanza di un approccio ecosistemico .....	3
1.2 Incoerenze negli usi prioritari .....	4
1.3 Mancanza degli uccelli nel descrittore di biodiversità (D1) .....	4
1.4 Analisi a livello troppo generale .....	5
1.5 Misure di mitigazione generiche e insufficienti .....	6
1.6 Assenza di indirizzi strategici e il gioco delle scatole cinesi .....	6
1.7 Osservazioni puntuali .....	9
1.8 Dettaglio sulla Unità di pianificazione A/2_02 .....	9
2. Osservazioni allo Studio di incidenza .....	11
2.1. Considerazioni generali sulla struttura dello Studio .....	11
2.2 Inesattezze nel calcolo dei valori .....	12
2.3 Incompletezza dello Screening per sub-area .....	16
2.4 Valutazione non appropriata .....	17



Lipu ODV  
Via Pasubio 3/a - 43122 Parma  
Tel. +39 0521 273043 Fax +39 0521 273419  
C.F. 80032350482  
[www.lipu.it](http://www.lipu.it) - [info@lipu.it](mailto:info@lipu.it)  
[lipusedenazionale@legalmail.it](mailto:lipusedenazionale@legalmail.it)

Di seguito vengono presentate le osservazioni della Lipu-BirdLife Italia sui contenuti del Rapporto Ambientale (da qui in poi indicato come RA) relativo alla proposta di **Piano di gestione dello spazio marittimo – Area marittima Adriatico**.

Le osservazioni comprendono considerazioni generali relative ai Rapporti ambientali e agli Studi di incidenza di tutte e tre le proposte di Piano di gestione dello spazio marittimo (PGSM), con riferimenti al PGSM in oggetto nelle considerazioni e negli esempi di maggiore dettaglio.

## Premessa

Si ritiene necessario premettere che sebbene sia importante approvare in tempi brevi i Piani di Gestione dello Spazio Marittimo italiano, tenuto anche conto della procedura d'infrazione avviata dalla Commissione europea proprio per il ritardo nella loro predisposizione, **ugualmente l'accelerazione al processo deve garantire la piena partecipazione dei cittadini al *decision making* ambientale e assicurare che la consultazione pubblica sia un passaggio sostanziale, e non solo formale, nel processo di redazione di tali Piani.**

In merito alla consultazione pubblica e il coinvolgimento dei portatori di interesse si rilevano tuttavia diverse criticità:

- Il percorso di redazione delle proposte dei PGSM italiani non è stato caratterizzato da un adeguato coinvolgimento delle Associazioni ambientaliste già nelle prime fasi.
- Relativamente alle proposte dei PGSM sono stati aperti due processi di consultazione pubblica, uno tramite il sito web del Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (Mims) ai sensi dell'art. 9 del Decreto Legislativo 201 del 17 ottobre 2016, con scadenza al 30/10/2022, l'altro tramite il portale delle Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali VAS-VIA-AIA del Ministero della transizione ecologica (Mite - oggi Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica) nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art.14 del D.Lgs.152/2006, con scadenza al 13/11/2022. A parere della Lipu, **l'avvio pressoché contemporaneo di questi due processi di consultazione, senza per altro chiarire in che modo si procederà ad integrate le osservazioni pervenute sui siti dei due Ministeri, è un illogico procedurale, che comporta il rischio che le proposte di PGSM sottoposte a VAS vengano nel frattempo modificate sulla base di osservazioni presentate nella consultazione pubblica aperta sul sito web del Mims.**

A tale proposito preme ricordare che le uniche proposte di modifica ai PGSM rispetto alla finalità di assicurare che essi siano compatibili con le condizioni per uno sviluppo sostenibile e con la tutela della biodiversità e degli ecosistemi sono quelle formulate nell'ambito della fase di consultazione ai sensi dell'art.14 del D.Lgs.152/2006 per la procedura di VAS e nell'ambito della contestuale Valutazione di Incidenza (VInCA).

- Altra criticità è legata al fatto che la redazione e la consultazione pubblica dei PGSM nelle tre aree marittime (Adriatico, Ionio-Mediterraneo Centrale, Tirreno-Mediterraneo Occidentale) si sta attuando attraverso tre processi paralleli. Questo garantisce indubbiamente il coordinamento tra i tre Piani, ma **l'avvio in contemporanea delle tre consultazioni pubbliche, la mole della documentazione relativa ai PGSM e alle procedure di VAS (per altro non consultabile su un unico sito, ma divisa nei siti web SID e Mite) e la riduzione del termine di presentazione delle osservazioni a 45 giorni rendono molto difficoltosa la consultazione di tutti i documenti e la formulazione di osservazioni di dettaglio entro i termini stabiliti.**

Tutto ciò premesso, chiediamo che venga data la possibilità, nella fase dell'auspicabile revisione delle proposte dei PGSM in relazione anche a quanto osservato nelle pagine successive, di un maggiore e fattivo coinvolgimento dei diversi portatori di interesse, in particolare delle Associazioni ambientaliste, che possono fornire un contributo molto importante nell'affrontare la pianificazione dello spazio marittimo mediante un approccio ecosistemico.

## **1. Osservazioni al Rapporto Ambientale del Piano di gestione dello spazio marittimo – Area marittima Adriatico e alla documentazione allegata**

### **1.1 Mancanza di un approccio ecosistemico**

La Direttiva 2014/89/UE, che istituisce un quadro per la pianificazione dello spazio marittimo, chiede agli Stati membri dell'UE di sviluppare piani nazionali dello spazio marittimo applicando l'approccio ecosistemico *“allo scopo di garantire che la pressione collettiva di tutte le attività sia mantenuta entro livelli compatibili con il conseguimento di un buono stato ecologico e che non sia compromessa la capacità degli ecosistemi marini di reagire ai cambiamenti causati dalle attività umane”*.

Solo un approccio ecosistemico garantisce, infatti, che gli usi dello spazio marittimo avvengano in maniera più efficiente e sostenibile, assicurando che i PGSM contribuiscano a soddisfare gli obiettivi della Direttiva Quadro 2008/56/CE sulla Strategia per l'ambiente marino (MSFD) e gli obiettivi della Strategia UE sulla Biodiversità per il 2030, in particolare la protezione efficace di almeno il 30% degli ecosistemi marini, di cui 1/3 rigorosamente protetto, e il ripristino degli habitat e degli ecosistemi marini.

**Tuttavia, nel RA l'approccio ecosistemico è spesso citato, ma non se ne riscontra una reale applicazione nel percorso logico di analisi del PGSM.** Come si osserverà più nel dettaglio nei paragrafi successivi, la mancanza di linearità in tale percorso di analisi e le diverse lacune nella descrizione e nell'analisi dei valori e delle criticità ambientali, **impediscono una visione olistica del “sistema mare”, che tenga conto degli ecosistemi e delle sue dinamiche, oltre che dei diversi tipi di possibili interazioni tra le attività antropiche e l'ambiente e tra le diverse attività antropiche.** Nella valutazione dei possibili effetti significativi del PGSM sull'ambiente, **non viene data specifica attenzione agli habitat, alle specie e agli habitat di specie particolarmente vulnerabili** o per la cui tutela il nostro Paese ha una particolare responsabilità, così come **manca la valutazione degli impatti cumulativi** delle attività socioeconomiche sugli ecosistemi e sulla biodiversità.

**Il principio trasversale “Protezione ambiente e risorse naturali” è dunque trattato come una semplice “tipologia di uso”, il cui peso specifico è pari, se non inferiore, alle altre tipologie d'uso legate alle attività umane. Ciò impedisce di indirizzare la pianificazione dello spazio marino verso una reale gestione integrata e compatibile con il mantenimento dell'integrità degli ecosistemi.**

## 1.2 Incoerenze negli usi prioritari

Nel RA si osserva come l'uso prioritario riportato per le Unità di pianificazione (UP) non sia sempre coerente con la presenza di elementi rilevanti per l'ambiente e le risorse naturali. Infatti, per numerose UP caratterizzate dalla presenza di aree ad alto valore naturale a terra e/o a mare (es. siti Natura 2000, Parchi, AMP, EBSA), alle quali si sarebbe dovuto quindi attribuire tra gli usi prioritari la 'Protezione dell'ambiente e delle risorse naturali' (n), si riportano invece solo usi prioritari legati a settori socioeconomici. Nello specifico, nel RA del PGSM – Area marittima Adriatico:

Regione	UP	Usi Prioritari	Elementi rilevanti per l'ambiente
<b>Adriatico</b>			
Veneto	A/2_01	tm, ppc	Siti Natura 2000
	A/2_02	p, a	Siti Natura 2000
Romagna	A/3_01	t	Siti Natura 2000
Abruzzo	A/5_04	t, a	Riserva Naturale
	A/5_05	t, a	Siti Natura 2000
	A/5_06	t	Siti Natura 2000
Puglia	A/6_04	ppc	ZPS-ZSC, Parco Nazionale del Gargano, presenza di specie tutelate dalla Direttiva Habitat e Uccelli
	A/6_05	tm	ZPS-ZSC, Parco Nazionale del Gargano, presenza di specie tutelate dalla Direttiva Habitat e Uccelli
	A/6_06	tm, p	EBSA, presenza di specie tutelate dalla Direttiva Habitat e Uccelli
	A/6_13	g	ZTB, EBSA
	A/6_18	g	EBSA
	A/6_19	tm	Presenza di specie tutelate dalla Direttiva Habitat e Uccelli
	A/6_24	tm	ZSC
	A/6_25	ppc	ZSC, EBSA, presenza di specie tutelate dalla Direttiva Habitat e Uccelli

## 1.3 Mancanza degli uccelli nel descrittore di biodiversità (D1)

Si ritiene che per l'analisi del valore ambientale marino e costiero è riduttivo considerare solo il **Descrittore in applicazione della Direttiva sulla Strategia Marina in quanto ciò porta ad escludere specie di grande importanza conservazionistica**. A titolo di esempio, certamente non esaustivo, la Lipu ritiene che sia necessario includere il Fratino (*Charadrius alexandrinus*) tra le specie di particolare interesse da considerare per la valutazione delle criticità ambientali delle UP, riguardo all'interfaccia terra-mare; la specie, infatti, è in Allegato I della Direttiva Uccelli (2009/147/CE), inserita nella Lista rossa nazionale (Gustin et al., 2019) come "in pericolo" (EN) ed è risultata tra le specie con maggiore calo demografico nell'ambito del Rapporto 2012-2018 ex articolo 12 della Direttiva Uccelli. Essendo una specie legata esclusivamente a siti costieri, essa è minacciata da diversi fattori legati alle attività antropiche marine e costiere, come l'urbanizzazione e il degrado ambientale delle coste, dal disturbo arrecato da attività turistiche e ricreative, dalle reti da pesca abbandonate, attività che sono considerate nell'ambito del PGSM.

In ogni caso, anche considerando i soli descrittori in applicazione alla Direttiva sulla Strategia Marina, è **grave che nel paragrafo 5.1.2 del RA, inerente gli elementi relativi a potenziali effetti negativi derivanti da attività antropiche sui descrittori della Strategia Marina e sulle AMP, non venga considerata alcuna specie di uccello marino.**

#### **1.4 Analisi a livello troppo generale**

**Sebbene in un percorso di VAS non sia possibile entrare in valutazioni sito-specifiche, affinché un PGSM possa fornire indicazioni di livello strategico e di indirizzo è necessario che l'analisi del RA sia riferita ad una scala spaziale sufficientemente di dettaglio, ovvero al livello di Unità di pianificazione (UP) e, solo in alcuni casi, di sub area.**

Solo così, infatti, è possibile garantire una valutazione sufficientemente approfondita delle sensibilità ambientali, delle possibili conflittualità tra i diversi usi dello spazio marittimo ed è possibile garantire l'individuazione strategica delle priorità di indirizzo.

Inoltre, come di seguito dettagliato, **anche nella valutazione dei possibili impatti del PGSM sulle componenti ambientali non è stato adottato un approccio ecosistemico**, anzi, il percorso di analisi seguito nel RA è caratterizzato, a parere della Lipu, da un'eccessiva semplificazione degli ecosistemi marini e dei possibili conflitti tra gli usi e ha quindi portato ad una **forte sottostima delle incidenze negative che il PGSM potrebbe causare sulla componente ambientale.**

**Emerge anche una forte carenza nella valutazione degli impatti cumulativi** dovuti ai diversi usi rispetto alla vulnerabilità degli ecosistemi.

**Si aggiunga il fatto che la strutturazione del RA e il percorso logico seguito risultano poco lineari, non mantengono lo stesso grado di dettaglio lungo tutto il percorso, rendendo difficile la comprensione dei vari passaggi.**

Di seguito si osserva più nel dettaglio quanto sopra esposto.

Il RA si articola in tre sezioni: nella prima sezione sono riportate le informazioni principali concernenti la pianificazione dell'area marittima descrivendo gli obiettivi generali e strategici per area e per sub-area, (Capitolo 1 e Capitolo 2); nella seconda sezione si approfondiscono l'individuazione degli obiettivi di sostenibilità ambientale rispetto ai quali condurre gli esercizi valutativi e la caratterizzazione del contesto ambientale rispetto al quale si inserisce il Piano (Capitolo 3 e 4); nella terza sono delineati i risultati degli esercizi valutativi e si individuano le eventuali ulteriori misure di integrazione e/o di mitigazione ambientale (Capitolo 5 e 6). Dato che il capitolo 2 e 3 fanno riferimento alle sub aree e UP del PGSM dell'Area marittima Adriatico, ci si aspettava di trovare lo stesso livello di dettaglio, vale a dire il livello di UP, lungo tutto il percorso di analisi del RA. Questo avrebbe garantito, infatti, un'analisi sufficientemente approfondita delle sensibilità ambientali e delle possibili conflittualità tra i diversi usi dello spazio marittimo. Inoltre, lo stesso grado di dettaglio lungo tutte le tre sezioni avrebbe reso più facile la comprensione degli esercizi valutativi e le metodologie di analisi adottate nel RA.

**Al contrario, nel percorso di analisi del RA si passa da un livello di dettaglio spaziale maggiore (sub aree e unità di pianificazione) a un livello di dettaglio spaziale minore o nullo (ovvero si fa riferimento agli usi senza metterli in relazione a specifiche aree):**

- nel capitolo 2 la scala è a un livello di maggiore dettaglio ed è riferita alle sub aree e agli UP;

- nel capitolo 3 non si entra nel dettaglio né delle sub aree, né delle UP;
- nel capitolo 4 il percorso di analisi adottato è, a parere della Lipu, molto difficile da seguire in quanto si passa da descrizioni molto generali a dettagli puntuali, spesso in assenza di una chiara correlazione tra gli elementi descritti e le unità spaziali (sub aree e UP); inoltre per la componente 'Biodiversità', non è riportata alcuna tabella riassuntiva relativa all'indice di sensibilità riferito alle diverse UP;
- nel capitolo 5, nella matrice dell'allegato VI, per il calcolo dell'Indice di Compatibilità Ambientale (ICA), manca del tutto il riferimento ad una specifica scala spaziale; ciò porta ad una valutazione degli effetti degli usi sulla componente ambientale del tutto decontestualizzata rispetto alle caratteristiche ambientali (come specie, habitat) di ciascuna sub area e/o UP, quindi troppo generalizzata e approssimativa;
- sempre nel capitolo 5, è presente una mappa dei valori complessivi di ICA relativi ad ogni UP, ma sarebbe stata utile anche una matrice che mostrasse come questi valori sono stati ricavati in relazione agli usi presenti in ciascuna UP;
- Sempre nel capitolo 5, la cosa più grave è il fatto che, alla fine, l'analisi dei possibili effetti significativi del PGSM sull'ambiente viene realizzata unicamente per pochissimi UP di superficie ridotta, ovvero solo le UP con ICA inferiore a -50. Per altro non sono spiegati i criteri sulla base dei quali si è deciso di considerare come valore soglia di -50 per questa selezione delle UP.
- Nel capitolo 6 si fa riferimento solo alle poche UP 'selezionate' nel capitolo precedente e si fa riferimento a misure generali relative ai diversi usi dello spazio marittimo.

**In conclusione, dunque, la maggior parte delle UP vengono escluse dalla valutazione dei possibili effetti significativi del PGSM sull'ambiente e dall'individuazione di eventuali misure di mitigazione.**

### **1.5 Misure di mitigazione generiche e insufficienti**

Le carenze di cui si è osservato nei paragrafi precedenti fanno sì che l'individuazione delle misure di mitigazione e le proposte di risoluzione dei possibili o attuali conflitti sia esse stesse carenti.

Oltre a ciò, e in ogni caso, sia nel capitolo 5 che nel capitolo 6, le misure di mitigazione non possono essere considerate adeguate e sufficienti poiché sono rappresentate o dagli stessi obiettivi specifici del Piano (OSP) o sono indicazioni molto generali o fanno riferimento a norme regionali non ben specificate o rinviano alle valutazioni da effettuarsi in futuro a livello dei singoli progetti/attività. **Il RA, quindi, non stabilisce misure o indirizzi di pianificazione UP-specifici che permettano di risolvere o mitigare, già in questa fase di VAS, gli impatti negativi dovuti al PGSM.**

### **1.6 Assenza di indirizzi strategici e il gioco delle scatole cinesi**

**Il RA si limita perlopiù a descrivere e a confermare l'attuale quadro degli usi dello spazio marittimo, oltretutto con ampie superfici a cui viene attribuito solamente un non ben definito 'Uso generico'.**

**Il RA non elabora perciò una strategia di sviluppo sostenibile all'interno delle diverse sub aree, né fornisce priorità di utilizzo e chiari indirizzi attuativi volti a garantire il pieno rispetto dell'ecosistema marino.**

A parere della Lipu, pertanto, **l'obiettivo del PGSM di fornire indicazioni di livello strategico e di indirizzo per ciascuna Area Marittima e per le loro sub-aree e di risolvere i conflitti d'uso per lo spazio marittimo e, ove possibile, creare sinergie compatibili tra differenti settori (per citare lo stesso RA) non viene raggiunto.**

**Il RA non individua neppure gli spazi marini in cui attuare interventi per la conservazione o il recupero degli ecosistemi e della biodiversità, né tantomeno individua gli spazi in cui ampliare le aree marine protette e i siti Natura 2000 per raggiungere gli obiettivi del 30% di protezione e del 10% di protezione rigorosa (no-take zones) della Strategia Ue sulla biodiversità.**

Anche i conflitti, possibili o già accertati, tra i diversi utilizzi (sia ambientali che socioeconomici) vengono elencati, ma senza fornire indicazioni finalizzate al loro superamento o, perlomeno, alla loro riduzione. E anche rispetto a questo aspetto, la biodiversità e i siti Natura 2000 mantengono un ruolo marginale nel RA, tanto che non viene presa in alcuna considerazione la possibilità di limitare o escludere determinate attività antropiche in specifiche UP ai fini del conseguimento del buono stato ecologico e degli obiettivi della Strategia sulla biodiversità. In particolare, dato che **“il Piano intende inoltre rafforzare il ruolo dell'acquacoltura (molluschicoltura in particolare) nel contesto dell'economia delle regioni costiere adriatiche, promuovendo la predisposizione e supportando la piena attuazione dei piani AZA e promuovendo lo sviluppo del settore compatibilmente con gli obiettivi di tutela degli ecosistemi e del patrimonio paesaggistico”** e considerati i forti impatti che questo settore può avere su biodiversità ed ecosistemi, **il RA avrebbe dovuto formulare indirizzi di pianificazione concreti volti a ridurre le incidenze dell'acquacoltura nelle UP più sensibili a questa attività, anche individuando, se necessario, le aree all'interno delle quali escluderla.**

Così pure, le infrastrutture per le energie rinnovabili offshore possono causare numerosi impatti alle specie e agli habitat marini, pertanto, al fine di garantire la tutela della biodiversità e degli ecosistemi, la loro realizzazione dovrebbe essere esclusa, oltre che nelle Aree marine protette, anche nei siti Natura 2000 marini e in quelle OECM (*Other Effective area-based Conservation Measures*) che andranno a contribuire all'obiettivo del 30% di aree protette in ambiente marino fissato dalla Strategia UE sulla biodiversità; inoltre, la realizzazione delle infrastrutture per le energie rinnovabili deve essere evitata in aree di particolare rilevanza per la presenza di rotte migratorie.

**Tenuto conto della forte spinta alla realizzazione di nuovi impianti per le energie rinnovabili, il RA avrebbe dovuto quindi, individuare le aree in cui escludere la realizzazione di infrastrutture rinnovabili offshore al fine di prevenire gli effetti negativi sull'ambiente marino.** Così come sarebbe stato utile individuare le aree maggiormente idonee all'installazione dell'eolico offshore (anche in ottemperanza al principio 3, lettera n) delle Linee guida contenenti gli indirizzi e i criteri per la predisposizione dei piani di gestione dello spazio marittimo, approvate con DPCM 1° dicembre 2017, e all'art. 23, comma 2, del D. Lgs. 199/2021 di attuazione della Direttiva 2018/2001/UE), all'interno delle quali rimane comunque necessario e imprescindibile valutare l'impatto ambientale dei singoli progetti mediante procedure di VIA e, se del caso, di VINCA.

**Ad aggravio di quanto sopra, il RA rimanda continuamente le decisioni di uso degli spazi marini e di risoluzioni dei conflitti ad altri atti pianificatori o alle valutazioni che verranno realizzate per la valutazione dei singoli progetti, in un gioco 'delle scatole cinesi'. Di seguito alcuni esempi:**

- a pag. 12 del RA, si afferma in modo tautologico che la VINCA del PGSM è servita per prescrivere l'assoggettamento a VINCA dei singoli piani/progetti quando questo è già un obbligo in base all'art. 5 del DPR 357/97 e smi: “la VINCA espletata ha fornito un quadro prescrittivo per l'assoggettamento a VINCA dei singoli piani attuativi/dei singoli progetti”.

- A pag. 513, **come sopra**: *“In altre parole, il PSM non individua il contesto localizzativo degli interventi e quindi, la Valutazione di Incidenza Ambientale (...) ha permesso di individuare (...) aree di elevata e media sensibilità ambientale alla pressione/minaccia per le quali i successivi piani di settore/progetti da attuarsi in relazione agli Usi previsti dal PSM richiedono la verifica puntuale mediante l’assoggettamento a VINCA”*.
- A pag. 259, **si rinvia alla fase di attuazione la risoluzione di un pesante conflitto su cui, essendo ben localizzato, già in fase di VAS si potrebbero fornire indirizzi che vadano oltre le ovvietà**: *“(...) per cui incentivare i trasporti marittimi e crocieristici come attraverso il perseguimento dell’obiettivo specifico (A/2)OSP\_TM|03 “Rilanciare l’economia crocieristica veneta attraverso la ripresa dei traffici con O/D Venezia attraverso la soluzione al problema del terminal” o il perseguimento dell’obiettivo specifico (A/6)OSP\_D|01 “Consentire il mantenimento delle funzioni militari di alcune aree, riducendone i conflitti con altri usi presenti” determinano un contrasto chiaro con quasi tutti gli obiettivi ambientali, così come riscontrabile nella matrice in allegato V; in particolare questi obiettivi non possono coesistere, tra gli altri, con la presenza o la nuova istituzione di Aree Marine Protette obiettivo di sostenibilità OA\_2b, o con quegli obiettivi di sostenibilità ambientale che perseguono la riduzione dell’inquinamento marino, OA\_1e. Ciononostante l’obiettivo/misura di Piano mantiene la sua validità strategica e **la sua attuazione dovrà avvenire in maniera che non vada in conflitto con quanto definito dagli Obiettivi di Sostenibilità Ambientale/Target”**.*
- A pag. 480 del RA, **si rimanda ad una futura Strategia (che in quanto tale è meno vincolante del PGSM) in ‘cortocircuito’ con il PGSM**: *“Le previsioni del PGSM sono quelle di garantire gli obiettivi di tutela delle specie e degli ecosistemi e gli usi consentiti non dovrebbero determinare fattori di pressione per gli habitat. Per tali ambiti saranno significative misure del PGSM come la NAZ\_MIS|05 ovvero di elaborare una Strategia marittima (Strategia Nazionale per lo Sviluppo sostenibile dell’economia del mare) a livello nazionale, da attuare in sinergia con l’attuazione dei Piani di Gestione dello Spazio Marittimo, al fine di fornire impulso strutturato allo sviluppo sostenibile dell’economia del mare italiana, a breve, medio e lungo termine, finalizzata a contribuire alla Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile (OS\_SS|02)”*.

Benché sia corretto che nell'ambito di una procedura a livello strategico e pianificatorio venga rimandato a più dettagliate procedure di VIA e di VINCA, ugualmente è necessario che già in fase di VAS, il RA e la VINCA elaborino proposte e tracci chiari indirizzi finalizzati ad evitare o minimizzare le criticità. **È nella fase di VAS, inoltre, che è possibile valutare adeguatamente gli impatti cumulativi derivanti dai diversi usi e trovarne soluzioni.**

**Ogni PGSM è sovraordinato rispetto a tutti gli altri piani e programmi, pertanto il fatto di non fornire indicazioni di livello strategico e di indirizzo per le diverse sub-aree e di non risolvere i conflitti d’uso per lo spazio marittimo risulta essere ancora più grave, un’occasione irripetibile che rischia di andare sprecata, con pesanti conseguenze negative sull’ecosistema marino e costiero.**

## 1.7 Osservazioni puntuali

- Negli Obiettivi strategici del RA, per il codice OS\_N|02 si sarebbe dovuto considerare anche l'obiettivo di protezione rigorosa di almeno il 10% dei mari UE.
- Nel 'Quadro dei principali obiettivi di riferimento ambientale a livello comunitario' del RA, aggiungere la Direttiva Uccelli e la Direttiva Habitat.

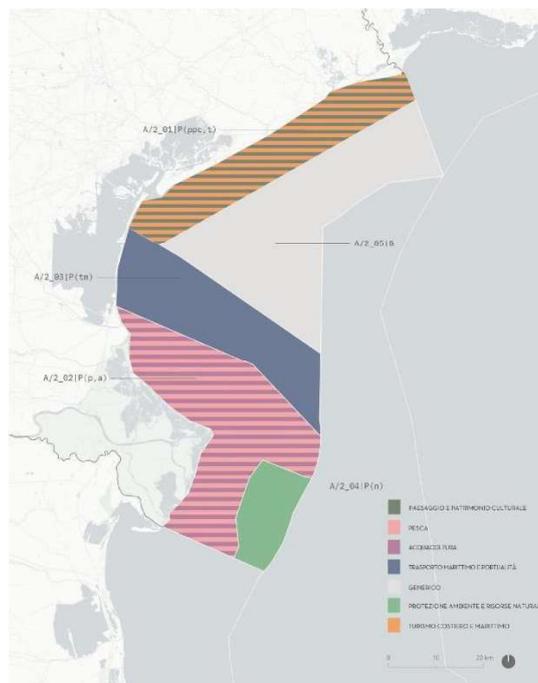
## 1.8 Dettaglio sulla Unità di pianificazione A/2\_02

Riportiamo qui, a titolo di esempio, osservazioni di dettaglio sulla UP A/2\_02, nelle acque territoriali del Veneto, che mostra le carenze di cui si è parlato ai precedenti paragrafi.

**Tutta la sub area A/2, che comprende sia il Delta del Po che la Laguna di Venezia, è un'area di straordinario valore naturalistico, in cui si trovano le zone umide tra le più importanti d'Italia e dell'Europa.** In tutta la sub area A/2 vi sono nel contempo diverse attività, che se da una parte sono importanti per l'economia della Regione, dall'altra determinano forti incidenze sulla biodiversità e gli ecosistemi (es. trasporto marittimo, pesca, acquacoltura, turismo). In quest'area è forte anche l'impatto dei cambiamenti climatici.

Nello specifico, nella UP A/2\_02 sono presenti il **Parco naturale regionale del Delta del Po** e diversi siti Natura 2000, tra i quali la **ZPS IT3270023 'Delta del Po'** e molte sono le **specie di uccelli acquatici e marini che attraversano e/o utilizzano la porzione di mare antistante il delta.**

L'obiettivo OS\_N|04 del PGSM prevede di *Integrare gli aspetti di interazione terra-mare e gestione integrata della fascia costiera, con particolare riferimento agli aspetti di natura ambientale.* Ciò è particolarmente importante in aree, come la UP A/2\_02, in cui il *continuum* tra terra e mare, caratterizzato dal delta del Po, sistemi dunali costieri, zone umide vallive, scanni e isole fluviali, chiede indirizzi di pianificazione integrati e concreti, che il PGSM può e deve fornire. Nella Figura 2.5 delle unità di pianificazione si osserva, però, che nella porzione di mare antistante l'UP A/2\_02 le uniche unità di pianificazione individuate sono pesca e acquacoltura, mentre **manca la protezione dell'ambiente e delle risorse naturali.**



Inoltre, nella tabella 2.6, per la UP A2/\_02 si confermano gli usi prioritari ‘pesca’ e ‘acquacoltura’, mentre l’uso ‘Protezione ambiente e risorse naturali’ non è inserito nemmeno negli ‘altri usi’; è riportata inoltre la dicitura “In corrispondenza delle aree Natura 2000 presenti vige il rispetto delle misure di conservazione previste e di eventuali loro modifiche ed integrazioni”, ma da quanto riportato anche nello Studio di incidenza, diversi siti Natura 2000 presenti nella UP non ne sono dotati, neppure per la ZPS IT3270023 Delta del Po.

All’UP A/2\_02 è stato attribuito un ICA (Indice di Compatibilità Ambientale) compreso tra -50 e -25; pur essendo un valore negativo, in ragione del fatto che è superiore a -50, comunque **questa UP viene esclusa dall’analisi dei possibili impatti ambientali del PGSM sull’ambiente e dalla valutazione delle misure di integrazione, mitigazione e monitoraggio ambientale in fase di attuazione** (capitoli 5 e 6 del RA).

Nell’ambito dello Studio di incidenza del PGSM, tuttavia, la carta del rischio (Figura 2), mostra che la sub area A/2, inclusa l’UP A/2\_02, presenta un rischio molto alto.

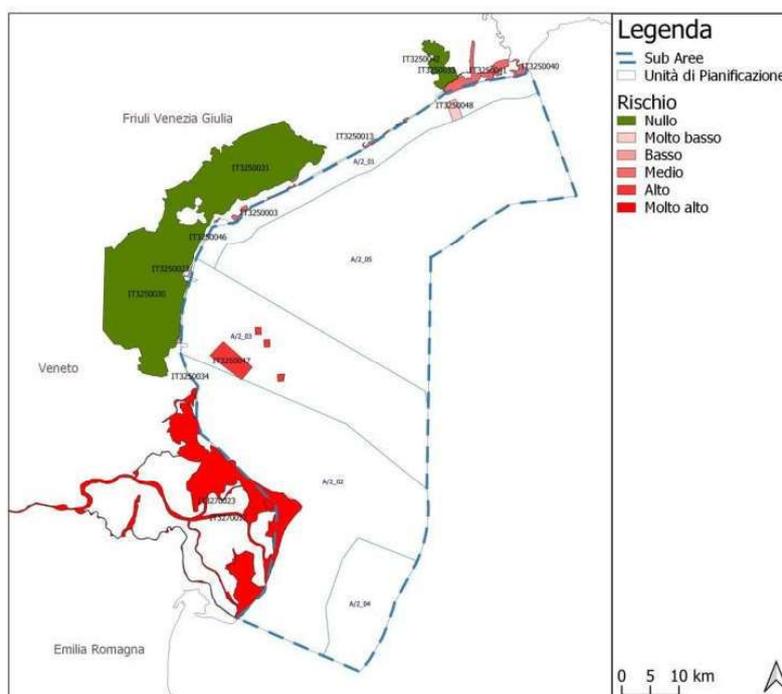


Figura 2. Carta del Rischio Sub-area A/2 Acque territoriali Veneto

Pertanto, a parere della Lipu, nella sub area A/2 è necessario individuare un’UP lungo la costa antistante il Delta del Po in cui inserire la protezione dell’ambiente delle risorse naturali tra gli usi prioritari. **In generale, si ritiene che la sub area A/2 avrebbe richiesto una valutazione più approfondita e basata su un reale approccio ecosistemico delle interazioni tra le attività antropiche e la tutela dell’ambiente e della biodiversità.**

## 2. Osservazioni allo Studio di incidenza

Considerato che negli Studi di incidenza relativi ai PGSM delle tre aree marittime (Adriatico, Ionio-Mediterraneo Centrale, Tirreno-Mediterraneo Occidentale) sono state applicate le stesse modalità di analisi, senza scendere ad un livello sito-specifico, si è scelto di presentare osservazioni comuni agli Studi di incidenza dei tre PGSM.

### 2.1. Considerazioni generali sulla struttura dello Studio

Nella prima parte di queste osservazioni allo Studio di Incidenza (di seguito "Studio") si esporranno considerazioni su alcune criticità riscontrate riguardo ai 'Livelli I e II' di svolgimento della Valutazione di Incidenza (VInCA), e dunque sulle scelte procedurali effettuate; nella seconda parte, si procederà con l'esame delle modalità con cui è stata realizzata l'analisi delle potenziali incidenze del PGSM sui siti Natura 2000 interessati, mettendo in evidenza alcune lacune e disuniformità.

In generale, la Lipu ritiene ci sia un'incongruenza tra come lo Studio viene presentato e come viene effettivamente svolto. L'Autorità Proponente dichiara infatti che, per la redazione degli Studi di incidenza, ha fatto riferimento alle Linee guida nazionali per la VInCA (di seguito LGN). In particolare, nella premessa dello Studio si afferma che: *"lo studio a supporto della Valutazione di Incidenza Ambientale espletato sotto forma sia di Screening sia di valutazione appropriata ha permesso di individuare, attraverso una analisi comparativa del rischio, aree di maggiore o minore sensibilità alle minacce per le quali i successivi piani di settore/progetti da attuarsi in funzione degli usi previsti dal PGSM richiederanno verifiche più puntuali mediante l'assoggettamento a VInCA"*.

Si sostiene, quindi, che sono stati espletati sia il Livello I di Screening, sia il Livello II di Valutazione appropriata. **Analizzando però la struttura e la suddivisione dello Studio in capitoli, non viene chiaramente individuata la sezione dedicata alla Valutazione appropriata.**

Il documento, difatti, è così strutturato: Premessa e Capitolo 1, sulle modalità procedurali per l'applicazione della VInCA; Capitoli 2 e 3, in cui vengono illustrati, rispettivamente, i contenuti dello Studio di Incidenza ambientale e le modalità di analisi del rischio tramite le minacce potenziali; Capitolo 4, che contiene lo Screening relativo a ciascuna sub area individuata dal PGSM; Capitolo 5, dedicato alle interazioni con le misure del PGSM, che contiene solo un quadro sintetico (una tabella), che individua le correlazioni tra le minacce potenziali e le misure nazionali e regionali di Piano, mentre per tutti gli approfondimenti rimanda alla metodologia adottata nel Capitolo 5 del RA; infine, Capitolo 6, conclusivo, dove vengono riportate, in forma estremamente sintetica, le principali misure di attenuazione (o di mitigazione), suddivise per usi previsti e in funzione delle potenziali minacce individuate.

**Manca, dunque, una precisa identificazione di quella che dovrebbe essere la sezione dedicata alla Valutazione appropriata**, che presumibilmente si sostanzia nel Capitolo 5, costituito però solo dalla tabella che correla minacce e misure esistenti nel Piano e nelle norme nazionali e regionali (se presenti), e nel Capitolo 6.

Inoltre, nel Capitolo 5 dello Studio si rimanda al Capitolo 5 del RA 'Possibili effetti significativi sull'ambiente' e, in particolare, alla matrice di correlazione tra gli usi dello spazio marittimo e lo stato delle componenti ambientali. Tuttavia, nella Comunicazione della CE (2021/C 437/01)<sup>1</sup> *"Si raccomanda di mantenere un*

---

<sup>1</sup> sulla Valutazione di piani e progetti in relazione ai siti Natura 2000 - Guida metodologica alle disposizioni dell'articolo 6, paragrafi 3 e 4, della direttiva Habitat 92/43/CEE'.

*fascicolo separato per l'opportuna valutazione durante l'intero processo di preparazione o revisione di un piano. Tale fascicolo dovrebbe comprendere copie di tutta la documentazione pertinente all'opportuna valutazione e sarà utile per registrare in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano".*

**Si ritiene quindi non corretta la scelta di rimandare al RA per l'analisi delle interazioni tra i siti Natura 2000 e le misure del PGSM;** quantomeno, al fine di una maggiore comprensione, si sarebbero dovute riportare nello Studio quelle analisi che secondo l'Autorità proponente sono funzionali ai fini della VInCA.

In relazione a quanto sopra, **cosa ancora più grave è che lo Studio faccia riferimento ad analisi del RA che non sono pertinenti all'espletamento della Valutazione appropriata** perché non specificamente riferite ai siti Natura 2000 e agli habitat e alle specie per cui questi siti sono stati designati, come verrà esposto in modo più approfondito nel paragrafo 2.4.

Inoltre, questo rimando dello Studio al RA, comporta che le carenze dello stesso RA, messe in evidenza nel capitolo precedente delle presenti osservazioni, vadano ad inficiare le analisi dello Studio.

## **2.2 Inesattezze nel calcolo dei valori**

Con il fine di poter chiarire meglio le criticità riscontrate nello Studio e, in particolare, quelle legate ai criteri adottati nell'analisi per l'individuazione delle aree di maggiore o minore sensibilità alle minacce, si ritiene utile illustrare brevemente la struttura dello Screening per ogni sub area, così come presentata nella parte introduttiva del Capitolo 4:

**(i) format di Screening (Proponente);**

**(ii) una mappa del rischio** attribuito ad ogni sito Natura 2000 (una cartina in cui vengono riportati i siti Natura 2000 interessati dal Piano, colorati in relazione dell'attribuzione delle categorie di rischio e sovrapposti alle UP identificate nel RA);

**(iii) una tabella (da qui in poi **Tabella Screening**)** con l'indicazione, per ogni sito Natura 2000 della tipologia del sito, del numero di specie, del numero di habitat, del numero di UP e di usi previsti nel sito nel raggio di 1, 5 e 10 Km, dei valori di Magnitudo e delle categorie di rischio, delle tipologie di usi previsti nel raggio di un Km dai siti Natura 2000;

**(iv) l'elenco delle Misure di conservazione** previste nel sito Natura 2000 attinenti agli usi pianificati;

**(v) una breve conclusione** data dall'integrazione tra le Misure di conservazione e la categoria di rischio.

Nella Comunicazione della Commissione (2021/C 437/01) in merito alla VAS e all'opportuna Valutazione di incidenza specifica che *"In tali casi [analisi dei Piani strategici] l'opportuna valutazione dovrebbe concentrarsi quanto meno sull'individuazione dei siti Natura 2000 che potrebbero subire incidenze negative, così come su qualsiasi habitat e specie protetti dall'UE che potrebbero essere colpiti (anche al di fuori di Natura 2000), sugli effetti sulla connettività, sulla frammentazione e su altri effetti a livello di rete".*

**Tuttavia, a parere della Lipu, in conseguenza delle carenze descritte nelle pagine seguenti, l'analisi svolta nello Studio non garantisce l'individuazione corretta e completa dei siti Natura 2000 dove potranno verificarsi incidenze negative.**

Per una maggiore comprensione di quanto verrà esposto, si riportano di seguito le modalità adottate nel Capitolo 3 dello Studio per l'individuazione delle potenziali incidenze sui siti e l'attribuzione dei livelli di rischio, da cui molte criticità discendono.

Vengono innanzitutto individuati gli usi previsti nelle UP che, *“in assenza di specifiche misure di mitigazione/compensazione, potrebbero rappresentare una minaccia per la conservazione di specie e habitat”*, considerando, però, solo gli usi prioritari *“in funzione della maggiore probabilità che si determini nel contesto specifico”*.

Agli usi previsti vengono poi associate le potenziali minacce (Tabella delle Minacce, pag. 8-9), identificate sulla base della *check list* europea delle pressioni/minacce e analizzate tramite un approccio a livello territoriale anziché a livello di specie e habitat, in ragione del fatto che nei siti Natura 2000 molte minacce insistono su più specie e più habitat.

Gli attributi utilizzati per l'analisi sono quattro: **distribuzione**, che esprime la proporzione del target che è o sarà influenzata dalla minaccia; **intensità**, che rappresenta il livello di pressione che si stima essere causato dall'evento di minaccia e che può portare a una specifica alterazione, degradazione, frammentazione o stress; **reversibilità**, che esprime il grado con cui gli effetti di una minaccia possano essere considerati reversibili su un target o uso; **rischio**: esprime la probabilità che una minaccia si possa manifestare su un target nei 10 anni di attuazione del Piano. Per ciascun attributo è stato espresso un punteggio da 1 a 4 seguendo i criteri indicati nelle tabelle a p. 10, che riportiamo di seguito.

#### Distribuzione

4	Ampia	51-100% dell'area di studio/volume/biomassa/numerosità del sistema interessato dall'evento
3	Diffusa	16-50%
2	Sparsa/Contenuta	6-15%
1	Localizzata/Non significativa	0-5%

#### Intensità

4	Alterazione grave o irreversibile
3	Alterazione significativa
2	Alterazione di lieve entità
1	Alterazione localizzata/Non significativa

#### Reversibilità

4	Irreversibile
3	Reversibile con difficoltà
2	Reversibile
1	Facilmente reversibile

#### Rischio

4	Esistente	100%
3	Alta probabilità che possa verificarsi nell'immediato futuro	50-99%
2	Probabilità moderata	10-49%
1	Bassa probabilità	0-9%

Questi quattro attributi sono stati combinati per ottenere la Magnitudo di ciascun uso previsto, che rappresenta l'impatto complessivo, applicando la formula: **2x distribuzione + 2x intensità + reversibilità + rischio**, da cui i valori totali riportati nella Tabella delle Magnitudo a pag. 11 dello Studio.

	Distribuzione	Intensità	Reversibilità	Rischio	Magnitudo
Acquacoltura	2	4	4	2	12
Difesa	1	4	3	3	11
Difesa costiera	3	3	3	3	12
Energia	2	4	4	2	12
Estrazione idrocarburi	1	4	2	3	10
Immersione a mare sedimenti dragati	2	3	4	2	11
Infrastrutture					
Paesaggio e patrimonio culturale	-	-	-	-	-
Pesca	4	4	4	3	15
Prelievo di sabbie relitte	3	4	4	3	14
Protezione ambiente e risorse naturali	-	-	-	-	-
Ricerca e innovazione	2	1	1	2	6
Sicurezza marittima					
Telecomunicazioni	1	3	2	3	9
Trasporto marittimo e portualità	3	2	3	3	11
Turismo costiero e marittimo	4	3	4	3	14

Quindi, nella colonna MAGNITUDO della Tabella Screening di ogni sub-area viene riportato il valore complessivo della Magnitudo per ogni sito, che corrisponde alla somma delle Magnitudo attribuite a ciascun uso previsto.

Il dato di Magnitudo è stato poi incrociato con il numero di specie e di habitat presenti nei siti Natura 2000 per valutare il rischio in ciascun sito.

In particolare, i valori di Magnitudo, per ogni sito Natura 2000 (colonna MAG\_CAT della Tabella Screening), sono stati riclassificati come segue<sup>2</sup>:

- N - Nulla = 0 (uso Protezione e/o Paesaggio)
- B - Bassa = tra 1 e 15
- M - Medio = tra 16 e 20
- A - Alto > 21

Anche il numero di specie e di habitat nei Siti sono stati categorizzati come segue:

*Specie* (colonna MAG-SPEC)

- B - Basso < 8
- M - Medio = tra 9 e 30
- A - Alto > 30

*Habitat* (colonna MAG-HAB)

- B - Basso < 3
- M - Medio = tra 4 e 9
- A - Alto > 10

<sup>2</sup> Per correttezza si specifica che nella classificazione riportata nello Studio non vengono inizialmente indicate le lettere e il titolo delle colonne poi utilizzate nella Tabella Screening, che sono state invece qui aggiunte per favorire una maggiore comprensione.

Infine, dalla combinazione delle 3 categorie (Magnitudo, specie e habitat), sono stati individuati 5 livelli di rischio (nella Tabella del Rischio riportata di seguito): Molto alto (MA), Alto (A), Medio (M), Basso (B) e Molto basso (MB), poi riportati nella colonna RISCHIO della Tabella Screening contenuta nello Screening per ogni sub-area.

CATEGORIE			
MAGNITUDO	SPECIE	HABITAT	RISCHIO
A	A	A	Molto alto
A	A	M	Molto alto
A	A	B	Molto alto
A	M	A	Molto alto
A	M	M	Molto alto
A	M	B	Alto
A	B	A	Molto alto
A	B	M	Alto
A	B	B	Alto
M	A	A	Molto alto
M	A	M	Molto alto
M	A	B	Molto alto
M	M	A	Molto alto
M	M	M	Alto
M	M	B	Alto
M	B	A	Molto alto
M	B	M	Alto
M	B	B	Medio
B	A	A	Medio
B	A	M	Medio
B	A	B	Basso
B	M	A	Medio
B	M	M	Medio
B	M	B	Molto basso
B	B	A	Basso
B	B	M	Molto basso
B	B	B	Molto basso

Dato, dunque, che la valutazione del rischio espressa a livello di sub-area e di sito Natura 2000 nella Tabella Screening è stata effettuata a partire dal calcolo della Magnitudo, le modalità di attribuzione dei valori risultano rilevanti ai fini del giudizio assegnato.

Tuttavia, considerato che il totale della Magnitudo è stato calcolato applicando la formula “2x distribuzione + 2x intensità + reversibilità + rischio” per dare maggiore importanza alla distribuzione e all’intensità, esaminando la Tabella della Magnitudo si rileva che nelle rispettive colonne per alcuni usi sono stati assegnati valori dispari pari a 1 e 3. **Sorge quindi il dubbio che a questi due attributi non sia stato applicato il moltiplicatore “x2” e che tutti i valori poi riportati nella colonna MAGNITUDO della Tabella Screening siano stati assegnati in modo errato.**

Inoltre, a tale assegnazione dei valori è legato anche il valore espresso nella colonna MAG\_CAT, dove la Magnitudo è stata valutata come N-Nulla = 0 (uso Protezione e/o Paesaggio), B-Bassa = tra 1 e 15, M-Medio = tra 16 e 20, A-Alto > 21. In conseguenza al possibile errore di cui sopra, dato che le 5 categorie di rischio sono attribuite combinando MAG\_CAT, MAG\_SPEC e MAG-HAB, **anche l’assegnazione dei livelli di rischio potrebbe non essere quella effettiva.**

Un'altra incongruenza riscontrata è quella relativa all'uso "Infrastrutture", inserito nella Tabella della Magnitudo senza però riportarne alcun valore nonostante vi siano delle minacce correlate a tale uso (Tabella Minacce, pag. 8-9)<sup>3</sup>.

Anche in merito alle 5 categorie di rischio: Molto alto (MA), Alto (A), Medio (M), Basso (B) e Molto basso (MB), individuati dal confronto delle 3 magnitudo (Tabella del Rischio), sarebbe stato opportuno illustrare il criterio alla base dell'attribuzione dei diversi valori.

**In conclusione, considerate le diverse criticità rilevate sulle modalità di assegnazione dei valori utilizzati per l'analisi del rischio effettuata nello Screening, è possibile quantomeno dubitare della correttezza dei risultati di tale analisi e conseguentemente della corretta individuazione le "aree di maggiore o minore sensibilità alle minacce per le quali i successivi piani di settore/progetti da attuarsi in funzione degli usi previsti dal PGSM richiederanno verifiche più puntuali mediante l'assoggettamento a VInCA", come affermato nella Premessa dello Studio.**

### **2.3 Incompletezza dello Screening per sub-area**

Sebbene si comprenda, dato l'elevato numero di siti Natura 2000 interessati, la necessità di fare riferimento al numero di habitat e specie presenti per ciascun sito, **ugualmente in base alle conoscenze a disposizione delle Regioni, del Mite e di esperti, si sarebbe dovuta condurre, a parere della Lipu, anche un'analisi di maggiore dettaglio sui siti Natura 2000 che ospitano habitat e specie di particolare importanza e vulnerabilità e/o per i quali l'Italia ha una grande responsabilità di tutela.**

Oltre a ciò, fermo restando le criticità evidenziate nel paragrafo precedente sulle modalità di svolgimento dell'analisi e dei suoi risultati, **negli Screening di ogni sub area non ritroviamo mai una breve conclusione data dall'integrazione tra le Misure di conservazione e la categoria di rischio**, diversamente da quanto dichiarato nella parte introduttiva del Capitolo 4. Inoltre non sempre è presente la Mappa del rischio che si sarebbe dovuta realizzare per ogni sub area e che, di fatto, è l'unica mappa in cui è possibile visualizzare la sovrapposizione tra le UP e i siti Natura 2000 evidenziati con diversi colori in relazione alla categoria di rischio attribuita. Ad esempio, nello Studio di incidenza relativo all'Area Marittima Ionio e Mediterraneo, la mappa del rischio non è inserita per nessuna sub-area considerata, non è dunque possibile sovrapporre le UP ai siti Natura 2000 interessati; in coda al Format di Screening relativo alla MO/6 non sono stati inserite né la Tabella Screening, né la Mappa del rischio, né le Misure di Conservazione.

Inoltre, in molti casi le mappe delle Usi e delle UP inserite nei Format di Screening corrispondono a quelle del Rapporto preliminare (RP) e non a quelle aggiornate nel RA. Da un controllo a campione è emerso, ad esempio, che nello Studio per il PGSM Tirreno le carte degli usi corrispondono in tutti i casi a quelle contenute nel RP. Nel caso della MO/4 (Acque territoriali Campania e Basilicata) la carta delle UP identifica una sola unità di pianificazione (avente un unico uso prioritario: G = uso generico), che corrisponde alla carta contenuta nel RP; al contrario la carta del RA suddivide lo spazio marittimo in diverse UP, nei quali sono previsti diversi usi prioritari.

---

<sup>3</sup> Tale uso sembra sia previsto nella Tabella Screening solo in quei siti dove sono previsti tutti gli usi. Inoltre in tali siti, il punteggio totale della Magnitudo non coincide: nell'Area marittima Tirreno e Mediterraneo occidentale il totale è sempre 154 (ma la somma di tutte i punteggi indicati nella Tabella della Magnitudo è 137); nell'Area Marittima Adriatico il totale è 108 (quindi anche in questo caso la somma non corrisponde); infine, nell'Area Marittima Ionio e Mediterraneo orientale non è riportato alcun valore totale (probabilmente per un errore nella tabella dei dati originali).

Quelli sopra riportati, sono solo alcuni esempi, ma in generale i tre Studi di Incidenza contengono molte imprecisioni (celle non compilate; l'utilizzo, in alcuni casi, di valori numerici anziché in lettere nella colonna RISCHIO della Tabella Screening, ecc.) che rendono molto difficile la lettura degli Studi e inducono anche a dubitare della precisione con cui sono state condotte le analisi volte e delle valutazioni che ne discendono. Risulta, ad esempio, molto difficoltoso il confronto tra la Tabella Screening e la tabella delle UP, contenuta nel RA ma non riportata anche nello Studio, necessaria ad approfondire l'esame dello Studio di incidenza.

Come abbiamo già detto, infine, gli Studi, attingendo direttamente dal RA per tutte le analisi sugli usi previsti nelle UP, non fanno che riprodurre le criticità dello stesso, meglio dettagliate nel Capitolo 1 delle presenti osservazioni, come **in particolare, ma non solo, il fatto che in merito agli usi previsti pianificati dal PGSM, dal confronto col RA emerge che in diverse UP, seppure in presenza di siti Natura 2000, l'uso/principio trasversale 'Protezione ambiente e risorse naturale' (n) non è identificato come prioritario.**

#### **2.4 Valutazione non appropriata**

Sebbene non chiaramente definito nella struttura dello Studio, si ritiene, se non altro per esclusione, che i capitoli 5 e 6 dello Studio di incidenza siano quelli che relativi alla Valutazione appropriata.

Sulla base degli Screening per ogni sub-area, nel Capitolo 5 degli Studi viene quindi presentato un quadro sintetico che *“riprende l'impostazione metodologica adottata nel Capitolo 5 del Rapporto Ambientale al quale si rimanda per tutti gli approfondimenti relativi al Piano; nel par. 5.1.1 del RA è stata strutturata una matrice che mette in correlazione gli usi antropici del mare, sia nello scenario attuale che in quello prefigurato dal Piano, con le potenziali pressioni e effetti sulle componenti ambientali; in base ai risultati della matrice nel RA è stato analizzato il modo con cui le possibili interazioni (negative) possono essere contenute dalle misure di Piano, sia a livello di Area Marittima che di sub-area. Nella tabella che qui si presenta dunque, in funzione delle potenziali minacce nei confronti della rete Natura 2000 associabili ai diversi usi, verranno individuate le correlazioni con le misure adottate a livello di area marittima e, ove disponibili, con quelle previste a livello regionale in funzione degli obiettivi generali e specifici del Piano”*.

Questa affermazione contiene, a parere della Lipu, l'evidenza di due inesattezze metodologiche nella realizzazione dello Studio.

**La prima inesattezza metodologia è dovuta al fatto che non è corretto basare le analisi dello Studio di incidenza su valutazioni realizzate nell'ambito del Rapporto ambientale**, poiché le analisi pertinenti all'espletamento della VInCA non riguardano le componenti ambientali *tout court*, ma devono essere condotte in relazione ai possibili effetti su habitat e specie di interesse comunitario al fine di mantenere un buono stato di conservazione degli stessi.

Nella Comunicazione della Commissione (2021/C 437/01) in merito alla VAS e all'opportuna Valutazione di incidenza è infatti chiarito che *“Si tratta di processi paralleli ma distinti che di solito si sovrappongono, ma che differiscono anche in una serie di aspetti importanti. L'opportuna valutazione presenta una portata più ristretta e richiede verifiche più rigorose, incentrate sulla conservazione e sulla protezione dei siti Natura 2000. Le conclusioni e le raccomandazioni di un'opportuna valutazione sono obbligatori e devono essere integrati e far parte di un piano presentato per l'adozione. In altre parole le conclusioni dell'opportuna valutazione non devono soltanto essere prese in considerazione, ma condizionano la decisione di approvare o meno il piano o il progetto”*. Pertanto, non è corretto realizzare lo Studio di incidenza partendo da una valutazione delle

**incidenze negative che possono essere causate dalle misure del Piano effettuata nell'ambito del RA e non incentrata sulla conservazione e sulla protezione dei siti Natura 2000.**

Peraltro, anche volendo fermarci alle analisi effettuate nel RA, a queste non viene comunque dato pieno riscontro negli Studi di incidenza. Ad esempio, nel par. 5.4 del RA "Sintesi delle possibili criticità ambientali individuate" si riportano le UP riconosciute come potenzialmente critiche; così pure, nel par. 6.2.5 di ciascun PGSM (a cui, per altro, il RA rimanda), vengono considerate "le pressioni individuate per ciascun 'ambito' [aree e ambiti prioritari] precedentemente definito, traducendole poi in elementi di attenzione per la pianificazione ed indicandone le relative sub-aree di pertinenza. La Valutazione appropriata avrebbe almeno potuto approfondire le possibili incidenze sui siti Natura 2000 interferiti in quelle UP e in quegli ambiti prioritari identificati rispettivamente nel RA nel PGSM (tanto più che tali ambiti del PGSM erano già stati identificati anche nel par. 4.11.1 del RP).

**Reguardo alla seconda inesattezza metodologica**, si osserva che all'individuazione effettuata in fase di Screening dei siti Natura 2000 ai quali è stato attribuito un valore di rischio alto e molto alto, è seguita una tabella in cui le minacce potenziali, associate agli usi previsti entro 1 Km, vengono correlate solamente agli obiettivi del Piano e di sub area e alle misure nazionali e regionali del Piano regionali.

Nella tabella non è però riportato l'elenco dei siti Natura 2000 per ogni sub area e neppure sono riportate le eventuali misure vigenti all'interno di ciascun sito Natura 2000 inerenti una determinata minaccia (elencate nello Screening). Perciò manca un'analisi finalizzata a capire, per ogni sito Natura 2000 e sulla base di quanto riportato nel Livello di Screening (Capitoli 1-4 dello Studio), quali sono i possibili impatti dei PGSM, quali sono le eventuali misure sito-specifiche e di sub area che potrebbero limitare i rischi, quali sono le lacune (ad es. le misure regionali mancano in molte sub aree) e le maggiori criticità. **L'assenza di questa analisi non permette, a parere della Lipu, di formulare in modo appropriato gli indirizzi strategici per la pianificazione dello spazio marittimo sulla base di un approccio ecosistemico.**

Il fatto, dunque, che sia necessario approfondire la valutazione nell'ambito della VInCA dei singoli progetti **non esime l'Autorità proponente dall'analizzare in modo più approfondito quelle situazioni di criticità per le quali, già in fase di pianificazione, è forse possibile risolvere i conflitti d'uso o individuare priorità di utilizzo o possibili ampie misure di attenuazione quali l'esclusione di zone con biodiversità sensibile o l'applicazione di misure atte a ridurre le potenziali incidenze almeno su habitat e specie di interesse comunitario che richiedono una maggior tutela.** In relazione a questo ultimo punto, si ribadisce che in base alle conoscenze a disposizione delle Regioni, del Mite e di esperti, si sarebbe dovuta condurre anche un'analisi di maggiore dettaglio sui siti Natura 2000 che ospitano habitat e specie di particolare importanza e vulnerabilità e/o per i quali l'Italia ha una grande responsabilità di tutela.