



Ministero della Transizione Ecologica

Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS

Sottocommissione VIA

Parere n. 315 del 5 agosto 2021

Progetto:	<p><i>Verifica di ottemperanza</i></p> <p>Progetto di rifacimento di due unità di produzione esistenti nella centrale termoelettrica "Ettore Maiorana" sita nel Comune di Termini Imerese (PA)</p> <p>Prescrizione: 6</p> <p>ID_VIP: 6147</p>
Proponente:	<p>Enel Produzione S.p.A.</p>

La Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS

RICORDATA la normativa che regola il funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell'impatto ambientale VIA –VAS, e in particolare:

- il Decreto Legislativo del 03/04/2006, n.152 recante “*Norme in materia ambientale*” e s.m.i. e in particolare l’art. 8 (*Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS*), come modificato dall’art. 228, comma 1, del Decreto Legge del 19/05/2020, n. 34 recante “*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- il Decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13/12/2017, n. 342 recante Articolazione, organizzazione, modalità di funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS e del Comitato Tecnico Istruttorio;
- il Decreto Ministeriale del 04/01/2018, n. 2 recante Costi di funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS e del Comitato Tecnico Istruttorio;
- i Decreti del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 241 del 20/08/2019 di nomina dei Componenti della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale VIA e VAS e n. 7 del 10/01/2020 di nomina del Presidente della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS, dei Coordinatori delle Sottocommissioni Via e Vas e dei Commissari componenti delle Sottocommissioni medesime, come modificati con Decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 238 del 24/11/2020;

PREMESSO che:

- con il decreto VIA n.50 del 19/02/2021, è stato rilasciato, in favore della società Enel Produzione S.p.A. (di seguito la società), provvedimento di compatibilità ambientale per il progetto oggetto del presente parere, subordinatamente al rispetto di alcune condizioni ambientali tra cui la condizione n. 6, che di seguito si riporta:
 - ✓ Condizione ambientale n. 6
“*Il proponente, dovrà presentare lo screening VIS secondo linee-guida VIS ISTISAN 09/19. La prescrizione sarà considerata non ottemperata ove dovesse risultare dallo screening della VIS una criticità sanitaria*”,
- con nota del 10/05/2021, acquisita con prot. MATTM/52375 del 17/05/2021, la società ha presentato, ai sensi dell’art.28 del D.Lgs.n.152/2006 e ss.ms.ii., domanda per l’avvio della procedura di verifica di ottemperanza alla prescrizione n.6, impartita con il suddetto decreto VIA n.50 del 19/02/2021;
- la Divisione V - Sistemi di valutazione ambientale della Direzione generale per la crescita sostenibile e la qualità dello sviluppo (d’ora innanzi la Divisione), con nota prot. MATTM/61764 del 09/06/2021, acquisita dalla Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS (d’ora innanzi Commissione), con prot. CTVVA/2976 del 09/06/2021 ha trasmesso, ai fini dell’avvio dell’istruttoria tecnica di verifica di

ottemperanza alla prescrizione n.6, la domanda sopraccitata e la documentazione progettuale e amministrativa allegata alla medesima;

- Relazione-di-screening-in-materia-di-Valutazione-di-Impatto con relative Tavole e Allegati (17/05/2021)

ACCERTATO E VALUTATO che:

- il proponente ha presenta uno screening di impatto sanitario degli interventi in progetto;
- per la caratterizzazione dell'area di interesse viene selezionata un'area circolare di raggio pari a 20 km centrata nel baricentro degli interventi, viene descritta la popolazione residente 24 Comuni ubicati nella Provincia di Palermo, per un totale di **94.582 persone** (ISTAT, 2011). nei comuni ricadenti nell'area di interesse, viene quindi effettuata descrizione del profilo socio-economico della popolazione esposta (Tasso di occupazione inferiore alla media nazionale e tasso di disoccupazione superiore alla media nazionale). Sono stati identificati un totale di n. **36 recettori sensibili**, costituiti da scuole, ospedali e case di riposo ubicati nell'area di interesse;
- per la caratterizzazione dei profili di salute il proponente riporta per il territorio di riferimento:

L'analisi della mortalità, questa viene sviluppata mediante:

- il calcolo dei tassi standard di mortalità, su ciascun territorio comunale, standardizzati indirettamente in riferimento ai tassi medi regionali;
- il calcolo dei tassi standard di mortalità, sulla provincia, standardizzati direttamente in riferimento all'ultimo aggiornamento della distribuzione di popolazione europea.

In riferimento all'ultimo punto non risulta possibile operare il calcolo sul singolo territorio comunale a causa dell'indisponibilità dei dati per i comuni di piccole dimensioni.

- il periodo di riferimento considerato è pari a 6 anni (2012-2017);
- La caratterizzazione dello stato di salute nell'assetto ante-operam per il progetto in esame è stata condotta mediante una ricerca dei principali studi disponibili per la regione Sicilia. In Particolare del '*Profilo demografico, offerta socio-sanitaria indicatori di mortalità e morbosità, Provincia di Palermo, Aggiornamento 2011. Assessorato Regionale della Salute, Dipartimento per le Attività Sanitarie e Osservatorio Epidemiologico (periodo 2004-2011)*';
- in merito ai ricoveri ospedalieri, il proponente afferma che, non è stato possibile eseguire i calcoli a livello di singolo territorio comunale per indisponibilità dei dati. È stato perciò eseguita un'analisi dei ricoveri ospedalieri degli ultimi 5 anni disponibili, sulla base dei "Rapporti sull'attività di ricovero ospedaliero" elaborati annualmente dal Ministero della Salute per singola regione italiana;
- il proponente riporta una sintesi dei principali tassi di ospedalizzazione, per il periodo 2014-2018, in Sicilia. Viene rappresentato (figure17-18-19) il tasso di ospedalizzazione per la regione Sicilia (per 1.000 abitanti). L'andamento della regione sia in leggero calo negli anni riflettendo a pieno il tasso nazionale;

- relativamente all' Incidenza tumorale il proponente riporta i dati del Registro Tumori Regionale relativi all'anno 2011 (ultimo anno disponibile);
- dal Registro Tumori della Provincia di Palermo si evince come i dati dell'intera provincia siano sostanzialmente in linea con i dati rilevati a livello regionale;
- relativamente agli impatti del nuovo progetto sulla componente atmosfera il proponente afferma che "Lo studio di ricadute al suolo mostra valori di concentrazione in tutta l'area di interesse ampiamente inferiori ai relativi Standard di Qualità Ambientale (SQA) ai sensi del D.Lgs. 155/2010 (...) Pertanto l'ampio margine di rispetto delle ricadute del progetto rispetto a tali SQA permette di definire come non significativo l'impatto sulla salute pubblica degli interventi proposti.";
- i profili di salute dovrebbero riguardare le sole popolazioni interessate dalle emissioni *post-operam* dell'opera in esame, il proponente riporta, invece i dati dei comuni nel raggio di 20 Km. Essendo uno screening VIS tale soluzione è accettabile, in questa fase non è necessaria l'identificazione dei comuni tramite modellistica spaziale delle esposizioni previste;
- riguardo ai dati sulla mortalità vengono riportati i tassi standardizzati, a detta del proponente sono stati calcolati sia con metodo indiretto che diretto. Il proponente riporta i grafici con i tassi dei singoli comuni rispetto ai tassi regionali;
- i tassi x1000 per la standardizzazione diretta sono espressi in maniera corretta, mentre i dati relativi alla standardizzazione indiretta, che è stata effettuata esprimendo il tasso standardizzato con il metodo indiretto, avrebbe dovuto essere espressa calcolando gli SMR (*standardized mortality ratio*): casi osservati/attesi;
- relativamente ai dati sui ricoveri non vengono riportati dati comunali ma solo dati provinciali non utili ai fini dello screening VIS ;
- i dati sull'incidenza tumorale sono regionali e aggiornati a 2011, non utili ai fini VIS; si sarebbe dovuto riportare i dati comunali aggiornati all'ultimo quinquennio disponibile;
- non è stata effettuata dal proponente la Valutazione quali-quantitativa della sovrapposizione dei nuovi impatti dovuti alle attività dell'impianto con quelli già presenti sul territorio;
- come affermato dalle LG VIS dell'ISS, la scelta e la valutazione degli indicatori sanitari per determinare lo stato di salute ante operam della popolazione esposta, deve essere condotta in collaborazione con le strutture sanitarie del territorio

la Sottocommissione VIA

per le ragioni in premessa indicate sulla base delle risultanze dell'istruttoria che precede, e in particolare i contenuti valutativi che qui si intendono integralmente riportati quale motivazione del presente parere

esprime il seguente

MOTIVATO PARERE

In ordine alla verifica di ottemperanza alla prescrizione n. 6 del decreto VIA n.50 del 19/02/2021 relativo al "Progetto di rifacimento di due unità di produzione esistenti nella centrale termoelettrica "Ettore Maiorana" sita nel Comune di Termini Imerese (PA)", i dati forniti dal proponente non contribuiscono a dare una visione di insieme, e non forniscono gli strumenti tecnico scientifici per una corretta valutazione, pertanto si ritiene che la condizione ambientale n. 6 sia parzialmente ottemperata e si richiede al proponente:

- a) di presentare in modo corretto i dati di mortalità della standardizzazione indiretta (SMR: casi osservati/ casi attesi);
- b) di fornire dati sui ricoveri per Grandi gruppi di cause analizzate nel Sistema di sorveglianza epidemiologica SENTIERI (Tutte le cause; Tutti i tumori, Malattie sistema circolatorio, Malattie apparato respiratorio, Malattie apparato digerente, Malattie apparato urinario), su scala comunale aggiornati all'ultimo quinquennio disponibile;
- c) di fornire i dati comunali sull'incidenza Tumorale (Tutti i Tumori), su scala comunale aggiornati all'ultimo quinquennio disponibile;
- d) la Valutazione quali-quantitativa della sovrapposizione dei nuovi impatti dovuti alle attività dell'impianto con quelli già presenti sul territorio;
- e) di riportare indicazioni rispetto ai contatti con le ASL di riferimento, ribadendo, come affermato dalle LG VIS dell'ISS che la scelta e la valutazione degli indicatori sanitari per determinare lo stato di salute ante operam della popolazione esposta, deve essere condotta in collaborazione con le strutture sanitarie del territorio.

La Coordinatrice della Sottocommissione Via

Avv. Paola Brambilla