

Perrone Raffaele



Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare – Direzione Generale Valutazioni Ambientali

Prot. DVA - 2013 - 0010522 del 08/05/2013

Da: Circolo Legambiente Città di Lucca [legambientelucca@pec.legambientelucca.it]
Inviato: sabato 4 maggio 2013 23.18
A: MATTM@pec.minambiente.it; regionetoscana@postacert.toscana.it
Cc: legambientelucca@gmail.com; oopp.toscanaumbria@pec.mit.gov.it; dg.ts@pec.mit.gov.it; dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it; regionetoscana@postacert.toscana.it; provincia.lucca@postacert.toscana.it; anas.intent@postacert.stradeanas.it; pg.comune.capannori.lu.it@cert.legalmail.it; comune.lucca@postacert.toscana.it
Oggetto: Osservazioni al progetto Assi Viari di Lucca - Valutazione Impatto Ambientale
Allegati: 20120504_LEGAMBIENTE_Osservazione_Assi.pdf

Spett. Ministero dell'Ambiente
Via Cristoforo Colombo, n. 44 - 00147 - Roma (Italia)
Tel. Centralino: (+39) 0657221
PEC MATTM@pec.minambiente.it

Spett. Settore Valutazione VIA
Spett. Settore Infrastrutture di Trasporto Strategiche
Regione Toscana
PEC regionetoscana@postacert.toscana.it

e p.c. ai firmatari dei Protocolli d'Intesa recepiti dall'Intesa Quadro Governo Regione: "Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, Regione Toscana, Provincia di Lucca, ANAS S.p.A., Comune di Capannori, Comune di Lucca"
oopp.toscanaumbria@pec.mit.gov.it, dg.ts@pec.mit.gov.it, dip.infrastrutture@pec.mit.gov.it,
regionetoscana@postacert.toscana.it, provincia.lucca@postacert.toscana.it, anas.intent@postacert.stradeanas.it,
pg.comune.capannori.lu.it@cert.legalmail.it, comune.lucca@postacert.toscana.it

OGGETTO: Osservazioni al progetto "Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'autostrada A11 del Frizzone e di Lucca Est" - Valutazione Impatto Ambientale

Si trasmettono le osservazioni di cui all'oggetto.

Distinti saluti
Michele Urbano

Michele Urbano
Presidente del Circolo Legambiente Città di Lucca
Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613
fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@pec.legambientelucca.it





**LEGAMBIENTE
Città di Lucca**

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613 - fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@gmail.com
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Spett. Ministero dell'Ambiente

Via Cristoforo Colombo, n. 44 - 00147 - Roma (Italia)

Tel. Centralino: (+39) 0657221

PEC MATTM@pec.minambiente.it

Spett. Settore Valutazione VIA

Spett. Settore Infrastrutture di Trasporto Strategiche

Regione Toscana

PEC regionetoscana@postacert.toscana.it

e p.c. ai firmatari dei Protocolli d'Intesa recepiti dall'Intesa Quadro Governo Regione

Lucca, lì 04 maggio 2013

OGGETTO: Osservazioni al progetto "Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'autostrada A11 del Frizzone e di Lucca Est" - Valutazione Impatto Ambientale

Il Circolo di LEGAMBIENTE Città di Lucca, in qualità di Associazione ambientalista portatrice di interessi pubblici e diffusi ed in ragione dell'art. 52 e segg. L.R. 10/2010 e smi., in relazione all'oggetto presenta le seguenti

ECCEZIONI PROCEDURALI

PRIMA ECCEZIONE

PREMESSO CHE

1. con riferimento al Quadro Conoscitivo del Piano Integrato delle Infrastrutture e della Mobilità della Regione - PRIIM-, pubblicato sul BURT n. 46 parte II del 14 Novembre 2012, il Nuovo Ponte sul Serchio risulta ancora presente nell'elenco delle opere del Sistema di Assi Viari di concorrenza statale-regionale, relativo all'integrazione del 16 giugno 2012 all'Atto Aggiuntivo del 22 gennaio 2010 all'Intesa Generale Quadro Governo - Regione Toscana del 18 aprile 2003;
2. lo stralcio del Nuovo Ponte sul Serchio dalla programmazione di cui all'Intesa Generale



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613 - fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@gmail.com
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

Quadro Governo-Regione, sarebbe avvenuta, nelle intenzioni di alcuni soggetti firmatari, in forza di un Protocollo d'Intesa "propedeutico agli accordi operativi conseguenti alla disponibilità della Fondazione Cassa di Risparmio a partecipare alla realizzazione di interventi prioritari per la provincia di Lucca", siglato in data 3/3/2012 da Regione Toscana, Provincia di Lucca, Comune di Lucca e Fondazione CRL, da cui risulta **assente il Ministero**: la stipula di tale atto è in contrasto con art. 2 del "Protocollo d'intesa per la realizzazione della viabilità EST di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano e i Caselli dell'A11 del Frizzone e di Lucca EST"¹, siglato pochi mesi prima, in data 14/04/2011 da "Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, La Regione Toscana, La Provincia di Lucca, ANAS S.p.A., Comune di Capannori, Comune di Lucca", al quale si richiama **espressamente** l'Integrazione all'Accordo Quadro Stato-Regione siglata il 16/06/2011;

3. nel succitato Protocollo d'Intesa del 3/3/2012 non vi è alcun riferimento relativamente al Ponte sul Serchio (tutt'ora inserita nella programmazione di cui all'Intesa Quadro Stato-Regione);
4. ANAS, già soggetto attuatore del Protocollo d'Intesa del 14/04/2011, nel DOCUMENTO PRELIMINARE ALLA PROGETTAZIONE (ART.15 COMMI 5 e 6, D.P.R. 207/10) del 4/07/2012 del progetto in oggetto, ha preso atto dello stralcio del Nuovo Ponte: "Relativamente al nuovo ponte sul Serchio di collegamento tra la SS 12 e la S.1 per Camaione, a seguito della sottoscrizione di un protocollo d'Intesa tra la Provincia di Lucca, la Fondazione Cassa di Risparmio di Lucca, il Comune di Lucca e la Regione Toscana, nel cui ambito è previsto un contributo finanziario di 7.000.000 di euro da parte della Fondazione, la Provincia di Lucca assume il ruolo di ente attuatore dell'intervento, per cui la progettazione e realizzazione di tale intervento, saranno escluse dalle competenze di ANAS."

SI ECCEPISCE CHE

a) l'infrastruttura relativa al Nuovo Ponte sul Serchio non può essere stralciata dalla programmazione dell'Intesa Quadro Governo-Regione senza la dovuta concertazione statale: ANAS, soggetto

¹ Art. 2 Protocollo d'Intesa del 14/04/2011: "Ciascun soggetto sottoscrittore si impegna a rispettare integralmente il contenuto del presente Protocollo, in tutte le sue parti, nello svolgimento delle attività di propria competenza per la realizzazione degli interventi previsti, e a promuovere adeguate iniziative nei confronti di enti e soggetti terzi finalizzate alla tempestiva risoluzione di problematiche connesse all'avvio realizzazione degli interventi stessi, previo preliminare confronto con altri soggetti sottoscrittori e accordo tra le parti"



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613 - fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@gmail.com
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

individuato come attuatore, non può disattendere determinazioni assunte in sede di Intesa Quadro Stato-Regione senza che queste giungano da tutti i soggetti che le hanno determinate;

b) ne consegue che **la rete infrastrutturale** oggetto dell'attuale procedura di Valutazione di Impatto Ambientale è **difforme** rispetto a quella **originariamente programmata** in sede di intesa Quadro Stato-Regione;

c) si legge, tra l'altro, nelle "Disposizioni Generali" del Protocollo d'intesa del 3/3/2012, al c. 4 dell'art. 4 "4.4 La realizzazione degli interventi previsti all'articolo 3 del presente protocollo è subordinata al rispetto della normativa statale e regionale sui contratti pubblici e a quella regionale sulla programmazione."

%%%

SECONDA ECCEZIONE

PREMESSO CHE

1. nella documentazione messa a disposizione del pubblico dalla Provincia di Lucca, ovvero nel Documento di Progettazione dell'Opera del 4 luglio 2012 e nella documentazione presente sul Sito del ministero relativamente alla precedente valutazione di impatto ambientale, relativo al precedente progetto del 2005, **non** si ha **alcuna evidenza di un eventuale Studio di Fattibilità** con il quale si sia inteso programmare l'attuale progetto "*Viabilità Est di Lucca comprendente i collegamenti tra Ponte a Moriano ed i caselli dell'autostrada A11 del Frizzone e di Lucca Est*";
2. l'opera è inserita al numero 6 delle "PRIORITÀ IMMEDIATE DI FINANZIAMENTO" di cui alla tabella di cui all'Art. 4 dell'Atto Aggiuntivo all'intesa Quadro Governo Regione del 16/06/2011;
3. la Legge 144/99, art. 4 c.1, stabilisce che "*lo studio di fattibilità per opere di costo complessivo superiore a lire 20 miliardi [di lire -10.329.137,98 EURO- N.d.R.] è lo strumento ordinario preliminare ai fini dell'assunzione delle decisioni di investimento da parte delle amministrazioni pubbliche*" ovvero, all'art. 4 c.2, che "*gli studi di fattibilità approvati dalle amministrazioni costituiscono certificazione di utilità degli investimenti ai fini dell'accesso preferenziale ai fondi disponibili per la progettazione preliminare e costituiscono titolo preferenziale ai fini della valutazione dei finanziamenti in base alle disponibilità finanziarie degli esercizi futuri*";



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613 - fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@gmail.com
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

SI ECCEPISCE CHE

a) l'eventuale assenza di uno studio di fattibilità a programmazione dell'intervento, oltre a costituire violazione di legge, altererebbe la priorità di finanziamento alternativi già disposti, quali quelli relativi allo sviluppo ferroviario toscano e lucchese di cui al punto 1 della tabella di cui all'Art. 4 dell'Atto Aggiuntivo all'intesa Quadro Governo Regione del 16/06/2011.

%%%

TERZA ECCEZIONE

PREMESSO CHE

1. l'art. 52 ter della LR 10/2010, al comma 1 prescrive che *"L'autorità competente, le province e i comuni territorialmente interessati garantiscono la possibilità da parte del pubblico di consultare la documentazione relativa all'istanza e di estrarne copia."*
2. con nota PEC del 21 marzo 2013 - 14:37 inviata al Comune di Lucca la scrivente Associazione ha richiesto estrazione di copia dei seguenti atti:
 1. *dei dati relativi alla mobilità ed alle varie modalità con cui questi essi si esprimono ed in particolare i dati relativi ai flussi veicolari (su supporto informatico);*
 2. *del progetto preliminare e dello studio d'impatto ambientale relativi al sistema tangenziale di Lucca predisposti da ANAS (su supporto informatico).*

SI ECCEPISCE CHE

che il Comune di Lucca ha negato l'accesso ai succitati atti alla nostra Associazione

%%%

OSSERVAZIONI

I) Motivazione dell'Opera

I dati delle matrici Origine Destinazione (O/D) sono derivati dall'analisi censuaria del 2001, ed i



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613 - fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@gmail.com
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

relativi aggiornamenti con flussi di traffico del 2005 e 2008, non qualificati per O/D, non possono qualificare un dato ormai obsoleto, e possono essere utili solo per determinare il livello di servizio della rete. Quanto su eccepito è tanto più importante quanto si pensi che le 8000 movimentazioni di mezzi pesanti che interessano quotidianamente il nostro settore cardine (il settore Cartario e Meccanico) non sono mai state oggetto di un vero e proprio censimento, in cui si sarebbe dovuto tenere conto anche del peso da attribuire al trasporto su gomma, in alternativa o in configurazione intermodale, alla mobilità su ferro, per la quale gli studi conoscitivo del PTC provinciale evidenziano un interesse economico in forza del fattore localizzativo che tale sistema è in grado di determinare per il nostro sistema produttivo².

Il quadro conoscitivo programmatico del problema appare pertanto insufficiente a fornire indicazioni esaustive per determinare le soluzioni più efficaci.

Non stupisce quindi che l'opera è stata giustificata genericamente per determinare uno "sgravio" dei flussi di traffico che interessano il centro urbano di Lucca. I flussogrammi prodotti da ANAS non rappresentano però le situazioni differenziali, in grado cioè di apprezzare la differenza (numerica assoluta e percentuale) della componente di traffico di cui il sistema urbano sarebbe alleviato, mentre una tesi condotta dell'Università di Pisa³ (che ha utilizzato per i propri calcoli una matrice O/D dedotta dal censimento del 2001) permette di apprezzare indicativamente in una quota inferiore al 20% il beneficio in termini di flussi equivalenti attorno alla circonvallazione di Lucca, determinata da una ipotesi di rete paragonabile a quella attualmente in fase di VIA.

II) Diminuzione livello di PM10

La determinazione relativa alla diminuzione del livello emissivo del PM10 sulla base della sola componente emissiva è semplicistica e non realistica. Nella fattispecie recenti studi condotti dall'ISPRA nella Pianura Padana hanno concluso che: *"L'abbattimento delle emissioni dei trasporti attraverso il rinnovo del parco veicoli (Euro 5 per veicoli leggeri, Euro 6 per quelli pesanti) è essenziale, ma può non essere sufficiente per ridurre l'inquinamento da particolato sotto i limiti per il PM10 e PM 2.5. Con le tecnologie di trattamento degli scarichi disponibili oggi, una riduzione delle emissioni di particolato è*

2 Provincia di Lucca- Programma Interreg III B MEDOCC Progetto ACCESSIBILITA' e INTERMODALITA' REGIONE TOSCANA - PROVINCIA DI LUCCA "ACCESSIBILITA' E INTERMODALITA' DELLE RETI DI TRASPORTO TERRESTRE NELLA PROVINCIA DI LUCCA"- Quadro Conoscitivo del PTC

3 Guelfi, Massimiliano, "STUDIO DEI FLUSSI DI TRAFFICO SULLA RETE STRADALE DI LUCCA DETERMINATI DALLA REALIZZAZIONE DI NUOVE ARTERIE TANGENZIALI", 2005 - <http://etd.adm.unipi.it/t/etd-11222005-204951/>



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613 fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@gmail.com
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

accompagnata da un aumento delle emissioni di NOx, che a sua volta implica un aumento vertiginoso delle concentrazioni di particelle secondarie in atmosfera. Oltretutto, rinnovare il parco veicoli non influisce su due caratteristiche significative delle emissioni da trasporto su strada, vale a dire l'usura di freni/pneumatici e la risospensione della polvere stradale dovuta al traffico. Si prevede che sia necessaria una riduzione del parco veicoli (numero di veicoli e/o numero di chilometri percorsi)."⁴.

L'importanza relativa all'effetto della risospensione delle polveri, in grado di modificare l'attribuzione delle sorgenti nella componente emissiva è stata oggetto di recenti studi⁵, in base ai quali è stato dimostrata l'importanza del contributo attribuibile alla componente "non exhaust" (il cosiddetto PM10-Lohmeyer), che presente differenti origini (abrasione dell'asfalto, dei freni e delle gomme dei veicoli e risollevarimento delle polveri depositate sul manto stradale). Recenti studi hanno determinato che gli effetti della risospensione del traffico autostradale alle emissioni di PM10 diventa nettamente predominante (64%) rispetto a quelle di altre tipologie di traffico⁶. Si deve pertanto tenere presente che vi è un elevato grado di incertezza correlato alla stima della frazione di particolato che viene depositato e risospeso. La risospensione delle polveri che si depositano al suolo è attualmente un campo oggetto di numerosi studi.

Ne consegue che l'aumento della velocità determinato da una generica "fluidificazione" del traffico trova un limite negli effetti di rimescolamento turbolento che segue leggi non lineari. Pertanto non è possibile affermare solo in base alle emissioni dirette (senza quindi l'utilizzo di un modello che possa apprezzare gli effetti della risospensione del particolato) che la nuova infrastruttura determinerà un miglioramento relativamente alla problematica del PM10 che affligge la nostra piana.

III) Analisi Costi Benefici

L'Analisi Costi Benefici condotta non ha tenuto in alcun conto le cosiddette esternalità.

- ⁴ JRC, Collaborative Research Project for Air Pollution Reduction in Lombardia (2006- 2010), ISPRA 15 aprile 2011
- ⁵ Achim Lohmeyer, ESTIMATION AND VALIDATION OF PM2.5/PM10 EXHAUST AND NON-EXHAUST EMISSION FACTORS FOR STREET POLLUTION MODELLING, Paper, presented at the 11th Intl. Symposium TRANSPORT and AIR POLLUTION in Graz, Austria, June 19- 21, 2002, organized by Graz University of Technology, Institute for Internal Combustion Engines and Thermodynamics. Proceedings, Vol. I, 309-316. - G Boulter et al, ROAD VEHICLE NON-EXHAUST PARTICULATE MATTER: FINAL REPORT ON EMISSION MODELLING, DEFRA, 2007.
- ⁶ Settore Ambiente ed Ecologia del Comune di Brescia, "Rapporto sullo stato dell'Ambiente del Comune di Brescia: prima relazione sulle matrici ambientali", 2011



LEGAMBIENTE Città di Lucca

Via Don Minzoni, 300 - 55100 Lucca
cell. +39 320 1615613 - fax. +39 0583 1994049
email. legambientelucca@gmail.com
pec. legambientelucca@pec.legambientelucca.it

L'Art.15 Disposizioni preliminari per la progettazione dei lavori e norme tecniche (artt. 15 e 16, D.P.R. N 554/1999) e s.m.i indica che: "§13. La redazione dei progetti delle opere o dei lavori complessi ed in particolare di quelli di cui all'articolo 3, comma 1, lettere l) ed m), è svolta preferibilmente impiegando la tecnica dell'Analisi del Valore per l'ottimizzazione del Costo globale dell'intervento. In tale caso le relazioni illustrano i risultati di tali analisi."

Il non aver applicato il metodo dell'Analisi del Valore, raccomandato dall'art. 15 del regolamento succitato, basato sulle norme Uni UNI EN 1325-1:1998, UNI EN 1325-2:2005 UNI EN 12973:2003, non permette di implementare correttamente il flusso Programmazione - Progettazione - Realizzazione - Gestione, che compone il quadro della realizzazione di un'opera Pubblica, per la quale il costo non è assimilabile alla sola realizzazione realizzazione, ovvero il beneficio che essa è in grado di determinare non può essere apprezzato solamente da un particolare aspetto relativo ad una specifica utilità dell'opera⁷.

Distinti saluti
Il Presidente
Michele Urbano

⁷ P.L. Maffei, 2010 Geocentro magazine, n.7, Il contributo dell'Analisi del Valore nella valutazione globale del processo degli interventi sul territorio, Roma

Perrone Raffaele

Da: PRO [enelproduzione@pec.enel.it]
Inviato: venerdì 3 maggio 2013 19.51
A: MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE
Oggetto: Trasmissione fideiussione bancaria
Allegati: 15133820.pdf; segnatatura.xml

Spett.le MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

Mittente:

PRO

DIVISIONE GENERAZIONE, ENERGY MANAGEMENT E MERCATO ITALIA AREA DI BUSINESS GENERAZIONE
UNITA' DI BUSINESS BRINDISI

70020 Tutturano (BR) Località Cerano
T +39 0831254803 - F +39 0805249704

Il sistema di protocollo del mittente enelproduzione@pec.enel.it le invia tramite PEC il seguente documento

Oggetto: Trasmissione fideiussione bancaria Numero di protocollo: PRO-03052013-0018088

Questo documento contiene informazioni di proprietà dell'Enel Spa e deve essere utilizzato esclusivamente del destinatario in relazione alle finalità per quali è stato ricevuto. È vietata qualsiasi forma di riproduzione o di divulgazione senza l'esplicito consenso di Enel Spa. Qualora fosse stato ricevuto per errore si prega di informare tempestivamente il mittente e di distruggere la copia in proprio possesso

P15133820FN52476115