

Oggetto: D.P.R. 18 aprile 1994, n.383 e s.m.i. Master Plan 2018 – 2025 Aeroporto “Giuseppe Verdi” di Parma. Verifiche di ottemperanza ex art. 28 c. 2 D.Lgs 152/2006

Relazione verifica di ottemperanza prescrizione RER_2286_02 di cui agli artt. 4 e 5 D.M. VIA 113/2021

Premesso che:

- Con nota prot. 86407 del 03/08/2018 ENAC aveva approvato tecnicamente il Master Plan 2018-2023 sul qual è stata ottenuta la compatibilità ambientale con Decreto VIA n. 113 dal M.A.S.E. in data 29 marzo 2021.
- Il Decreto VIA contiene alcune prescrizioni riportate nel parere della Regione Emilia-Romagna, tra le quali prescrive al proponente di ottemperare alla risoluzione delle interferenze con le infrastrutture viarie intersecate dall’allungamento della pista di volo dell’Aeroporto di Parma, in particolare con l’asse viario denominato Viale delle Esposizioni, che congiunge il casello autostradale di Parma con il complesso fieristico della città.
- All’emanazione del Decreto del Ministero dell’Ambiente, il Comune di Parma aveva affidato la progettazione di fattibilità tecnico economica e quella definitiva-esecutiva per la risoluzione della citata interferenza. Successivamente, con note prot. 5724 del 11/01/2023 e prot. 21641 02/02/2023, l’amministrazione comunale ha comunicato di ritenere essenziale il mantenimento dell’attuale assetto dell’asse viario.
- So.Ge.A.P., non potendo procedere con il prolungamento della pista come presentato nel Master Plan approvato, ha rivisto il progetto proponendo un ridimensionamento delle distanze dichiarate della pista che assicurino la salvaguardia dell’asse viabilistico sopracitato. Pertanto, la società di gestione ha prodotto una serie di alternative sino alla redazione della versione definitiva di aggiornamento al master plan, che è stata formalmente trasmessa a ENAC con nota prot. 78/23/FG del 17/04/2023, per i soli elaborati impattati dal mancato spostamento della strada. Oltre quanto sopra, alla luce del tempo trascorso sia a causa della durata della procedura di compatibilità ambientale che della crisi pandemica COVID 19, l’aggiornamento del Master Plan è stato sviluppato all’orizzonte temporale del 2025, da considerarsi come mera traslazione di due anni rispetto al precedente, fermo restando la programmazione delle opere e i livelli di traffico previsti.
- Su detto aggiornamento del Master Plan ENAC con nota prot. 50469 del 20/04/2023 ha espresso il proprio nulla osta tecnico propedeutico all’attivazione delle procedure di verifica della compatibilità ambientale di tale nuova versione.
- In data 09/05/2023 è stata presentata al Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica istanza per la valutazione preliminare, ai sensi dell’art.6, comma 9 del D.Lgs. 152/2006, relativamente all’aggiornamento del Master Plan in parola.
- A seguito dell’istanza di espletamento di una valutazione preliminare del progetto di aggiornamento al Piano di Sviluppo Aeroportuale 2018-2023 dell’aeroporto Parma, presentata da ENAC con nota n.57920 del 09/05/2023, la Direzione Generale Valutazioni Ambientali del Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica ha comunicato con nota 89644 del 01/06/2023 l’esclusione dalla

- procedura di VIA. Il predetto provvedimento ha disposto per il progetto in parola con orizzonte temporale esteso al 2025 la non assoggettabilità ad ulteriori procedure di valutazione ambientale.
- Della nuova configurazione ENAC ha reso noto ai proprietari delle aree interessate dall'intervento e suscettibili di esproprio l'avviso di avvio del procedimento di accertamento della conformità urbanistica e di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, in ottemperanza alle previsioni dell'art. 11 del DPR 327/2001 e della Legge Regione Emilia-Romagna del 19 dicembre 2002, n.37 "Disposizioni Regionali in materia di espropri".
 - Con nota n. 83399-P del 27 giugno 2023, ENAC ha trasmesso al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti Richiesta accertamento della conformità urbanistica ai sensi dell'art.2 del D.P.R. 18/04/94, n.383 per il Master Plan al 2025.
 - Detto Ministero, titolare della funzione di indirizzo e coordinamento in materia di assetto del territorio, ha pertanto indetto con note U.9173.28-06-2023 e U.7263.14-07-2023 apposita Conferenza di Servizi decisoria ai sensi del D.P.R. n.383/1994, dell'art. 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e dell'art. 13 del D.L. n. 76/2020, convertito con modificazioni con legge n. 120/2020, da svolgersi nella forma semplificata, in modalità asincrona, al fine di ottenere sul progetto definitivo in esame le intese, i pareri, le autorizzazioni, i nulla osta e gli assensi, comunque denominati, richiesti dalla normativa vigente, tesi al perfezionamento dell'intesa Stato - Regione Emilia-Romagna, di cui al medesimo D.P.R. n. 383/1994.

Il parere adottato con Delibera della Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 286/2019 richiamato all'art. 4 del D.M. VIA prevede, tra le altre, la prescrizione di cui all'oggetto da ottemperare in sede di conferenza dei servizi per l'approvazione del Master Plan presso il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, per la quale viene presentata la presente relazione di ottemperanza.

Prescrizione RER 2286_02

<<Enac dovrà presentare uno studio sul rischio di incidenti aerei e una simulazione di piano di rischio, evidenziando le misure per ridurre i rischi e fornire le informazioni circa la costituzione e attivazione della commissione aeroportuale e l'approvazione delle mappe di vincolo.>>

Con riferimento a tale prescrizione e come già esaminato nel corso di una serie di consultazioni tra il proponente, il soggetto attuatore e le Amministrazioni ed Enti interessati dal procedimento avviati dalla Regione Emilia-Romagna, si precisa quanto segue.

Per quanto concerne il rischio di incidenti aerei si rappresenta che l'art. 715 del Codice della Navigazione rubricato "Valutazione di rischio delle attività aeronautiche", il quale statuisce che "Al fine di ridurre il rischio derivante dalle attività aeronautiche alle comunità presenti sul territorio limitrofo agli aeroporti, l'ENAC individua gli aeroporti per i quali effettuare la valutazione dell'impatto di rischio. Nell'esercizio delle proprie funzioni di pianificazione e gestione del territorio, i comuni interessati tengono conto della valutazione di cui al primo comma.", si applica esclusivamente agli aeroporti individuati dall'ENAC.

In virtù di ciò, l'ENAC quale unica Autorità di regolazione tecnica, certificazione, vigilanza e controllo nel settore dell'aviazione civile ai sensi dell'art. 687 R.D. 327/1942, ha definito nella policy di attuazione del

sopracitato art. 715 i criteri di applicabilità della valutazione del rischio delle attività aeronautiche, i quali individuano assoggettabili alla valutazione dell’impatto di rischio gli aeroporti con un numero di movimenti annuo uguale o superiore a cinquantamila.

Di seguito si riporta la sintesi dello sviluppo del traffico, sia per quanto riguarda il numero di movimenti aeromobili che per i passeggeri e merci trasportati, previsto nell’orizzonte temporale analizzato dal Master Plan 2018 – 2025 oggetto della presente procedura.

Anno		Aviazione commerciale (i.e. linea + charter + aerotaxi + cargo)			Aviazione generale	
		PASSEGGERI	MERCE AVIO (ton)	MOVIMENTI	PASSEGGERI	MOVIMENTI
Anno 1	2018	76.863	4	1.663	1.750	2.997
Anno 2	2019	73.721	1	1.519	1.605	2.858
Anno 3	2020	27.586	1	798	842	1.964
Anno 4	2021	94.235	12	2.081	1.286	2.992
Anno 5	2022	114.871	5	1.817	1.504	2.917
Anno 6	2023	197.055	16.262	3.929	2.587	4.845
Anno 7	2024	198.435	20.812	4.537	2.825	5.354
Anno 8	2025	199.824	22.008	4.832	3.085	5.916

Lo scalo di Parma, stante i livelli di traffico registrati e attesi dagli strumenti di pianificazione vigenti, non rientra pertanto tra gli aeroporti per i quali deve essere effettuata la valutazione dell’impatto di rischio.

Per quanto concerne le mappe di vincolo, si rappresenta che le medesime sono in attesa di redazione nelle more dell’approvazione del Master Plan e della successiva fase di progettazione, attraverso la quale verrà definita la posizione planoaltrimetrica della soglia di pista nord.

Attualmente, per la valutazione della compatibilità aeronautica di interventi sul territorio risulta già presente lo strumento sostitutivo individuato da apposita procedura ENAC/ENAV fruibile attraverso applicativo web (tool pre-analisi e valutazione potenziali ostacoli) all’indirizzo <https://www.enav.it/serivizi-online>.

Il Gestore, nelle more del procedimento di approvazione delle mappe di vincolo, propone l’organizzazione di sedute formative/informative a favore del personale del Comune di Parma interessato da richieste per la cui autorizzazione risulta necessario l’utilizzo del suddetto strumento di pre-analisi e valutazione di potenziali ostacoli.

Per le ragioni suddette si ritiene che quanto esplicitato possa costituire ottemperanza alla prescrizione in parola.