



*Ministero dell' Ambiente e Sicurezza Energetica*

**Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS**

**\* \* \***

**Parere n. 517 del 30 ottobre 2023**

<b>Progetto:</b>	<p><b><i>Variante ex Art. 169 D.Lgs. n. 163/2006</i></b></p> <p><b>Asse ferroviario Monaco - Verona - Galleria di Base del Brennero - Lotto di costruzione "Mules 2-3". Variazione modalità e tipologia dei materiali di riempimento finale dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori</b></p> <p><b>ID_VIP 10358</b></p>
<b>Proponente:</b>	<p><b>Società Galleria di Base del Brennero</b></p>

## La Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS

**RICORDATA** la normativa che regola il funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell'impatto ambientale VIA –VAS, e in particolare:

- il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale” (d’ora innanzi d. lgs. n. 152/2006) e in particolare l’art. 8 (Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS) e ss.mm.ii.;
- i Decreti del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 241 del 20/08/2019 di nomina dei Componenti della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale VIA e VAS e n. 7 del 10/01/2020 di nomina del Presidente della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale – VIA e VAS, dei Coordinatori delle Sottocommissioni VIA e VAS e dei Commissari componenti delle Sottocommissioni medesime, come modificati con Decreti del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 238 del 24/11/2020, del Ministro per la Transizione Ecologica n. 11 del 13 gennaio 2022 e del Ministro dell’Ambiente e della Sicurezza energetica n. 157 del 10 maggio 2023; n. 196 del 13 giugno 2023, n. nn. 249 e 250 del 1° agosto 2023 e n. 286 del 1° settembre 2023

**RICORDATA** la normativa che regola il funzionamento delle procedure di VIA Speciale, e in particolare:

- la Legge 21 dicembre 2001, n. 443 recante “*Delega al Governo in materia di infrastrutture ed insediamenti produttivi strategici ed altri interventi per il rilancio delle attività produttive*”;
- il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*” e s.m.i. ed in particolare il Capo IV, Sezione II che “*disciplina la procedura per la valutazione di impatto ambientale e l'autorizzazione integrata ambientale, limitatamente alle infrastrutture e agli insediamenti produttivi soggetti a tale procedura a norma delle disposizioni vigenti relative alla VIA statale, nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 2 della direttiva 85/337/CEE del Consiglio, del 27 giugno 1985, come modificata dalla direttiva 97/11/CE del Consiglio, del 3 marzo 1997*”;
- il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” e, in particolare, l’art. 225 “*Disposizioni transitorie e di coordinamento*”, cc. 10 e 11;
- il D.Lgs. n. 104 del 16/06/2017 recante “*Attuazione della direttiva 2014/52/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014, che modifica la direttiva 2011/92/UE, concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati, ai sensi degli articoli 1 e 14 della legge 9 luglio 2015, n. 114*”;

**PREMESSO** che:

- La Società Galleria di Base del Brennero – Brenner basi Tunnel BBT con nota del 1/09/2023 ha presentato istanza di avvio della procedura di verifica di variante ai sensi

dell'art. 169, cc. 3 e 4 del D. lgs. 163/2006 e ss.mm.ii. per quanto applicabile all'art. 225 del D.Lgs. 36/2023, per l'intervento, "*Progetto esecutivo Galleria di Base del Brennero. Lotto di costruzione "Mules 2-3". Variazione modalità e tipologia dei materiali di riempimento finale dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori*";

- la domanda è stata acquisita dalla Divisione V – Procedure di Valutazione VIA e vas Direzione generale Valutazioni Ambientali (d'ora innanzi Divisione) con nota prot. MASE-142219 del 7/09/2023;
- con nota prot. MASE-153956 del 28/09/2023 la Divisione ha comunicato la procedibilità dell'istanza ai fini dei compiti istruttori di competenza di codesta Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale VIA e VAS (d'ora innanzi Commissione), in ordine alla verifica se la proposta di variante comporta sostanziali modifiche sotto il profilo ambientale rispetto al progetto approvato e tali da ritenersi da assoggettare alla procedura di VIA ed ha comunicato la pubblicazione della documentazione sul sito internet istituzionale;
- la nota è acquisita dalla Commissione con prot. CTVA-10896 del 28/09/2023;
- con la medesima nota prot. MASE-153956 del 28/09/2023 è stata formalizzata l'assegnazione al Gruppo Istruttore 1 – Opere PNRR e lineari dell'istruttoria in oggetto;

**RILEVATO** che per il progetto in questione, da un punto di vista amministrativo:

- con Parere della Commissione Speciale di Valutazione dell'Impatto Ambientale (CSVIA) dell'1 giugno 2004 è stato espresso "*parere positivo circa la compatibilità ambientale del progetto preliminare "Potenziamento asse ferroviario Monaco – Verona – Galleria di Base Brennero"* condizionato all'ottemperanza di n. 34 prescrizioni e 5 raccomandazioni;
- con la delibera CIPE n. 89/2004 del 20 dicembre 2004, "*Legge obiettivo: 1 Programma delle infrastrutture strategiche*" e s.m.i., ai sensi dell'art. 1 della legge n. 443/2001, è stato approvato il progetto preliminare "Potenziamento Asse ferroviario Monaco - Verona - Galleria di base del Brennero";
- con la delibera CIPE n. 71/2009 del 31 luglio 2009, "*Programma delle Infrastrutture strategiche (legge 443/2001). Potenziamento asse ferroviario Monaco - Verona: galleria di base del Brennero (CUP I41j05000020005). Approvazione Progetto definitivo*" e s.m.i., ai sensi dell'art. 1 della legge n. 443/2001, è stato approvato il progetto definitivo; tale approvazione è avvenuta anche sulla base del parere della Commissione Tecnica di Valutazione dell'Impatto Ambientale VIA e VAS n.80 del 31/07/2008;
- con Deliberazione n. 346 del 24.03.2015 la Giunta provinciale di Bolzano ha approvato il progetto esecutivo delle gallerie principali – lotto Mules 2 e 3.
- con Parere n. 2711 del 20 aprile 2018 avente ad oggetto la verifica ai sensi dell'art. 185 cc. 6 e 7 del D. Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii., al fine di accertare il recepimento delle prescrizioni contenute nella Delibera CIPE n. 71/2009 del 31 luglio 2009 e la corretta esecuzione del progetto esecutivo "*Asse ferroviario Monaco-Verona - Galleria di Base del Brennero. Lotto di costruzione "Mules 2-3"*", la Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS ha ritenuto la sussistenza di "sostanziale coerenza del Progetto Esecutivo con il Progetto Definitivo approvato con la delibera CIPE n. 71/2009 del 31 luglio 2009" e il recepimento delle prescrizioni;

- con Decreto Direttoriale - Direzione Generale per le Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali - DEC-211 del 7.05.2018, è stata determinata la positiva conclusione delle attività di verifica e controllo nell'ambito della procedura di Verifica di Attuazione – Fase I, svolta ai sensi dell'art. 185, commi 6 e 7, del D. Lgs. 163/2006, per il Progetto Esecutivo *“Asse ferroviario Monaco-Verona - Galleria di Base del Brennero. Lotto di costruzione "Mules 2-3" , presentato dalla Società Galleria di Base del Brennero BBT-SE , sussistendo “una sostanziale coerenza del Progetto Esecutivo Galleria di Base del Brennero. Lotto di costruzione "Mules 2-3" nel rispetto delle prescrizioni della Delibera della Giunta provinciale di Bolzano n. 346 del 24/03/2015 e che le prescrizioni di cui alla Delibera CIPE n. 71/2009, per quanto di competenza del MATTM e limitatamente a quello attinenti al progetto in questione, sono risultate ottemperate;*
- con decreto MITE-VA-DEC-96 del 14/06/2023 sulla base del parere della Commissione n. 330 del 6/04/2022, è stata conclusa la procedura di applicabile all'articolo 216, c. 27 del D.Lgs. 50/2016, del progetto di variante *“Asse ferroviario Monaco - Verona - Galleria di Base del Brennero - Lotto di costruzione "Mules 2-3". Esecuzione di operazioni di recupero R10 di fanghi derivanti dall'operazione di lavaggio inerti con successiva allocazione presso il deposito di Hinterrigger” ritenendo che per quanto riguarda gli aspetti ambientali di competenza, sussistono le condizioni di cui al comma 3, dello stesso sopracitato art.169, perché la proposta di Variante sia approvata direttamente dal Soggetto Aggiudicatore*

#### **RILEVATO** che:

- il presente parere ha per oggetto l'esame della seguente documentazione relativa alla variante *“Asse Ferroviario Monaco-Verona. Galleria di Base del Brennero - Lotto di costruzione "Mules 2-3". Variazione modalità e tipologia dei materiali di riempimento finale dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori”:*

02_H61_SG_850_UTB_B0130_72037_00	Compatibilità ambientale delle materie prime seconde nei tombamenti dei cameroni delle gallerie di linea
Allegato 1	Planimetria Ritombamenti Gallerie
Allegato 2	Sezioni Tipo - Ritombamenti
02_H61_CI_120_KRP_B0130_21901_01	Cameroni TBM Mules e opere annesse - Sezione tipo - Sezione tipo applicata e pianta nodo CM-GI (Tav 1/3)
02_H61_CI_120_KRP_B0130_21902_01	Cameroni TBM Mules e opere annesse - Sezione tipo - Sezione tipo applicata e pianta nodo CM-GI (Tav 2/3)
02_H61_CI_120_KRP_B0130_21903_01	Cameroni TBM Mules e opere annesse - Sezione tipo - Sezione tipo applicata e pianta nodo CM-GI (Tav 3/3)
02_H61_CI_120_KBN_B0130_219G7_01	Cameroni TBM Mules e opere annesse - Fasi di costruzione - Fasi esecutive riempimento cameroni (Tav 1/4)
02_H61_CI_120_KBN_B0130_219H1_01	Cameroni TBM Mules e opere annesse - Fasi di costruzione - Fasi esecutive riempimento cameroni (Tav 2/4)
02_H61_CI_120_KBN_B0130_219H2_01	Cameroni TBM Mules e opere annesse - Fasi di costruzione - Fasi esecutive riempimento cameroni (Tav 3/4)
02_H61_CI_120_KBN_B0130_219H3_01	Cameroni TBM Mules e opere annesse - Fasi di costruzione - Fasi esecutive riempimento cameroni (Tav 4/4)
02_H61_CA_050_KBN_B0130_0_D4D08_01	Gallerie principali- Sezione tipo - Fasi esecutive CM-T
02_H61_TU_080_KRP_B0130_D4C11_06	Galleria di accesso Trens - Sezione tipo - Tipologico ritombamento CC-GA e nicchie PL (GA-T)
02_H61_TU_085_KSC_B0130	Nodo logistico - Carpenteria - Ritombamento CC2

_D7412_05	
02_H61_TU_085_KSC_B0130_D7411_05	Nodo logistico - Carpenteria - Ritombamento CC3
02_H61_TI_070_KSC_B0130_D4820_01	Gallerie principali - Carpenteria - Carpenteria 2° By-Pass logistico IN-GL-T (Pk 46+607,191 Bin. Ovest)
02_H61_QS_025_KRQ_B0130_D4812_04	Cunicoli trasversali - Sezione di scavo - Sezione di scavo corrente T3 - By-pass logistico
B0084ABTATU005EN00201	Galleria di collegamento al cunicolo esplorativo - Opere strutturali-Sagoma interna di estradosso GC-T1

nonché:

- ✓ Delibera n. 590 del 11/07/2023 con la quale la Giunta della Provincia Autonoma Di Bolzano - Alto Adige ha approvato la richiesta per il progetto di variante sulle modalità e tipologia di materiali da utilizzare nei riempimenti finali dei cameroni e dei cunicoli provvisori, previo parere favorevole del comitato ambientale n. 11/2023 del 17/05/2023

Il progetto della "Galleria di Base del Brennero. Lotto di costruzione Mules 2 – 3" costituisce la principale parte del tracciato BBT sul versante italiano; in particolare è compreso tra il confine di Stato, a nord (km 32.0+88 canna est) e il lotto adiacente "Sotto attraversamento dell'Isarco", a sud (km 54.0+15 canna est).

La variante progettuale proposta dal Consorzio BTC Brennero Tunnel Construction Scarl fa riferimento alle modalità e alle tipologie dei materiali da poter utilizzare nei riempimenti finali dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori, i cui volumi stimati risultano essere pari a 160.000 m<sup>3</sup>. Nello specifico, come riportato nell'elaborato "Planimetria di Ritombamento Gallerie", si tratta di:

- Galleria di Linea (GL), rivestimento definitivo della tratta della GL-Esistente, scavata nell'ambito del lotto Mules 1:
  - o da km 47.2+59 circa a km 48.9+02 circa (inizio camerone di montaggio TBM) - canna est;
  - o da km 47.2+22 circa a km 48.8+73 circa (inizio camerone di montaggio TBM) - canna ovest;
- Galleria di Linea (GL), rivestimento definitivo della tratta in corrispondenza dei cameroni di montaggio TBM esistenti, scavati nell'ambito del lotto Mules 1:
  - o da km 48.9+02 circa a km 49.0+83 circa – canna est;
  - o da km 48.8+73 circa a km 49.0+57 circa – canna ovest.
- By-pass logistico alla pk 46+698,860 (Binario Est) tra Galleria Ovest ed Est;
- By-pass logistico alla pk 48+301,41 (Binario Est) tra Galleria Ovest ed Est;
- By-pass logistico alla pk km 40.1+34.210 (Binario Est) tra Galleria Ovest ed Est;
- Galleria di Collegamento CE-GLON;
- Nuovo Nodo Logistico:
  - o Cunicolo denominato CC2, di collegamento tra la GA ed il Camerone di Montaggio del Cunicolo Esplorativo (CMC).

- Integrazione del cunicolo denominato CC3, di collegamento tra la Galleria di Accesso (GA) e la Galleria di Linea Ovest (GLON);
- Cunicolo denominato CC, di collegamento tra la GA e la Galleria di Linea Ovest (GLON).

La variante proposta ha lo scopo di definire la tipologia dei materiali, le modalità, e le caratteristiche dei materiali da utilizzare per il riempimento dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori. Si chiede di utilizzare per tale riempimento oltre le terre e rocce da scavo con valori delle soglie di contaminazione suolo e sottosuolo conformi alla colonna A (tabella 1 e 2 allegato 1 della delibera della Giunta Provinciale del 9 febbraio 2021), ma anche con le terre e rocce da scavo conformi alla colonna B (delibera della Giunta Provinciale del 9 febbraio 2021) e con le Materie Prime Seconde (MPS), materiali derivanti dal recupero dei rifiuti non pericolosi prodotti nell'ambito della realizzazione dei lavori in conformità a quanto previsto dalla delibera della Giunta Provinciale del 30 dicembre 2022, nr. 1030.

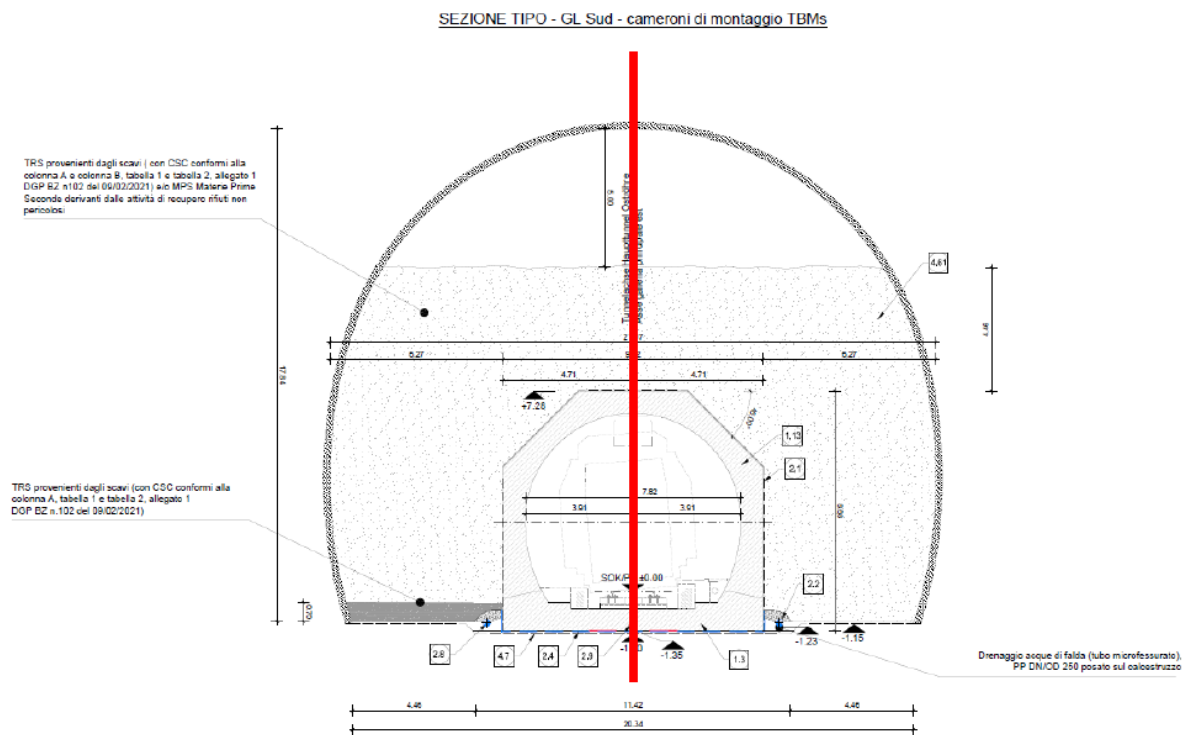
La variante si inserisce negli interventi definitivi previsti nel progetto esecutivo approvato. Essa, infatti, oltre a rientrare nel processo di sostenibilità nel rispetto del criterio riguardante l'economia circolare, prevede l'assenza di eventuali impatti ambientali negativi e significativi, a sostegno del parere favorevole già assegnato in precedenza all'intero progetto.

Come miglioria dal punto di vista ambientale per la realizzazione del cantiere Mules 2-3, il Proponente introduce, come sopra sintetizzato, la possibilità di utilizzare come materiali di riempimento di quanto citato, le terre e le rocce provenienti dagli scavi che restituiscono valori delle soglie di contaminazione suolo e sottosuolo conformi alla colonna B (tabella 1 e 2 allegato 1 DPG BZ n. 102 del 9/02/2021) il cui valori di superamento, ad oggi, rispetto ai limiti della colonna A risultano leggermente superiori (es. idrocarburi pari a  $200 > 50$  mg/l) e le materie prime seconde (MPS) derivanti dal recupero di determinati rifiuti non pericolosi, generati nel corso delle attività di cantiere, in conformità a quanto previsto dalla DGP BZ 1030/2016.

Il Proponente a proposito delle prove ed analisi da eseguire sui materiali da utilizzare per i riempimenti dei cameroni e dei cunicoli provvisori ha definito che:

- per le terre e rocce provenienti dagli scavi con valori delle soglie di contaminazione suolo e sottosuolo conformi alla colonna A e B (tabella 1 e 2 allegato 1 DGP BZ n°102 del 09/02/2021), verranno sottoposte, in via ordinaria per ogni cumulo di materiale omogeneo di 10.000 mc, ad analisi chimiche (tal quale e test di cessione);
- per le Materie Prime Seconde utilizzate, per ogni lotto omogeneo di rifiuti non pericolosi recuperati (5.000 Ton o 3600 mc), le MPS prodotte, verranno sottoposte in via ordinaria al test di cessione, così come previsto espressamente dalla DGP 1030/2016, i cui esiti saranno periodicamente trasmessi agli uffici provinciali;

Inoltre, ha riportato che, per ogni wbs di riempimento, sarà sempre garantita la tracciabilità dei materiali utilizzati, identificando per ogni strato di stesa il tipo di materiale utilizzato, la provenienza e gli specifici rapporti di prova di riferimento.



**Figura 1 - confronto tra riempimento proposto (a sinistra) e di Progetto (a destra) dei cameroni Sud**

Il Proponente ha riferito che nell'ambito del cantiere, allo stato attuale, sono state rilasciate all'Impresa Adinolfi Giovanni S.r.l. (impresa subcontraente della BTC S.c.a r.l.) da parte della Provincia Autonoma di Bolzano, Agenzia Provinciale per l'ambiente e la tutela del clima, Ufficio Gestione Rifiuti:

- l'autorizzazione inerente allo svolgimento di operazioni di recupero di rifiuti non pericolosi, per il periodo dal 01/2023 al 12/2026, come di seguito riportate:  
operazioni di recupero mediante impianti mobili (R5)-(R13)
  - ca. 100.000 t di cemento (EER 170101);
  - ca. 80.000 t di terra e rocce (EER 170504);
  - ca. 100.000 t di rifiuti misti dell'attività di costruzione e demolizione (EER 170904);
- l'autorizzazione alla campagna di recupero dei rifiuti (R5)-(R13).

In conclusione è stato specificato dal Consorzio che la posa in opera dei riempimenti dei cameroni e dei cunicoli avverrà con le stesse modalità previste dal progetto esecutivo approvato e che i volumi di terre e rocce di scavo che non allocati nei cameroni Nord e Sud e nei cunicoli provvisori, perché sostituiti dalle materie prime seconde, non creeranno alcun problema al deposito di Hinterrigger, dove saranno depositati, in termini di volumi autorizzati, quote, interferenze con le varie fasi del deposito e quant'altro.

La loro allocazione definitiva rimane nelle responsabilità dell'Appaltatore.

**ESAMINATA E VALUTATA** tutta la documentazione tecnica trasmessa dal Proponente ai fini della Verifica di Varianti con le note di cui in premessa,

**RILEVATO e VALUTATO che:**

- il presente parere ha per oggetto l'esame della documentazione acquisita per la verifica varianti, ai sensi del comma 4 art. 169 del D.Lgs 163/2006 e s.m.i., per quanto applicabile all'articolo 216, c. 27 del D.Lgs. 50/2016, del progetto di variante "*Asse ferroviario Monaco - Verona - Galleria di Base del Brennero - Lotto di costruzione "Mules 2-3". Variazione modalità e tipologia dei materiali di riempimento finale dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori*";
- la Provincia di Bolzano, con Delibera di Giunta n. 590 del 11/07/2023 ha approvato la richiesta per il progetto di variante sulle modalità e tipologia di materiali da utilizzare nei riempimenti finali dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori, sulla scorta del parere favorevole del comitato ambientale n. 11/2023 del 17/05/2023
- nella verifica si tiene conto dei pareri precedentemente esitati di approvazione del progetto definitivo ed esecutivo;
- la variante non assume rilievo localizzativo (D.L.vo n.163/2006, art.169, comma 3);
- le modifiche oggetto di variante risultano rispettose delle prescrizioni impartite in sede di progetto definitivo con delibera CIPE;
- le variazioni proposte non modificano l'assetto ambientale definito nella fase di approvazione del progetto definitivo dell'opera ed esecutivo del lotto, né incidono su alcuna delle componenti ambientali considerate e coinvolte, ma anzi migliorano il riutilizzo delle materie di scavo con maggiore riutilizzo e circolarità, riducendo altresì la movimentazione dei materiali all'interno del cantiere;
- la variante non richiede l'attribuzione di nuovi finanziamenti a carico dei fondi;

**la Commissione Tecnica per la Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS VAS**

**per le ragioni in premessa indicate sulla base delle risultanze dell'istruttoria che precede, e in particolare i contenuti valutativi che qui si intendono integralmente riportati quale motivazione del presente parere**

**ESPRIME PARERE**

**ai sensi dell'art. 169, comma 4, del D. Lgs. 163/2006**

che, **per quanto riguarda gli aspetti ambientali di competenza**, sussistono le condizioni di cui al comma 3, dello stesso sopracitato art.169, perché la proposta di Variante relativa al progetto "*Asse ferroviario Monaco - Verona - Galleria di Base del Brennero - Lotto di costruzione "Mules 2-3".* relativa a "*Variazione modalità e tipologia dei materiali di riempimento finale dei cameroni Nord e Sud e dei cunicoli provvisori*", sia approvata direttamente dal Soggetto Aggiudicatore.

**Il Presidente della Commissione**

**Cons. Massimiliano Atelli**



