



Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica

Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS

Sottocommissione VIA

*Valutazione Impatto Ambientale delle infrastrutture e
degli insediamenti produttivi strategici e di interesse nazionale*

Parere n. 18 del 6 settembre 2024

Progetto:	<p><i>Verifica di Attuazione ex Art. 185 c. 6 e 7 del Dlgs 163/2006 – Fase 1</i></p> <p><i>Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona: Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena. Parte B</i></p> <p><i>Progetto Esecutivo</i></p> <p><i>ID VIP 10439</i></p>
------------------	--

Proponente:	<i>R.F.I. Rete Ferroviaria Italiana S.p.A.</i>
--------------------	---

La Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale – VIA e VAS

Sottocommissione VIA

Sottocommissione VIA

RICHIAMATA la normativa che regola il funzionamento della Commissione Tecnica di Verifica dell'impatto ambientale VIA –VAS, e in particolare:

- il Decreto Legislativo del 3 aprile 2006, n.152 recante “Norme in materia ambientale” (d’ora innanzi D. Lgs. n. 152/2006) e in particolare l’art. 8 (Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS) e ss.mm.ii;
- i Decreti del Ministro dell’Ambiente e della sicurezza energetica n. 191 del 25/05/2024, n. 203 del 3/06/2024, n. 227 del 17/06/2024 e n. 260 del 12/07/2024 di nomina dei Componenti della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale VIA e VAS e n. 245 del 2/07/2024 di nomina del Presidente della Commissione Tecnica di Verifica dell’Impatto Ambientale - VIA e VAS, del Coordinatore della Sottocommissione VIA e dei Commissari componenti delle Sottocommissioni medesime.

RICORDATA la normativa che regola il funzionamento delle procedure di VIA Speciale, e in particolare:

- la Legge 21 dicembre 2001, n. 443 recante “*Delega al Governo in materia di infrastrutture ed insediamenti produttivi strategici ed altri interventi per il rilancio delle attività produttive*”;
- il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 recante “*Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE*” e s.m.i. ed in particolare il Capo IV, Sezione II che “*disciplina la procedura per la valutazione di impatto ambientale e l'autorizzazione integrata ambientale, limitatamente alle infrastrutture e agli insediamenti produttivi soggetti a tale procedura a norma delle disposizioni vigenti relative alla VIA statale, nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 2 della direttiva 85/337/CEE del Consiglio, del 27 giugno 1985, come modificata dalla direttiva 97/11/CE del Consiglio, del 3 marzo 1997*”;
- il Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” e, in particolare, l’art. 225 “Disposizioni transitorie e di coordinamento”, commi 10 e 11;

VISTO inoltre che:

- l’intervento è compreso tra quelli per la sua realizzazione è stata nominata, con DPCM del 16 aprile 2021, ai sensi dell’art. 4, comma 1, del D.L. 32/2019, convertito, con modificazioni, nella L. 55/2019, la Commissaria straordinaria, in quanto l’opera è caratterizzata da un elevato grado di complessità progettuale, da particolare difficoltà esecutiva o attuativa, da complessità delle procedure tecnico-amministrative ovvero comporta un rilevante impatto sul tessuto socio-economico a livello nazionale, regionale o locale.

PREMESSO che:

- La Società Rete Ferroviaria Italiana S.p.a. Direzione Investimenti Area Nord Est con nota del 09/10/2023, acquisita con prot. MASE-161117 del 10/10/2023, successivamente perfezionata con nota del 12/12/2023, acquisita con prot. MASE-206344 del 15/12/2023, ha presentato istanza con allegata documentazione progettuale in n. 3 copie su supporto digitale, ai fini dell'avvio della verifica di attuazione – fase 1 ex art. 185, cc. 6 e 7, del D. lgs. 163/2006 per quanto applicabile all'art. 225, del D. Lgs. 36/2023 per il progetto esecutivo “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona: Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena. Parte B” con contestuale aggiornamento del Piano di utilizzo delle terre e rocce da scavo, ai sensi dell'art. 8 del DM 161/2012, con separata nota il Proponente ha inviato istanza di Verifica di Variante ai sensi dell'art. 169, c. 4, del D. Lgs. 163/2006 sulle varianti del progetto esecutivo, oggetto di distinto procedimento identificato con IDVIP_10808;
- La domanda è stata acquisita dalla Divisione V – Procedure di valutazione VIA e VAS della Direzione generale Valutazioni Ambientali (d'ora innanzi Divisione) con prot.MASE-2024-0006762 in data 15/01/2024;
- La Divisione con nota prot. MASE-2024-0006762 in data 15/01/2024, acquisita dalla Commissione Tecnica di Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS (d'ora innanzi Commissione) con prot.n. CTVA/0000499 in pari data ha trasmesso a questa Commissione, per l'avvio della procedura di Verifica di Attuazione del progetto *esecutivo* “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona: Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena. Parte B”, la domanda sopracitata e la documentazione progettuale allegata;
- La Divisione con nota sopra citata ha altresì riportato che la documentazione progettuale presentata dal Soggetto proponente è pubblicata sul sito web del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica all'indirizzo: <https://va.mite.gov.it/it-IT/Oggetti/Documentazione/47/15187>;
- Con la medesima nota, la Divisione ha indicato che, come da nota prot. MATTM-52978 del 18/05/2021, la Commissione tecnica di verifica dell'impatto ambientale VIA e VAS provvederà ad assegnare l'istruttoria tecnica al gruppo istruttore e relativo Referente istruttore, individuato per la tipologia di opera: “PNRR E LINEARI”, comunicato con nota prot. CTVIA-4611 del 13/09/2021.
- Con nota del 7/06/2024 acquisita al prot. MASE-106638 DEL 10/06/2024, la Provincia Autonoma di Bolzano – Agenzia provinciale per l'ambiente e la tutela del clima – Ufficio Valutazioni Ambientali ha trasmesso la delibera della Giunta Provinciale della Provincia Autonoma di Bolzano n.456 del 04.06.2024 di approvazione del approvare del progetto esecutivo – Asse ferroviario Monaco – Verona. Accesso Sud alla Galleria di Base del Brennero. Quadruplicamento della Linea Fortezza – Verona: Variante Lotto 1, alle condizioni imposte dal comitato ambientale nel parere n. 1/2024.
- Con Provvedimento Direttoriale n. MASE-VA-DEC-2024-0000245 del 26/07/2024, sulla base del Parere della CTVIA n. 1120 del 4/07/2024, il Ministero dell'Ambiente ha determinato, l'esito positivo della procedura di Verifica di Attuazione [ID_10439] svolta ai sensi dell'artt. 185, cc. 6 e 7 del D. Lgs. 163/2006 -Fase 1 per il progetto esecutivo delle opere di Parte B del “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona: Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena”, in quanto: sussiste una sostanziale coerenza del Progetto Esecutivo con il progetto definitivo come approvato, anche alla luce della procedura sulle varianti ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 163/2006 [ID_10808]” di cui al parere della medesima Sottocommissione n. 1119 del 4 luglio 2024; è verificata l'ottemperanza del progetto esecutivo “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona. Parte B. Progetto Esecutivo” alle prescrizioni e raccomandazioni della Delibera CIPE n.8/2017 di approvazione del Progetto Definitivo; come da parere della CTVIA n. 1120 del 4/07/2024 sono rimaste “escluse invece dalla presente procedura le opere presentate in sede di gara dall'affidatario a riscontro dei criteri premiali e quelle richieste dalla Provincia Autonoma di Bolzano, oggetto di ulteriore procedura di Variante ex art. 169 comma 5, del D.Lgs. 163/2006 [ID 12585] la cui

procedibilità, in data 21/06/2024 non è stata ancora acquisita dalla Commissione CTVA e stata pertanto oggetto di separato successivo parere”.

- Con parere in medesima data del presente parere, la Commissione ha determinato, ex artt. 169 c.5 del D.Lgs 163/2006, l'esito positivo della Verifica Varianti – Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona. Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena. Progetti di variante relativi al quadruplicamento della Linea Fortezza-Verona [ID_12585]

RILEVATO che per il progetto in questione

- Con Provvedimento Direttoriale n. MASE-VA-DEC-2024-0000245 del 26/07/2024, sulla base del Parere della CTVA n. 1120 del 4/07/2024, il Ministero dell'Ambiente ha determinato, l'esito positivo della procedura di Verifica di Attuazione [ID_10439] svolta ai sensi dell'artt. 185, cc. 6 e 7 del D. Lgs. 163/2006 -Fase 1 per il progetto esecutivo delle opere di Parte B del “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona: Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena”, in quanto: sussiste una sostanziale coerenza del Progetto Esecutivo con il progetto definitivo come approvato, anche alla luce della procedura sulle varianti ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 163/2006 [ID_10808]” di cui al parere della medesima Sottocommissione n. 1119 del 4 luglio 2024; è verificata l'ottemperanza del progetto esecutivo “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona. Parte B. Progetto Esecutivo” alle prescrizioni e raccomandazioni della Delibera CIPE n.8/2017 di approvazione del Progetto Definitivo; come da parere della CTVA n. 1120 del 4/07/2024 sono rimaste “escluse invece dalla presente procedura le opere presentate in sede di gara dall'affidatario a riscontro dei criteri premiali e quelle richieste dalla Provincia Autonoma di Bolzano, oggetto di ulteriore procedura di Variante ex art. 169 comma 5, del D.Lgs. 163/2006 [ID 12585] la cui procedibilità, in data 21/06/2024 non è stata ancora acquisita dalla Commissione CTVA e stata pertanto oggetto di separato successivo parere”.
- Con parere in medesima data del presente parere, la Commissione ha determinato, ex artt. 169 c.5 del D.Lgs 163/2006, l'esito positivo della Verifica Varianti – Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona. Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena. Progetti di variante relativi al quadruplicamento della Linea Fortezza-Verona [ID_12585]

RILEVATO che:

- il presente parere ha per oggetto il completamento dell'esame della documentazione relativa al Progetto esecutivo “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona: Lotto 1: Fortezza-Ponte Gardena. Parte B”, così come disposto dalla Divisione con la nota sopracitata prot. MASE-2024/0006762 in data 15/01/2024;
- la presente verifica, così come disposto dalla Divisione con la nota sopracitata, riguarda la seguente documentazione tecnica trasmessa dal Proponente:
 - ✓ Progetto esecutivo delle opere, comprensivo della relazione attestante la rispondenza del progetto esecutivo al progetto definitivo approvato con la Delibera CIPE n. 8/2017 ed alle prescrizioni e raccomandazioni dettate in sede di approvazione dello stesso a seguito della positiva verifica delle varianti di cui alla procedura [ID 12585]

Il valore delle opere in progetto, calcolato in linea con quanto previsto dal Regolamento approvato con Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze n. 01 del 4 gennaio 2018 e dal relativo Decreto attuativo (Decreto direttoriale n.47 del 02 Febbraio 2018 è pari a: Euro € 1.468.749.543,24.

Per quanto riguarda la rispondenza al progetto definitivo

Il Progetto esecutivo redatto dall'Appaltatore è stato approvato dal Proponente con Delibera n.57/2023 del 5/10/2023, a meno di una parte legata alla sola configurazione finale dei siti di deposito definitivo dei materiali di scavo gestiti ai sensi del D.M. 161/2012 (Forch I e Hinterrigger).

La rispondenza del progetto esecutivo al progetto definitivo del quadruplicamento della linea Fortezza – Ponte Gardena, approvato con prescrizioni della delibera CIPE 8/2017 e della delibera RFI n.72/2020, ai sensi dell'art. 20 dell'allegato XXI del D. Lgs 163/2006 e ss.mm.ii., è attestata dal progettista esecutivo dell'intervento, mediante il documento “Relazione di rispondenza tecnico- funzionale del PE, comparativa con PD e di ottemperanza alle prescrizioni - opere parte B – IB0U1BEZZRGMD0000004” prodotto nell'ambito della progettazione esecutiva.

In particolare, il Progettista ha dichiarato che: *“Il Progetto Esecutivo (PE) è sviluppato tecnicamente come naturale estensione del Progetto Definitivo (PD) posto a base di gara. Le soluzioni costruttive del PE costituiscono dettaglio di quelle previste dal PD ed ogni aggiunta o modifica deriva da ulteriore approfondimento o da aggiornamento del quadro normativo di riferimento, rispettando in pieno, oppure superando, i livelli di prestazione del PD. Sono tuttavia introdotte le modifiche e variazioni atte a recepire le prescrizioni dettagliate negli allegati alla Convenzione, oltre alle migliorie introdotte in fase di offerta e descritte nella Relazione di Sistema o emerse durante lo sviluppo del PE e concertate con Italferr. Le ulteriori differenze emerse nel PE rispetto al PD sono derivate da evidenze conseguenti ai nuovi accertamenti, rilievi topografici e indagini geognostiche integrative prodotte per meglio definire lo stato dei luoghi ed il quadro conoscitivo generale.”*

La valutazione della rispondenza del progetto esecutivo al progetto definitivo e del recepimento delle prescrizioni della delibera CIPE 8/2017 e della delibera RFI n.72/2020 è da intendersi riferita al Progetto Esecutivo delle sole opere di parte B, comprese le modifiche alle opere richieste con le prescrizioni delle citate delibere (delibera CIPE 8/2017 e delibera RFI n.72/2020), nonché di alcuni approfondimenti/ottimizzazioni emersi nella redazione della progettazione esecutiva (come descritti nella relazione IB0U1BEZZRGMD0000006 – Relazione delle modifiche introdotte).

Le modifiche introdotte quali variazioni / ottimizzazione progettuali sono relative a:

- modifiche che non hanno alcuna ricaduta dal punto di vista ambientale e localizzativo ma comportano maggiori occupazioni, seppur modeste, rispetto alle aree già oggetto di Pubblica Utilità;
- modifiche che potrebbero avere anche ricadute dal punto di vista ambientale.

In particolare, le opere oggetto di modifica afferiscono alle seguenti casistiche:

- Modifiche migliorative nell'ambito della progettazione esecutiva di parte B:
 - o Adeguamento imbocchi e rispettivi piazzali legato all'ottimizzazione delle modalità di scavo (tradizionale e meccanizzato)
 - Zona imbocco di Forch
 - Zona imbocco di Funes
 - Zona imbocco di Chiusa
 - o Eliminazione interferenza con tralicci Terna a Ponte Gardena nord
 - o RI034 - Riduzione del deposito di Plattner
- Modifiche legate ad approfondimenti geologici ed al diverso stato dei luoghi rispetto a quanto considerato in sede di Progetto Definitivo:
 - o GN0-GA01-GN02 -GA02 - Modifica del tracciato in Galleria Scaleres;
 - o GA04-GN04 - Eliminazione finestra di Albes;
 - o Zona di imbocco Gardena Nord:

- Imbocco Gardena Nord e relativo piazzale;
- Modifica altimetrica alla viabilità di accesso all'imbocco Gardena Nord;
- Ottemperanza alle prescrizioni delle Delibere di approvazione del PD e delle relative varianti:
 - o Prescrizione n° 2 del parere CTVA n. 3180 del 15/11/2019 allegato alla delibera di RFI n.72/2020:
 - GA08 - Camerone di estrazione TBM Interconnessione Nord e opere connesse
 - VI00 - Difesa spondale del ponte Isarco
 - o Prescrizione n° 22 della delibera CIPE n. 8/2017 – Integrazione barriere acustiche
 - FV10-GA10-BA09 - Ambito Ponte Gardena
 - VI00 - Ambito Ponte Isarco
- Modifiche generate da obblighi contrattuali e prescrizioni di altri enti:
 - Prescrizione connessa all'allegato 7.2 della Convenzione di Appalto– Ottimizzazione opere di sostegno del versante: NV062 - viabilità Funes
 - Prescrizioni dell'ente gestore di sottoservizi interferenti - Note SNAM prot. 0860 del 06/06/2022 – Risoluzione interferenza Funes con metanodotto (NV042-NV062-FA061-FA062)
 - Prescrizione n° 15 dei Protocolli di intesa del 18/07/2019: NV42 - Ponte Rio Funes e viabilità

Con la presente procedura si verifica la rispondenza del progetto esecutivo alla luce delle opere presentate in sede di gara dall'affidatario a riscontro dei criteri premiali e quelle richieste dalla Provincia Autonoma di Bolzano, precedentemente escluse in quanto oggetto di ulteriore procedura di Variante ex art. 169 comma 5, del del D.Lgs. 163/2006 [ID 12585] la cui procedibilità, in data 21/06/2024 non è stata ancora acquisita dalla Commissione CTVA

Alla data odierna è stata pertanto oggetto di separato parere conclusosi positivamente.

Tali opere riguardano.

- modifica dello scarico delle portate di drenaggio del deposito definitivo di Forch I, in comune di Varna;
- inserimento barriere paramassi a monte dell'imbocco Scaleres Nord, in comune di Fortezza.

La Provincia di Bolzano ha approvato il progetto esecutivo – Asse ferroviario Monaco – Verona. Accesso Sud alla Galleria di Base del Brennero. Quadruplicamento della Linea Fortezza – Verona: Variante Lotto 1, come pubblicati ai sensi della presente procedura, verificando anche la rispondenza del progetto alle prescrizioni stabilite nella deliberazione della Giunta provinciale n. 140 del 12.03.2019.

Con la Delibera n 456 del 4/06/2024 sono state altresì impartite le ulteriori condizioni imposte dal Comitato ambientale nel parere n. 1/2024 del 15/05/2024, da ottemperare come da tempistiche ivi indicate.

Fatto salvo quanto sopra, viste le varianti analizzate con la procedura ID 10808 e la procedura ID_12585 e le modifiche/ottimizzazioni progettuali, il progetto esecutivo risulta sostanzialmente coerente con il progetto definitivo approvato.

Per quanto riguarda la rispondenza alle prescrizioni della Delibera CIPE 82/2010 - Delibera CIPE 8/2017 e Delibera RFI n. 72/2020

Non ci sono variazioni rispetto a quanto esaminato con il parere n. 1120 del 4/07/2024.

**la Commissione Tecnica per la Verifica dell'Impatto Ambientale - VIA e VAS
Sottocommissione VIA**

per le ragioni in premessa indicate sulla base delle risultanze dell'istruttoria che precede, e in particolare i contenuti valutativi che qui si intendono integralmente riportati quale motivazione del presente parere

**ESPRIME PARERE CHE:
ai sensi dell'art. 185, commi 6 e 7 del D. Lgs. 163/2006**

- ✓ sussiste una sostanziale coerenza del Progetto Esecutivo “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona. Parte B. Progetto Esecutivo” con il progetto definitivo come approvato, anche alla luce delle procedura sulle varianti ai sensi dell'art. 169 del D.L.vo 163/2006 [ID_12585] di cui al parere di questa Sottocommissione in pari data.
- ✓ Si conferma che è verificata l'ottemperanza, per quanto di competenza, del progetto esecutivo “Asse Ferroviario Monaco-Verona. Accesso Sud alla galleria di base del Brennero - Quadruplicamento della linea Fortezza-Verona. Parte B. Progetto Esecutivo” alle prescrizioni e raccomandazioni come da parere n. 1120 del 4/07/2024.

Restano ferme tutte le prescrizioni di cui alle delibere CIPE e Ordinanza RFI sopra riportate da ottemperare nelle successive fasi e che saranno oggetto di Verifica di Attuazione Fase 2 e da ottemperare con altri Enti. In particolare, si intendono qui incluse le Prescrizioni indicate dalla Provincia di Bolzano con Delibera di Giunta n. 456 del 4/6/2024.

**La Coordinatrice
Avv. Paola Brambilla**